

行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

當前日本政府開發援助的研究 研究成果報告(精簡版)

計畫類別：個別型
計畫編號：NSC 99-2410-H-004-118-
執行期間：99年08月01日至100年07月31日
執行單位：國立政治大學國際關係研究中心

計畫主持人：石原忠浩

計畫參與人員：碩士班研究生-兼任助理人員：陳佩吟
碩士班研究生-兼任助理人員：蔡詠伊

報告附件：國外研究心得報告

處理方式：本計畫可公開查詢

中華民國 100 年 10 月 29 日

行政院國家科學委員會補助專題研究計畫成果報告

當前日本政府開發援助的研究

計畫類別：一般型研究計畫(個別型)

計畫編號：NSC99-2410-H-004-118-

執行期間：99/08/01 至 100/0731

執行單位：國立政治大學國際關係研究中心

計畫主持人：石原忠浩（國立政治大學國際關係研究中心）

報告類型：精簡報告

處理方式：本計畫可公開查詢

中華民國 99 年 10 月 25 日

一、中英文摘要

中文摘要

經濟外交在戰後日本的對外政策中一直扮演重要的角色。戰後初期進行戰爭賠償並同時實施政府開發援助(Official Development Assistance: ODA)，一面處理過去的遺產，一面重新開拓戰後的東南亞外交。

隨著時代的演變日本的 ODA 所扮演的角色也跟著有所改變。當日本經濟水準還未達先進國家的階段，日本以加深經濟互賴關係的角度進行援助。後來成為先進國家的成員後逐漸調整援助的內容，以「國際貢獻」的角度從事 ODA。後冷戰時期，因面臨國內外環境的巨變，日本政府必須進行 ODA 政策的全盤檢討，並對日本國民說明為何持續從事 ODA 的理由。2003 年修訂 ODA 大綱(ODA Carter)時，日本政府刻意強調對外援助和國家利益的密切關係，並且推行 ODA 改革，期望獲取國民對 ODA 的支持和理解。

在此研究的焦點是日本政府推動 ODA 改革的過程中的整個政策架構的調整和實踐。具體而言，則是檢討 ODA 政策綱領性文獻的「ODA 大綱」和其執行指導方針的「ODA 中期政策」。實踐方面，將討論日本政府在推行 ODA 政策時訂定的「削減貧困」、「持續地經濟成長」、「全球性議題」、「建構和平」重點課題的內容並且借用若干個案事例中，檢討如何實踐四種重點課題。

關鍵詞:日本、政府開發援助、ODA 大綱、中期政策、國家利益

Abstract

Economic diplomacy has always played an important role in the foreign policy of post-war Japan. In the initial post-war period, war compensation and Official Development Assistance (ODA) were simultaneously implemented. This allowed past legacy issues to be dealt with while embarking on a renewed expansion of post-war South East Asian foreign policy.

The role played by Japan's ODA has changed over time. Before Japan reached the economic standard of the developed countries, it provided assistance in the form of increased economic interdependence. Subsequently, after it had become a developed country, the type of assistance was gradually adjusted, and ODA was provided in the form of "international contribution." During the post Cold War period, with the tremendous change in environment, both internally and externally, the Japanese government had no choice but to carry out a comprehensive review of its ODA policy, and to justify to its citizens the reasons for continuing with ODA. In 2003, during the revision of the ODA Charter, the Japanese government emphasized the close relationship between the provision of external assistance and national interest. This was done concurrently with ODA reform in the hope of gaining public support for and understanding of the ODA.

This study focuses on the adjustments to the policy framework and policy action undertaken by the Japanese government in the process of ODA reform. Specifically, the "ODA Charter" described in ODA policy programmatic documents as well as its implementation guidelines, "ODA Midterm Policy," will be reviewed. In terms of policy action, discussion will be on priority issues stipulated by the Japanese government during its implementation of the ODA policy, i.e., "poverty reduction," "sustainable growth," "addressing global issues," and "peace building." A case study approach will be used to examine how these four important issues were put into practice.

