

國立政治大學外交學系  
戰略與國際事務碩士在職專班碩士論文

指導教授：魏 艾博士



新世紀之初中共與泰國關係之研究  
**A Study on the Relations between the PRC and  
Thailand in the 21st Century**

研究生：賴欣宏

中華民國一百零一年六月

## 謝 辭

終於來到這個時候，以前總認為所謂的謝辭不過是為賦新詞強說愁，但真正經歷了論文寫作的過程，才知如人飲水，冷暖自知。首先特別感謝恩師魏艾教授、丁永康教授、李明教授等三位老師的耐心指導，每當得以聽聞諸位老師的指教，總是令愚生豁然開朗、如沐春風。其次感謝在論文寫作的過程中，給予寶貴建議及鼓勵的學長及同學們，以及持續關心、支持的長官及同事們。最後感謝我的父母，感謝他們永遠的包容與體諒。



## 摘 要

中共與泰國於 1975 年建交後，雙方關係發展漸趨密切。1999 年所簽署之《中華人民共和國與泰王國關於二十一世紀合作計畫聯合聲明》，明確指出雙邊關係的發展方向，兩國不斷推進在政治、經濟、軍事、及社會等各領域之合作。本論文主要探討新世紀迄今兩國在此四項領域之關係發展。

2001 年雙邊簽署關於戰略性合作的《聯合公報》，2007 年簽署首份《中泰戰略性合作共同行動計畫》，2012 年簽署第二份《中泰戰略性合作共同行動計畫（2012-2016）》，並發表《中華人民共和國和泰王國關於建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》，雙邊關係再創高峰。

身為東協創始會員國的一員，泰國與中共密切合作以促進東協與中共之關係，並持續為地區之和平、穩定及繁榮而努力。泰國對東協及中共採取靈活外交政策，以獲取自身政治及安全利益之考量不言而喻。

分析顯示 1999 年所簽署之二十一世紀合作計畫聯合聲明，的確成為拓展雙邊關係之政策指導，論文中將探討中共與泰國於新世紀初期之關係進展，並分析在此時期影響雙邊關係之相關因素。

關鍵詞：中共、泰國、中泰關係、二十一世紀合作計畫聯合聲明、全面戰略合作夥伴關係

## **Abstract**

The relations between the People's Republic of China and the Kingdom of Thailand have developed steadily and closely since the two countries established diplomatic ties on July 1, 1975. The signing of the joint statement on a plan of action for the 21st century in 1999 has made clear the future direction of bilateral cooperation. The two sides continued to push forward cooperation in political, economic, military and social fields. The main contention of this thesis is about the development of these four dimensions from 2000-2012.

The PRC and Thailand have continuously signed the joint communique for strategic cooperation in 2001, the first joint action plan on strategic cooperation in 2007, and the second joint action plan (2012-2016) in 2012. They also signed the joint statement on establishing a comprehensive strategic cooperative partnership to further promote and greatly enhance the bilateral relations.

As an original member of ASEAN, Thailand works closely with the PRC to promote ASEAN- PRC relations, and continuously contributes to peace, stability and prosperity in the entire region as well. However, it is clear that Thailand has implemented active foreign policies toward ASEAN and the PRC to achieve its political and economic interests.

The analysis shows that the two sides expand their relations under the guidance of the joint statement on a plan of action for the 21st century. This thesis is to study the development of the new relations between the PRC and Thailand in the 21st Century, as well as to analyze the factors cultivating bilateral relations during this period.

**Key Words:** China, Thailand, Sino-Thai relations, joint statement on a plan of action for the 21st century, comprehensive strategic cooperative partnership.

# 目 錄

第一章 緒論-----	1
第一節 研究動機與研究目的-----	1
第二節 文獻回顧-----	3
第三節 研究範圍與限制-----	11
第四節 研究途徑與研究方法-----	11
第五節 研究架構-----	13
第二章 中共與泰國關係之回顧-----	15
第一節 毛澤東時期-----	15
第二節 鄧小平時期-----	25
第三節 泰國在中共外交之重要性-----	32
第三章 新關係之締結-----	35
第一節 新關係之背景-----	35
第二節 新關係之目標與意義-----	41
第三節 中共之國內因素-----	45
第四節 泰國之國內因素-----	50
第四章 新關係之進展-----	54
第一節 政治關係-----	54
第二節 經濟關係-----	65
第三節 軍事關係-----	72
第四節 社會關係-----	77
第五章 新世紀中共與泰國關係之變數-----	82
第一節 中共崛起-----	82
第二節 中共與東協-----	84
第三節 大國競逐-----	87
第四節 區域合作-----	94
第六章 結論-----	96
第一節 研究發現-----	96
第二節 挑戰與展望-----	98
參考文獻-----	103

