

國立政治大學地政學系
私立中國地政研究所 碩士論文

論文題目：

原住民族農地利用與部落發展之研究
—以新竹縣尖石鄉泰雅族部落為例

研 究 生：劉佩琪

指 導 教 授：顏愛靜 教授

中 華 民 國 九 十 八 年 七 月

國立政治大學地政學系
私立中國地政研究所

劉佩琪

君所撰之碩士學位論文

原住民族農地利用與部落發展之研究—以新竹縣尖石鄉
泰雅族部落為例

業經本委員會審議通過

論文考試委員會主席

張長壽

委員

郭大川

徐世榮

林益仁

顏淑靜

指導教授

顏淑靜

政治大學地政系系主任

徐世榮

中國地政研究所所長

中華民國九十八年七月二十九日

謝誌

猶記那天，鼓起勇氣踏進顏教授研究室，正惱著該如何開口求教於老師門下，頃刻湧上心頭的擔憂，隨即被顏老師和藹的笑容與清亮有活力的笑聲推散，也開啟我往後豐富的研究生生涯。

在研究所求學過程，首要感謝顏愛靜老師的鼓勵與指導，拓展我學習的視野與對人生的樂觀積極態度。同時，感謝法制組徐世榮老師、陳立夫老師、楊松齡老師的寶貴指導，及口試委員張長義老師、林益仁老師、孫大川老師等教導我以不同視角研究觀察、多元學習。

期望這篇論文的完成，不僅是我個人求學階段告一段落，也能帶給部落朋友們歡笑與希望。謹祝福與感謝在學期間給予我關心與指導的士堯學長、雉堤學長、國柱學長、鴻謙學長、以倫學長、容純學姐、光華學長，以及同學峰億、一鋒、欣怡、雁文、燕琪，學弟妹子儀、秉宏、欣芳，與好友瑜恬、鳳茹、銘勤的打氣與鼓勵。

這篇論文之成就，特別要感謝羅傳道、羅媽媽、Watan 學長、伊萍一家人和石磊部落的朋友們，因為有您們的堅持和努力，才能積累出自然農場豐碩的成果！同時我要特別向 Daya 學長、Yapit 和您們的家人致謝，感謝您們這段時間的照顧，及教導我在部落中用心思考、用眼睛觀察、用行動體會。還有亭伊，我的好夥伴兼小老師，這一路謝謝有妳陪伴與鼓勵，也恭喜妳於研究路已更上一層樓。

最後，我要把最大的感謝留給家人。爸爸、媽媽、奶奶，謝謝您們在十幾年來漫長的求學路上永遠支持著我，讓我無後顧之憂，只管往人生目標邁進。姐姐，謝謝妳一直在我人生中為我打氣喝采，陪伴著我渡過一路上的難關，這份喜悅讓我們一同分享！

劉佩琪 謹誌於汐止家中

摘要

原住民族、土地利用、農業與部落發展具有密切關係，並受到族人土地觀、社會經濟環境與政府政策等諸多內外因素所影響。

過去以來，主流社會常將山林環境災害歸諸於高山地區不當的土地利用，導致原住民在高山地區進行農業活動受到諸多法令規章限制。政府近年來致力推廣造林與部落觀光事業，以期防止山林環境惡化、滿足國人休閒需求與將經濟效益引至部落，惟部分舉措因未適切於族人普遍經濟能力、在地就業需求與對部落發展之想望，恐無益部落永續發展。

為進一步理解原住民族農地利用與部落發展相關課題，本文提出以下課題：一、高山農地利用是否必然造成環境災害問題？二、影響原住民族農業進行的跨尺度網絡為何？該網絡如何提供部落發展農業與增進土地利用之實質助益？再以新竹縣尖石鄉石磊部落作為研究對象進行實證分析，透過參與式觀察與文獻回顧等研究方法，兼以 Leopold 土地倫理與 Adger 跨尺度網絡理論，探討石磊部落族人推展有機與自然農業時之轉型歷程與內涵，並分析各項跨尺度網絡要素的關連性互動。

最終，本研究認為，倘原住民族農地利用能兼顧環境保護、經濟效率與社會公平，也能帶給部落具有主體性的發展實益，則外界應毋須再以災難眼光相待，反應思考如何從部落角度，協助原住民族實踐更友善於環境的農地利用，以發揮農地多功能利用之特性，並促使部落朝向兼顧環境及經濟的永續發展。

關鍵字：部落發展 石磊部落 自然農業 跨尺度網絡 土地倫理

Abstract

There are close associations among tribe developments, indigenous peoples, land-utilization, and agriculture. Many internal and external factors such as indigenous peoples' intellections of land, social economics environment, and government's policies influence tribe development as well.

For the past few decades, mainstream society usually have attributed forest environmental emergency to inappropriate land utilization in mountain regions and it caused aborigines to be confined by many laws and regulations when undergoing agriculture activities in mountain regions. For the past few years, the government has dedicated to promoting forestation and tribe tourism to avoid worsening of the forest environments as well as to satisfy the leisure demands of country people and to bring economic benefits to the tribes. Nevertheless, parts of initiatives may not help the sustainable development of the tribes since neglecting the average economics ability of indigenous peoples, demands of local employments, and visions of tribe development.