Key words: Japan, Official development assistance, ODA Framework, midterm policy, national interest

二、前言

由於和平憲法的約束，經濟外交在日本戰後外交中一直扮演重要的角色，尤其，其中的政府開發援助(Official Development Assistance: ODA)扮演舉足輕重角色。

日本的 ODA 在戰後初期是以賠償形式作為開始，而隨著時代的演變，ODA 所負責的內容也跟著有所改變。在日本經濟即將起飛的階段時期，從促進與發展中國家的經貿關係或掌握出口工業產品的目的地等角度來看待 ODA。當開始邁向政治大國階段的 1980 年代，則是以「國際貢獻」的脈絡來探討，而且這趨勢一直持續到後冷戰時期。

進入 21 世紀仍然持續以「國際貢獻」的觀點來看待 ODA，而且面臨國內外環境的變化，日本政府對於 ODA 政策進行全盤的檢討，並向國民說明為何從事對外經濟合作時需要強調援助和國家利益的密切關係。因為日本面臨了國內方面財經環境的不佳以及日本輿論對外務省和 ODA 政策的批評，因此推行 ODA 之際日本政府需要向國民說明和強調國家利益和檢討整個政策。在國際環境方面，告別 1990 年代的援助疲勞的停滯時代，以聯合國千禧年宣言為代表，重新重視削減貧困問題。在這些國內外潮流的變化之下，日本的對外 ODA 政策推動相關的改革措施。

在此研究的焦點是日本政府推動改革過程中所進行的 ODA 政策的整個架構的調整和實踐。具體而言，則是檢討 ODA 政策綱領性文獻的「ODA 大綱」和其執行指導方針的「ODA 中期政策」。實踐方面，日本政府在推行 ODA 政策之際，訂定重點課題的「削減貧困」、「持續地經濟成長」、「全球性議題」、「建構和平」的內容，並且借用雙邊或多邊援助的個案事例中，檢討如何實踐四項重點課題。

三、研究目的和研究方法

1. 研究目的

(1) 對現況的正確理解

在此有兩項重點，分別為：第一，對於經濟外交中核心的 ODA 政策趨勢的正確理解，並且觀察新世紀日本政府推動的 ODA 改革的背景。第二，分析日本 ODA 政策架構核心的 ODA 大綱及中期政策，並全盤理解該文獻制定的四項重點課題，即「削減貧困」、「持續地經濟成長」、「全球性議題」、「建構和平」的內涵。

(2) 實證意義

除了分析日本政府推動 ODA 改革的過程中逐漸形成的 ODA 政策的整個架構之外，並透過雙邊或多邊援助的個案來探討前述的四項重點課題。

2. 研究方法

本研究所使用的研究方法是文獻分析(Documentary analysis)與訪談法。研究文獻分析的資料來源是中文、英文、日文的書籍、期刊論文、年報、報紙以及日本官方機構發行、網路、文宣、內部參閱的相關資料。訪談方面，由於本人曾經

從事日本對外援助的研究，並且任職於日本交流協會，因此借用過去所建立的人脈，在臺北、東京對日本的經濟外交相關官員進行訪談。同時為了避免過度偏向於官方觀點，本人亦嘗試和非官方人士的學界、企業界、媒體等的專業人士進行訪談。

四、結果與探討

1.ODA 改革的展開

進入 21 世紀，國際和國內環境的改變影響了日本的援外政策。國際環境方面，發生了兩個事件讓先進國家重新積極地參與對外援助。第一，2000 年 9 月聯合國千禧年會議發表了「聯合國千禧年宣言」(United Nations Millennium Declaration)，提出了「千禧年開發目標」(Millennium Development Goals：簡稱 MDGs)。該報告具體地提出「消滅貧困與飢餓」、「防止愛滋病等疾病的蔓延」等八大目標，聯合國並提出 2015 年之前減少一半的貧困人口等的具體目標。這些議題和具體目標的明文化讓先進國家認識到開發援助的重要性，並提高援助的動機。第二，「911 事件」的發生。該事件促使美國展開全球規模的反恐軍事行動，小布希政府重新投入大規模的援助，積極地推動貧困對策。面臨援助環境的巨變，2001 年開發援助委員會 (DAC) 加盟國的 ODA 總額達 524 億美元，2008 年創歷史新高，在 7 年間增加了一倍多，高達 1,198 億美元。

國內環境方面的主要變化則有兩項。第一，泡沫經濟之後，日本經濟財政陷入長期的蕭條，不得不推行財經結構改革，在這樣的情況下，橋本龍太郎內閣強硬地施行財政結構改革，ODA 預算也開始減少。再者，小泉純一郎內閣強力推進財政改革，持續減少 ODA 的預算，因此 2010 年度 ODA 的預算和開始財政改革的 1997 年度相較，減少了 40%。

第二，日本國內對 ODA 的看法有微妙的變化。從 1970 年代後，日本走向政治大國之際 ODA 代表非軍事手段的國際貢獻，似乎受到日本輿論的廣泛肯定，但是進入後冷戰時期，對於六四天安門事件後的中國、軍事政變後的緬甸，日本輿論和外界皆認為日本政府對它們採取「寬容」的態度，日本政府受到國內外的嚴厲抨擊，日本在野黨、媒體及輿論界皆抨擊日本的 ODA 及外務省。再者，1990 年代後期，由於「歷史認識」等因素，中日關係陷入僵局。在中日關係惡化的過程中，日本國內輿論、政治人物不斷地提出「為何援助中國？」的質疑。因此從針對中國 ODA 的批判延伸到對日本整個 ODA 政策的批評。因此外務省被迫一面推動 ODA 改革，一面向國民說明實施 ODA 的重要性及必要性。