## 表目錄

### 表目錄

表 3-1 中共與東協各國關於新世紀合作聯合聲明一覽表-----	43
表 4-1 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表 （有關政治關係方面）-----	61
表 4-2 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表 （有關經濟關係方面）-----	65
表 4-3 2006 年至 2011 年中共與泰國貿易額一覽表-----	67
表 4-4 2000 年迄今中共與泰國軍事聯演聯訓一覽表-----	75
表 4-5 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表 （有關軍事關係方面）-----	76
表 4-6 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表 （有關社會關係方面）-----	77

## 附 錄

附錄一 《中華人民共和國和泰王國關於建立外交關係的聯合公報》-----	116
附錄二 《中華人民共和國與東盟國家首腦會晤聯合聲明》-----	117
附錄三 《中華人民共和國和泰王國關於二十一世紀合作計畫聯合聲明》-----	118
附錄四 《中華人民共和國與泰王國聯合公報》-----	120
附錄五 《中華人民共和國與東盟國家領導人聯合宣言》-----	122
附錄六 《中華人民共和國和泰王國關於建立全面戰略合作夥伴關係的 聯合聲明》-----	126
附錄七 新世紀迄今中共與泰國高層往來一覽表-----	128

# 第一章 緒論

## 第一節 研究動機與研究目的

### 一、研究動機

泰國於 1932 年改行君主立憲，但王室仍是泰國民眾心目中的政治及精神領袖，佛教文化亦為泰人政治活動中不可或缺的精神基礎。在歷史上，泰國有一些其他東南亞國家所沒有的特點：第一、泰國從未遭任何西方國家所統治；第二、二次大戰期間，泰國亦保持其主權獨立，未曾受日本統治。<sup>1</sup>泰國向來標榜「中立外交」，與世界各國維持友好關係，除親近美、日等大國外，亦重視與東協各國的關係。

中共與泰國於 1975 年建交後，雙方關係發展漸趨密切。1999 年簽署《中華人民共和國與泰國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》，進而在政治、經貿、軍事、及社會文化等各領域陸續簽署一系列協議、協定及條約等，該聯合聲明內容後來成為東南亞國家與中共洽談雙邊協議的範本。2003 年，中泰兩國簽署自由貿易協定（FTA），泰國亦為東協中最早與中共簽署的國家。2007 年兩國又率先簽署《戰略性合作共同行動計畫》，為未來雙邊合作確定了具體目標。<sup>2</sup>泰國似乎扮演東協與中共積極發展之「領頭羊」角色。

中共崛起之路由東南亞為出發點，而美國為圍堵中共，近年來除強化美日安保聯盟，更藉反恐之名重新將勢力部署至東南亞。中共為突破圍堵，便採取積極拉攏東協之策略；而泰國不僅重視與東協之間的關係，更希望藉由東協提升發展泰國國內經濟、社會和國家安全。就新自由制度主義之觀點而言，機制（institution）之所以得以建立，在於各國存在共同利益，透過機制之運作與約制，參與各方的共同利益得以同步提升，互動的交易成本降低，各國皆互蒙其利。在方法上，藉由建立有效的規範和制度，降

<sup>1</sup> 顧長永，**東南亞政府與政治**（台北：五南圖書出版有限公司，2000 年），頁 257。

<sup>2</sup> 「泰中戰略合作 簽署行動計畫」，**泰國世界日報**，  
<[http://www.udnbkk.com/article/2007/0529/article\\_17099.html](http://www.udnbkk.com/article/2007/0529/article_17099.html)>（2007 年 5 月 29 日）。



低成員國之疑慮增進互信，即可擴大國際合作的可能性與空間，惟大國參與仍為不可或缺的關鍵。<sup>3</sup>

中國在歷史上即視東南亞為其勢力範圍，並以宗主國之心態自居對抗其他強權之介入。作為中共的近鄰及擁有重要影響力的區域組織，東協在中共對外的政治、經濟及軍事等關係上，都扮演相當重要的角色。中共極力拉攏東南亞國家，期能降低「中國威脅論」之影響，卻又同時以驚人的速度擴張軍備，典型之兩面手法造成部分東協國家疑慮未消。