To further understand related issues about farmland utilization and tribe development of the indigenous peoples, this research proposed the following issues. The first issue is whether farmland utilization of mountain regions inevitably causes environmental emergency. And the second issue is to analyze what is the cross-scale networks in resource co-management that influence agricultures of indigenous peoples and how this network provides real benefits to tribe development and improvement of land utilization. Then we took Shi-Lei indigenous community of Jienshih Township in Hsinchu County as a case study to undergo empirical analyses. Through research method such as participant observation and literature reviews as well as Leopold's land ethics theory and Adger's cross-scale networks in resource co-management theory, we analyzed the transformed experiences and contents of organic and natural agriculture developed by Shi-Lei indigenous people. Also, we analyzed the related interactions of each element in cross-scale networks.

Finally, this research supposes that if indigenous peoples' farmland utilization can well consider in every aspect of environment protection, economics efficiency, society justice, and bringing real development benefits with subjectivity to the tribe, other people should not link the farmland utilization to potential natural disasters. On the contrary, we should stand in the view of tribes to consider how to help indigenous peoples to reach more eco-friendly farmland utilization. By developing more eco-friendly farmland utilization, farmland can display multi-function characteristics to promote tribes' sustainable development that give consideration to both

environment protection and economics.

Keywords : tribe development, Shi-Lei indigenous community, natural agriculture, cross-scale networks, land ethics.



目錄

第一章 緒論

第一節	研究動機與研究目的	1
第二節	研究範圍與名詞定義	4
第三節	研究方法	7
第四節	研究流程	8
第五節	研究限制	9

第二章 原住民族農地利用與部落發展之探究途徑

第一節	農地利用與土地倫理之實踐	11
第二節	跨尺度網絡理論	16
第三節	永續農業與部落發展	18
第四節	小結	20

第三章 原住民族農地利用與部落發展之進展趨向

第一節	山地農業政策趨向與高山農業定位	23
第二節	原住民族農地利用之調適進程	29
第三節	石門水庫及其集水區整治計畫下的部落農地利用	41
第四節	小結	46

第四章 尖石鄉泰雅族部落土地資源背景脈絡分析

第一節	泰雅族的人與地	49
第二節	地區性發展變遷與政策趨向	57
第三節	小結	63

第五章 石磊部落自然農業推展與跨尺度網絡分析

第一節	石磊部落農業經營的演進	65
第二節	石磊部落自然農業實證分析	81
第三節	小結	105

第六章 研究結論與建議

第一節	結論	109
第二節	建議	115
第三節	後續研究建議	120

參考文獻	121
------	-----

附錄 研究訪談名冊	129
-----------	-----

圖目錄

圖 1-1	尖石鄉鄉界、主溪流及石磊部落位置圖	5
圖 1-2	研究流程圖	8
圖 2-1	土地倫理及權力關係對土地健康的影響模式	12
圖 2-2	跨尺度網絡系統圖	17
圖 2-3	環境與持續經濟發展特性比較圖	18
圖 3-1	多功能農業聯合產出的理論架構圖	27
圖 3-2	原初時期部族農業活動跨尺度網絡概念圖	30
圖 3-3	清治時期生番農業活動跨尺度網絡概念圖	31
圖 3-4	日治時期生番農業活動跨尺度網絡概念圖	32
圖 3-5	石門水庫集水區與尖石鄉泰雅族部落群相對位置圖	41
圖 4-1	尖石鄉泰雅部落地理區位圖	58
圖 5-1	部落農人焚燒新地	66
圖 5-2	谷立有機農場入口意象與招牌	68
圖 5-3	谷立農場廠房設備及週遭無人耕種農地	69
圖 5-4	禱告山自然農場	73
圖 5-5	石磊自然農場充滿生機	73
圖 5-6	試驗與封裝的營養劑	74
圖 5-7	澆灌含有酵素的水	75
圖 5-8	稻草取代防水塑膠布	75
圖 5-9	自然農法飼育的自然雞	76
圖 5-10	羅慶郎自然農業工作坊運作情形	77
圖 5-11	老少齊聚的工作坊	77
圖 5-12	煤源部落甜柿產銷	82
圖 5-13	前山地區路邊水果攤商	82
圖 5-14	石磊部落農地利用跨尺度關連圖	87
圖 5-15	石磊部落的組織系統圖	89
圖 5-16	部落慣行農業產銷示意圖	91
圖 5-17	田埔部落蕃茄產銷	94
圖 5-18	帛那外部落多元就業開發方案工作實景	98
圖 5-19	石門水庫及其集水區整治計劃—工程探勘與第 3 次評鑑會	99
圖 5-20	復育團督導與執行圖	101
圖 6-1	政府政策與原住民部落發展關聯示意圖	111
圖 6-2	部落永續事務推行機制之跨尺度網絡圖	119

表目錄

表 3-1	現行原住民地區（觀光、造林、農業）相關政策鼓勵表	36
表 3-2	原住民保留地管理辦法准許漢人租用保留地之沿革表	37
表 3-3	「石門水庫及其集水區整治計畫」政策彙整表	44
表 4-1	泰雅族傳統社會農地產權制度的構成表	51
表 5-1	谷立有機農場與羅慶郎農業轉型歷程簡表	78
表 5-2	石磊部落農業經營跨尺度網絡關聯表	86