2.ODA 改革的實踐

(1)ODA 大綱和中期政策的制定

如前所述，日本政府面臨國內外環境的變化，尤其主管對外援助業務的外務省為了持續從事對外援助政策，推動 ODA 改革。在此簡單地整理 ODA 大綱和中期政策中的內容，同時探討其重點課題。

A.ODA 大綱

冷戰結束後，先進國家對發展中國家的援助逐漸提出「政治民主化」、「經濟市場化」等的附帶條件。在這潮流下，1992年日本也制定對外 ODA 政策的指導方針、ODA 大綱。進入 21 世紀，2003 年 8 月內閣會議修訂 ODA 大綱。進行 11 年來首次的修訂，因為面臨國內、國際環境的變化，以及在日本國內輿論對 ODA 和外務省批判的浪潮下，日本政府必須向國民交代實施 ODA 的理由和意義。1992 年制定舊 ODA 大綱時最受到注目的是以「關注開發中國家之民主化，致力導入市場經濟，保障基本的人權及自由」為代表的「ODA 四原則」，在 2003 年修訂新 ODA 大綱之際承襲其精神，不過在此重新強調的基本理念納入該大綱之「目的」部分，即「透過 ODA 貢獻於發展中國家的穩定與發展是確保我國的安全與繁榮，與增進國民利益深遠的聯結」的國家利益觀點，同時基於上述的目的以及基本方針，從事如下的重點課題，(1)削減貧困(2)持續地經濟成長 (3)全球性議題(Global Issues)的對應(如環保、傳染病、自然災害等)(4)建構和平。

B.ODA 中期政策

ODA 中期政策是基於 ODA 大綱之下作成、制定，實施日本的 ODA 政策。舊 ODA 中期政策 1999 年制定，因此 2003 年 ODA 大綱改定後，2005 年 2 月重新改定 ODA 中期政策。新 ODA 中期政策不僅依據新 ODA 大綱的內容，而且考慮「聯合國千禧年宣言」等新的國際援助潮流的內容。首先，對「人的安全保障」問題提出日本獨自的概念與援助途徑。第二，ODA 中期政策和新 ODA 大綱同樣提出(1)削減貧困(2)持續地經濟成長(3)全球問題的對應(4)建構和平等四項議題，對這些議題提出概念及應有的援助方案，並且說明具體的措施。

(2)重點課題的實踐

A. 「削減貧困」:

冷戰終結後的國際社會對非洲問題的關心逐漸薄弱時刻，1993 年日本政府為了討論開發非洲問題，和世界銀行、聯合國等組織合辦『非洲開發會議』(TICAD: Tokyo International Conference on African Development)，表達對非洲的貧困和開發問題積極參與的意願，該會議迄今已經舉辦過四次(TICAD I -IV)。2000 年「聯合國千禧年宣言」提出的「千禧年開發目標」後，日本政府全面地呼應該目標，並展現在 ODA 大綱和中期政策中的重點課題中。外務省將貧困問題分為四個項目，即「教育」、「保健、人口」、「水、衛生」、「農業、農村開發」。

「教育」方面，為了充實基礎教育，提供設施和教材、培訓師資、協助弱者，並且重視高等教育和職業訓練，同時支援留學生等，進行包括性的教育援助。

「保健、人口」方面，主要的援助重點是降低新生兒和孕婦的死亡率以及愛滋、瘧疾、結核的三大感染症對策。日本政府參與的援助物質方面，提供醫藥、醫療機器、醫院等硬體設施。人的援助方面，培養當地的醫療人才，和國際組織合作一起推動全體的保健政策，尤其是日本方面透過雙邊援助，提倡日本國內成

功的母子保健手冊為代表的保健政策等。

「水、衛生」方面，由於日本本身曾經一一克服在經濟社會發展和產業結構變遷的過程中面臨洪水、缺水、水質汙染等問題，因此對於該議題，日本在先進國家中是領先的國家之一。在這前提下，日本活用過去的經驗和見識，進行硬體軟體雙方面的整體的援助。除了雙邊援助外，和美國或國際組織聯繫繼續提供更高品質的援助。以當前的趨勢而言，針對非洲東北部「非洲之角」區域乾旱災害，2011年9月玄葉外相向國際社會承諾提供超過兩千萬美元的緊急糧食援助。