中共與泰國簽署《二十一世紀合作計畫聯合聲明》，邁入新世紀後開啟雙邊在各方面關係的進一步互動，2001年簽署關於戰略性合作的《中國與泰國聯合公報》，2007年再簽署首份《中泰戰略性合作共同行動計畫》，雙邊關係頻創高峰。

回顧中泰關係，當年之《二十一世紀合作計畫聯合聲明》是單一事件或是總體趨勢？是歷史之偶然或必然？中共與泰國關係是否真如此穩固？雙邊關係是否能持續穩定發展？以上均為撰寫的動機。

## 二、研究目的

除歸納及深入研究中泰關係，並希望探討下列問題：

- (一) 回顧中共與泰國在舊世紀的關係，探討歷經毛澤東時期、鄧小平時期，直到1999年之雙邊關係轉折及變化。
- (二) 分析新關係之締結，簽署《二十一世紀合作計畫聯合聲明》時之背景、目標及意義，並分析中共及泰國之國內因素。
- (三) 探討新關係之進展。分別在政治、經濟、軍事及社會等方面之關係，探討《聯合聲明》之內容，並就該時間點前後所簽訂各之各項協議、協定、條約、備忘錄以及相關統計數據等，檢視新世紀迄今之雙邊關係進展，分析執行成效及有無落實之原因。
- (四) 從中共崛起、中共與東協關係、美、日、印等大國競逐以及區域

---

<sup>3</sup> 于有慧，「後冷戰時代中共新安全觀的實踐與挑戰」，*中國大陸研究*（台北），第44卷第2期（2001年2月），頁59。



合作等方面，探討新世紀可能影響中共與泰國關係之變數。

(五) 整理研究發現，分析中共與泰國關係之挑戰與展望。

## 第二節 文獻回顧

文獻回顧 (literature review) 是針對某個研究主題，就目前學術界的成果加以探究。<sup>4</sup>針對相關文獻蒐集整理，歸納比較不同觀點之立論，並試圖對文獻內容之重要論點加以評析補充。除可有助確立論文之研究重心，瞭解他人如何研究類似問題外，並可汲取寶貴經驗，避免犯下同樣錯誤。

外交政策是一國處理對外關係所運用的官方策略，若由外交政策的取向可分為孤立、中立、不結盟與聯盟等四大類。孤立的作為包括不介入國際或區域事務、在經濟與社會方面自給自足，以及鎖國政策等。中立是一種外交政策也是一種法律地位，亦即透過中立條約的簽訂，獲得他國對於該國中立地位的保證。不結盟是指一國或政府不在與外交相關之政策上持任合一個國家或國家集團，其地位是政策上選擇的結果。聯盟則是指國家之間一種正式或非正式的結合，主要目的在達成政治目的、促進經濟利益、加強防衛力量、嚇阻外來威脅等。<sup>5</sup>

中共建政初期，中共在「和平共處五原則」<sup>6</sup>的周邊外交戰略思維下，抱持與鄰和平共處、互不干涉的消極思維；文革時期，中共開始對外輸出革命、宣傳毛思想、進行戰爭；1978年後，中共在「和平發展」的思維下開始推行睦鄰政策。<sup>7</sup>1986年中共總理趙紫陽於第6屆全國人大第4次會議提出指導中共政策的十大原則，包括維護世界和平、反對霸權主義、和平共處五原則、支持第三世界、強調軍備控制與裁軍問題之立場、對外開放政策與支持聯合國等。1988年中共總理李鵬於訪問泰國時進一步提出中共與東協關係的四項原則，包括在國與國關係中嚴格遵守和平共處五項原則、在任何情況下都堅持反對霸權主義、在經濟關係中堅持平等互利與共

<sup>4</sup> 朱宏源主編，**撰寫博碩士論文實戰手冊**（台北，正中書局，2005年），頁95。

<sup>5</sup> 黃奎博，「外交與決策分析」，收於張亞中主編，**國際關係總論(第二版)**（台北：揚智文化事業股份有限公司，2007年），頁170-189。