「農業、農村開發」方面，從短期和中長期的途徑參與援助。短期性的支援是為了讓缺乏糧食的國家免於陷入缺糧的危機，所提供的糧食援助。中長期的支援則是從改善產生飢餓問題根源的觀點，為了提高農業生產性，除了策畫農業政策、整理治水設施等基礎建設之外，並協助農村地區從事農產品加工、市場流通等經濟活動。尤其是非洲的農業，日本政府著重於不進口糧食(不應以昂貴的外匯購買進口糧食)，自己國家能夠生產糧食的觀點，和國際組織合作研發對乾燥、害蟲防治的對策，栽種適合非洲環境的稻米，提高農業生產力。

B. 持續地經濟成長

日本對外援助的重要理念之一是協助發展中國家的經濟社會發展。本世紀成為世界經濟成長中心的亞洲地區，日本過去一貫地重視該地區的援助。日本的對亞洲援助也是透過經濟援助、直接投資、貿易的三位一體方式加深經濟的互賴關係，協助亞洲區域的經濟社會發展。在 ODA 大綱和長期政策中提到的經濟成長中，尤其提到「協助基本建設」、「情報通信技術」的兩項援助。

「協助基本建設」，透過日圓貸款等金融合作方式對於當地國家的公路、港口、鐵路以及發電廠、能源相關設施等有助於貿易投資環境改善的項目提供援助。另外和日本建立密切經貿關係的國家，1997 年代的亞洲金融風暴、2008 年秋天全球遭遇到的經濟財政危機時，透過財政支援等方式救助發展中國家的經濟成長。若以最近的事例而言，如對越南等對重點對象國家以緊急財政支援的名目，提供額外的日圓貸款紓困。

「情報通信技術」，為了縮小數位落差 (Digital Divide)，重視改善發展中國家的「情報通信技術」。日本政府進行兩項援助途徑，第一是提供情報通信技術相關的硬體方面的合作，第二是培養教導一般國民的老師或專家，提供軟體方面的協助。如在波蘭設置資訊科技大學，在斐濟設立南太平洋大學等，成立高等教育機關培養未來的師資。

C. 全球性議題

以地球暖化為代表的氣候變遷、感染症、人口、糧食、跨國犯罪等全球性議題影響、威脅到全球人民的生存。基於此觀念，日本政府在多數的全球性問題之中，以與貧困問題有密切關係的「環境」問題、全球經濟成長有關的「能源」及日本本身曾經經歷的地震等災害相關的「防災」問題作為援助的重點。

「環境」方面，對於溫室氣體問題等的地球暖化問題，日本活用本身的經驗和知識積極地參與該議題。對於正在面臨地球暖化威脅的國家進行環保人才的培養，利用日圓貸款協助環保設施的建設，並移轉日本的技術和經驗。從2009年度針對泰國曼谷的環保總體計畫，即協助建設大量輸送系統、導入節能及再生能源、城市綠化等多數的計畫，同時進行提高效率的總體性計畫。

「能源」方面，鑒於發展中國家的電力普遍不足的狀況，日本政府為了讓當地國家容易獲得電力及對應地球暖化問題，推動設置小規模的發電設施和研發再生能源，尤其注意提供適合當地國家情境的援助。

「防災」方面，由於日本本身曾經遭受過地震、火山、海嘯等自然災害的經驗，因此從以前即積極地透過國際組織、和亞洲國家聯繫、利用 ODA 等方式協助發展中國家的對防災對應計畫。2011 年 3 月發生的東北大地震和海嘯的災難經驗，更讓日本社會持續地踴躍承擔防災問題的援助。2011 年 6 月公布最新的國際合作重點方針中提到日本的援助組織擁有充分的救難和災後重建的經驗，應活用這些人才的經驗和知識推廣到面臨災難的發展中國家。尤其以海嘯對策為代表，主張日本的緊急援助體制、災後的重建策劃一定有助於他國策劃防災政策。

D. 「建構和平」

冷戰結束後隨著國際紛爭之激增，針對預防紛爭、復興支援、建構和平的重要性提高，日本政府也在 ODA 大綱中將人的安全保障觀點列入基本方針，並且也成為建構和平的重點課題之一。

在新 ODA 中期政策中，和平建構以「預防紛爭的發生和再發，減緩紛爭後的當地人民面臨各種問題，並且之後達成長期的穩定發展」為目的，和國際組織和 NGO 等其他援助行動者合作，積極地提供支援。

日本對和平建構的具體表現是從 1990 年代的柬埔寨開始，即對該國的和平建設的過程中，一方面派遣自衛隊參與該國的和平維持活動，並且提供包含 ODA 的經濟合作，協助該國家的戰後復興。本世紀的實例而言，為了配合美國推行的反恐戰爭，日本參與支援阿富汗的和平建設。雖然 2009 年 9 月民主黨奪取政權後，過去不少自民黨政府執行的國內外政策成為重新檢討的對象，但是民主黨政府不僅肯定過去的援外政策，也稍微修正對阿富汗的支援政策，如取消派遣海上自衛隊從事供油的政策，但是加強民生方面的援助措施，因此整體而言仍然持續參與和平建構。

3. 討論點和發現

在此研究中的主要發現有三個面向。

第一，日本政府推行 ODA 改革的背景可分為國內因素和國際因素，不過仔細地分析其改革的內容，發現國內因素影響了改革的方向和內容，即強調 ODA 和國際利益的密切關係，並且努力地獲取國民對 ODA 政策的支持和肯定。

第二，以 ODA 大綱和中期政策為代表的 ODA 政策的大方針，確實依照該

大綱和政策的原則和內容踏實地實踐。

第三，日本政府在 2009 年 9 月達成歷史性的政權輪替，雖然民主黨政府重新檢討多項內政和對外政策，但是概括承受大部份的既有的對外援助政策，即肯定過去的 ODA 政策，確認 ODA 在日本對外政策中持續扮演重要的角色。

五、成果自我評價

ODA 大綱和實施方針的中期政策是日本的對外援助政策的基本原則，其受到國際國內環境演變的影響而有所改變，透過閱讀相關文獻和訪談，能夠精確掌握當前的脈絡。

對日本援外動向能夠真實地、正確地理解，在中華民國策劃援外政策之際，將可作為相當有價值的參考資料。

六、參考文獻

(1)英文部分

- Arase, David, ed. 2005. *Japan's foreign aid : old continuities and new directions* .London ; New York : Routledge.
- Browne, Stephen. 1990. *Foreign Aid in Practice*. New York: New York University Press.
- Miyashita, Akitoshi. 2003. *Limits to Power: Asymmetric Dependence and Japanese Foreign Aid Policy*. New York: Lexington Books.
- Miyashita, Akitoshi and Sato, Yoichiro. 2001. *Japanese foreign policy in Asia and the Pacific : domestic interests, American pressure, and regional integration*. New York: Palgrave.
- Takamine, Tsukasa. 2006. *Japan's Development Aid to China: The Long-running foreign policy engagement* . London: Routledge.

(2)中文部分

- 王平，2008，日本 ODA 政策的形成、演變及前瞻，**日本學刊**，第 3 期，2008 年 6 月，頁 42-47。
- 石原忠浩，2004，日本對中共的經濟外交：ODA 之研究，台北，國立政治大學東亞研究所，**博士論文**。
- 石原忠浩，2009，轉變期的日本政府開發援助：新世紀後的新趨勢之探討，楊永明主編，**新世紀日本體制的再轉型：政治、經濟與安全政策的轉變**，台北：翰蘆圖書出版有限公司，頁 111-149。
- 金熙德，2000，**日本政府開發援助**，北京，社會科學文獻出版會。
- 財團法人國際合作發展基金會，2007，**國際發展合作與概念與實務 第二版**，台北，國際合作發展基金會。

(3) 日文部分

- 下村恭民、中川淳司、齊藤淳，1999，ODA 大綱の政治経済学 運用と援助理念，東京，有斐閣。
- 下村恭民、辻一人、稻田十一、深川由起子，2009，国際協力 新版 その新しい潮流，東京，有斐閣。
- 小濱裕久，1998，ODA の経済学 第二版，東京，日本評論社。
- 木寺昌人，2008，成長重視のモデルを世界へ，外交フォーラム，2008年10月号，頁36-41。
- 片岡貞治，2008，TICAD プロセスと日本の対アフリカ外交（上），海外事情，Volume56 Number9，頁14-30。
- 外務省国際協力局編，2004，政府開発援助(ODA)国別データブック〈2003〉，東京，国際協力推進協会。
- 外務省編，2000，我が国の政府開発援助の実施状況(1999年度)に関する年次報告，東京，国立印刷局。
- 外務省編，2004，政府開発援助(ODA)白書 2004年版～日本のODA50年の成果と歩み～，東京，国立印刷局。
- 外務省編，2009，政府開発援助(ODA)白書 2008年版 日本の国際協力，東京，国立印刷局。
- 永野慎一郎、近藤正臣編，1999，日本の戦後賠償 アジア経済協力の出発，東京，勁草書房。
- 吉野文雄，2008，転換期を迎えた日本のODA，海外事情，Volume56 Number9，頁2-13。
- 多谷千香子，2000，ODA と人間の安全保障，東京，有斐閣。
- 西田基行，2008，ODA の新しい方法論はこれだ，東京，文藝社。
- 我妻堯，2006，保健医療分野のODA 陰から光へ，東京，勁草書房。
- 岡田實，2008，日中関係とODA-対中ODAをめぐる政治外交史入門，東京，日本僑報社。
- 草野厚，2006，解體:国際協力銀行の政治学，東京，東洋経済新報社。
- 草野厚，2007，日本はなぜ地球の裏側まで援助するのか，東京，朝日新聞社。
- 高木保興，2004，国際協力学，東京，東京大学出版会。
- 国際協力機構 2009 国際協力機構年報2009特集 新JICAと地球規模の挑戦，東京，独立行政法人国際協力機構。
- 渡邊利夫、三浦有史，2003，ODA(政府開発援助)-日本に何ができるか，東京，中央公論社。
- 渡邊利夫，2008，日本のODAをどうする，東亜，2008年9月号，頁10-21
- 關山健，2008，日中の経済関係はこう変わった，東京，高文研。
- 樋口貞夫，1991，政府開発援助 第二版，東京，勁草書房。

行政院國家科學委員會補助專題研究計畫成果報告

附件：赴日本出差或研習心得

當前日本政府開發援助的研究

計畫類別：一般型研究計畫(個別型)

計畫編號：NSC99-2410-H-004-118-

執行期間：99/08/01 至 100/0731

執行單位：國立政治大學國際關係研究中心

計畫主持人：石原忠浩（國立政治大學國際關係研究中心）

報告類型：精簡報告

處理方式：本計畫可公開查詢

中華民國 99 年 10 月 25 日

計畫主持人這次的研究計畫主要是分析當前日本 ODA 的研究，除了相關文獻的研讀外，必須訪談從事對外 ODA 或經濟外交的相關人士和專家。由於本人過去的主要研究是日本對中國經濟外交研究，同時曾經任職於日本交流協會台北事務所，擔任研究員的職務，因此借用過去所建立的人脈關係，進行考察訪問。

計畫主持人於 2011 年 7 月 17 日至 27 日赴日本東京進行訪問，訪問對象包括日本方面：外務省、經濟產業省、交流協會等官方機構的相關人士和非政府機構的民間人士如學者、專家、媒體人士。

對計畫主持人而言，親赴日本進行訪談，不僅能夠接觸到第一手的資料，而且能夠獲得、掌握在相關公開資料上看不到的事實和脈絡，因此受益頗大。以下為這次訪談的內容，在此分為「訪談成果」、「訪談心得和建議」兩項部分，進行簡單的說明。

一、赴日出差成果的說明

這次在東京進行訪談，以下是訪問代表性的人士時，與其之間的訪談內容。

1. 外務省

在外務省的官員研習中，將學習中文的官員稱為「中國幫 China School」，他們通常在東京任職時，服務於外務省亞太局的中國蒙古課或專責處理對台灣問題的交流協會等單位，若派任到國外的使館，則是在中國大陸、香港、台灣等地區工作。因此，他們對中國的事務相當熟識，日本對中國經濟援助議題也多少接觸實際的工作。

多數官員指出，由於對中國的 ODA 最受到輿論的關注和批評，因此推行該國的援助受到的壓力也相當大。上世紀末以來，隨著中國經濟的快速發展，並且同時進行核子武器的研發和大量軍費支出的現況，日本特定媒體和政客一直批評對中援助。後來本世紀小泉純一郎執政時期日中關係惡化，似乎匆忙地決定停止提供日圓貸款的援助。即使如此，不少的官員考慮到輿論對中國的嚴厲的觀點，很難持續地對中國提供大量的援助。即使日本對中國還是提供無償援助，但是停止整個援助的時機也應該是不遠的未來。

2. 經濟產業省

經濟產業省對 ODA 的態度，雖然以國家利益的觀點而言，和外務省的立場差異不會那麼大。但是外務省通常將 ODA 視為外交手段的工具或以是否促進雙邊關係的角度來看待。反觀，經產省官員最大的關注點則為是否幫助日本和受援國家的經貿關係的發展，或者日本的援助是否提供日本企業的商機的觀點來看待。

部分官員指出，從自民黨政權的末期和民主黨政權有關日本的對外經濟合作（包含 ODA），強力地主張活用對外援助積極地推動基礎建設的對外出口，即利用 ODA 來獲得建設橋樑、隧道、地鐵以及港口等，積極地展開日本建設業者的優勢領域。日本企利用援助覓食獲得商機的作法是過去日本受到國內外批評的代表論

點，但是考慮當前的國內經濟不佳狀況，至少日本輿論不會強烈反對援助綁日本企業的利益的作法。

3. 退休駐外大使

這次訪日當中，本人有與曾經在柬埔寨任職幹部退休官員訪談的機會。由於柬埔寨長期內戰的關係，國土幾乎被破壞，任何的產業都遭受相當大的打擊。並且，該官員服務的時期是國內各派之間的緊張關係還存在的微妙時期，但是日本政府積極地主導該國的和平復興，派遣自衛隊從事聯合國的和平維持活動，並且透過大量的經濟合作，協助該國家的經濟社會發展和轉型。因此該退休官員認為日本對柬埔寨的戰後復興事務是相當成功的，並指出日本對類似國家的復興事業應該積極地參與。

4. 國際協力機構(JICA)

國際協力機構 1970 年代以來一直負責對外 ODA 的技術合作部分，後來 ODA 改革的過程中不斷地提高對 ODA 政策中扮演的角色。最後 2008 年 10 月以後，除了原有的技術合作外，日圓貸款、無償資金合作的兩項目也是同時負責的職掌。JICA 人士指出，雖然組織本身遇到大的變革，但是對業務的影響有限。

接觸的負責東南亞地區的人士指出，當前已經成為世界經濟成長中心的該區域，因此日本政府過去對泰國或印尼等國家實施的援助、投資、貿易的三位一體的方式來加強與越南等新興國家整個經濟關係的契機。

曾經負責中國的人士指出，既然日本政府已經停止對中國日圓貸款，贊成不必協助該國的基礎建設，但是無償援助部分還是可以活用它，如環保問題、培養各種人才、提供學習教材或醫療品等小規模援助一定有助日中之間的友好關係。

另外部內負責監督 JICA 進行的援助內容和效果的評價部門人士指出，當前輿論對日本 ODA 的嚴厲眼光的趨勢下，我們內部努力的進行建立完整的評估制度，而透過該制度來提高援助的效率，並且向國民說明進行 ODA 的實際內容，最終的目的是獲得國民對 ODA 的理解和支持。

5. 媒體人士

有被駐外特派員經驗的日本媒體人員的訪談也獲得不少的啟發。他們在國外生活當中體會到日本對該國的經濟力量的影響力，而且大部分的當地國家的官員對日本的援助表達感謝，卻當地百姓很少知道日本對當地國家進行的援助，因此他們指出應該加強在當地國家的文宣活動。

另外媒體人士也指出，由於今年日本遭受到大地震和核災的關係，大部份日本輿論很少在意國外的事情，因此在短期內對外援助的預算方面相當吃力，或許應該重新檢討過去的援助方式。

二、訪談心得

雖然本人曾經長期研究日本的對外援助議題，但是沒有直接參與援外有關的實務工作，因此這次的訪談中，參與援外事務當事人和駐外發展中國家工作的人士得到的訊息或經驗，對本人很大的受益。

三、建議

本人這次研究的範圍大概掌握當前日本 ODA 政策大方向，因此之後的研究首先鎖定當前日本推行 ODA 的重點課題中的各領域的內容，其次日本最重視的亞洲地區的援助動態，尤其這次訪談中得到的越南、柬埔寨等新興發展國家的個案研究。最後本人希望以後還是繼續關注這領域的研究，因此累計資料或個案研究，盼望中東或非洲等其他區域也列入研究的範圍。

國科會補助計畫衍生研發成果推廣資料表

日期:2011/10/20

國科會補助計畫	計畫名稱: 當前日本政府開發援助的研究
	計畫主持人: 石原忠浩
	計畫編號: 99-2410-H-004-118- 學門領域: 國際關係
無研發成果推廣資料	

99 年度專題研究計畫研究成果彙整表

計畫主持人：石原忠浩		計畫編號：99-2410-H-004-118-					
計畫名稱：當前日本政府開發援助的研究							
成果項目		量化			單位	備註（質化說明：如數個計畫共同成果、成果列為該期刊之封面故事...等）	
		實際已達成數（被接受或已發表）	預期總達成數（含實際已達成數）	本計畫實際貢獻百分比			
國內	論文著作	期刊論文	0	0	100%	篇	
		研究報告/技術報告	0	0	100%		
		研討會論文	2	2	100%		發表論文名稱和地點如下： 1. 「當前日本對東南亞國家的政府開發援助政策的實踐與現況：以越南、泰國為事例」，第一屆全國大學院校日本研究中心聯合年會暨 2010 東亞區域發展國際學術研討會，國立師範大學圖書館校區，2010 年 11 月 26 日。 2. 「另外的對美國反恐政策的合作？當前日本對亞西國家援助的分析：以巴基斯坦、阿富汗為例」，美日安保改定 50 週年與東亞安全問題國際研討會，中山大學日本研究中心與台灣東北亞學會，國立中山大學，2010 年 12 月 12 日。
	專書	0	0	100%			
	專利	申請中件數	0	0	100%		件
		已獲得件數	0	0	100%		
技術移轉	件數	0	0	100%	件		
	權利金	0	0	100%	千元		

	參與計畫人力 (本國籍)	碩士生	2	2	100%	人次	
		博士生	0	0	100%		
		博士後研究員	0	0	100%		
		專任助理	0	0	100%		
國外	論文著作	期刊論文	0	0	100%	篇	
		研究報告/技術報告	0	0	100%		
		研討會論文	0	0	100%		
		專書	0	0	100%	章/本	
	專利	申請中件數	0	0	100%	件	
		已獲得件數	0	0	100%		
	技術移轉	件數	0	0	100%	件	
		權利金	0	0	100%	千元	
	參與計畫人力 (外國籍)	碩士生	0	0	100%	人次	
		博士生	0	0	100%		
		博士後研究員	0	0	100%		
		專任助理	0	0	100%		

其他成果
(無法以量化表達之成果如辦理學術活動、獲得獎項、重要國際合作、研究成果國際影響力及其他協助產業技術發展之具體效益事項等，請以文字敘述填列。)

本人 2011 年 9 月 5-9 日在外交部舉辦的「國際合作發展事務研習班」課程中擔任講師身分講授「當前日本援外政策與事務概況:以 ODA 為實例」的課程(三個小時)。

	成果項目	量化	名稱或內容性質簡述
科教處計畫加填項目	測驗工具(含質性與量性)	0	
	課程/模組	0	
	電腦及網路系統或工具	0	
	教材	0	
	舉辦之活動/競賽	0	
	研討會/工作坊	0	
	電子報、網站	0	
	計畫成果推廣之參與(閱聽)人數	0	

國科會補助專題研究計畫成果報告自評表

請就研究內容與原計畫相符程度、達成預期目標情況、研究成果之學術或應用價值（簡要敘述成果所代表之意義、價值、影響或進一步發展之可能性）、是否適合在學術期刊發表或申請專利、主要發現或其他有關價值等，作一綜合評估。

1. 請就研究內容與原計畫相符程度、達成預期目標情況作一綜合評估

達成目標

未達成目標（請說明，以 100 字為限）

實驗失敗

因故實驗中斷

其他原因

說明：

2. 研究成果在學術期刊發表或申請專利等情形：

論文： 已發表 未發表之文稿 撰寫中 無

專利： 已獲得 申請中 無

技轉： 已技轉 洽談中 無

其他：（以 100 字為限）

3. 請依學術成就、技術創新、社會影響等方面，評估研究成果之學術或應用價值（簡要敘述成果所代表之意義、價值、影響或進一步發展之可能性）（以 500 字為限）

99 年度研究計畫期間內，本人在學術研討會上發表過兩篇論文。發表論文名稱和地點如下。

1. 「當前日本對東南亞國家的政府開發援助政策的實踐與現況：以越南、泰國為事例」，第一屆全國大學院校日本研究中心聯合年會暨 2010 東亞區域發展國際學術研討會，國立師範大學圖書館校區，2010 年 11 月 26 日。

2. 「另外的對美國反恐政策的合作？當前日本對亞西國家援助的分析：以巴基斯坦、阿富汗為例」，美日安保改定 50 週年與東亞安全問題國際研討會，中山大學日本研究中心與台灣東北亞學會，國立中山大學，2010 年 12 月 12 日。

兩篇學術論文是配合 99 年度研究計畫的內容進行撰寫，預定略作修改並增添新的資料後，再投稿論文期刊。

台灣國內少見研究對外援助議題的學術論文，而中華民國政府正在研究其他國家的對外援助的情形，反觀日本在援助方面比較有經驗，日本的對外援助相關的論文，不僅有助於台灣的援助單位，而且也有值得供學界作為參考的價值。

另外，本人 2009 年 9 月後，在政治大學通識課程中開設「日本政府開發援助和外交」，向台灣的大學生介紹日本的對外援助現況和趨勢。由於外籍老師授課和議題吸引學生的關係，受到相當不錯的反應，一方面介紹日本外交趨勢，一邊讓學生認識到他國的外交事務。

除了學院的活動外，本人 2011 年 9 月 5-9 日在外交部舉辦的「國際合作發展事務研

習班」課程中擔任講師，講授「當前日本援外政策與事務概況:以 ODA 為實例」的課程(三個小時)。這也代表台灣外交單位需要了解這方面領域的事情。