<sup>6</sup> 即互相尊重主權和領土完整、互不干涉內政、平等互利、互不侵犯以及和平共處等。

<sup>7</sup> 楊宗鑫，「中國周邊外交戰略之研究(2001-2009)」，國立政治大學外交研究所碩士論文(2010年)，頁4-5。

同合作、在國際事務中遵循獨立自主、互相尊重、密切合作與相互支持的原則。

趙全勝認為，中共外交政策行為模式可區分為「不可談判的」(原則性)及「可以談判的」(靈活性)，但可能依時間、國內情況和國際環境而變化。這種兩重性避免其他國家迫使中共作不情願的讓步，同時為中共提供了討價還價的工具。<sup>8</sup>亦有學者認為，中共經常在「原則」與「策略」之間權衡，基本原則不容妥協，但為達國家主要目標，策略上可較有彈性。在理論層面上，現實主義主張的主權、安全、權力等概念仍是中共外交政策的主軸，而強調合作的新制度主義理論則可視為中共追求最高國家利益的過程中，可資運用的策略工具。如何掌握中共外交決策中的二元化特性，是研判其外交政策時最困難之處。<sup>9</sup>

1978年改革開放之後，中共的外交政策從過去的孤立與不結盟，轉而務實開放，積極參與國際組織並意圖主導東亞區域事務。1994年，中共國家主席江澤民訪問印尼、馬來西亞、越南、新加坡，1996年出席亞太經合組織非正式領導人會議後訪問菲律賓。1996年，李鵬、喬石訪問越南。1997年，李鵬對馬來西亞和新加坡進行正式訪問，全國政協主席李瑞環訪問越南。1998年11月APEC會議期間，江澤民會見新加坡、馬來西亞、泰國、菲律賓、印尼等國領導人。1999年，中共與泰國、馬來西亞、越南和汶萊等國簽署21世紀雙邊合作聯合聲明。1999年11月，總理朱鎔基在出席第3次東亞領導人非正式會晤前後對馬來西亞、菲律賓、新加坡和越南四國進行了正式訪問。<sup>10</sup>

1997年中共與東協舉行「9+1」高峰會，江澤民發表題為「建立面向21世紀的睦鄰互信夥伴關係」講話，並對中共與東協的睦鄰互信夥伴關係提出4點原則，包括充分運用已建立的全面對話合作機制，把握優勢互補、

---

<sup>8</sup> 趙全勝，*解讀中國外交政策/微觀-宏觀相結合的研究方法*（台北：月旦出版社股份有限公司，1999年），頁218-219。

<sup>9</sup> 于有慧，「後冷戰時代中共新安全觀的實踐與挑戰」，前引文，頁62-63。

<sup>10</sup> 「中國—東盟的睦鄰互信夥伴關係」，中華人民共和國外交部，  
<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/wjs/2159/t8988.htm>>。

互惠互利的原則，強化經貿與科技合作，在聯合國、亞太經合會、亞歐會議與東協區域論壇上加強對話、協調與支援，以及繼續透過平等協商、解決爭端、求同存異、建立友好關係等。這是中共首次與東協領袖會晤，意味中共與東協關係的深化與突破，雙邊關係進入新的發展階段。

2003年溫家寶在東協商業與投資峰會時所發表的演說，更進一步提出「睦鄰、安鄰、富鄰」，分別表示「睦鄰」是指「繼承和發揚中華民族親仁善鄰、以和為貴的哲學思想，在堅持大小國家一律平等、與周邊國家彼此和睦相處的原則下，共築本地區穩定、和諧的國家關係結構」；「安鄰」是指「積極維護本地區的和平與穩定，堅持通過對話合作增進互信，通過和平談判解決分歧，為亞洲的發展營造和平安定的地區環境」。「富鄰」是指「加強與鄰國的互利合作，深化區域和次區域合作，積極推進地區經濟一體化，與亞洲各國實現共同發展」。<sup>11</sup>

于有慧認為影響中共外交決策主要包括國內與國際因素，國家利益則是決定兩者輕重的關鍵。安全、發展與穩定是中共當前最主要的國家利益，三者間相互關聯，穩定是最基本的要求，包括國內政局、社會穩定以及外在環境穩定；發展則是促進內部穩定與提升國家安全的基礎。在其外交決策中，國內因素是主軸，國際因素則是配合其發展戰略，調整政策的依據。內政與外交不可分割，對外政策是內政的延伸，屬於國內因素，因此國內因素的影響性較國際因素大。面對經濟發展所帶來的可能潛在威脅，中共追求安全、穩定、發展的戰略迫切性更甚以往，失去發展，國內穩定與安全即可能蒙上陰影，而穩定是當前國家利益之首，支持此一利益最主要的力量則是持續發展。在國內因素相對持續未變的情況下，影響中共外交政策調整變主要來自國際因素的變化。

相互依賴理論可用來說明國家之間的互賴關係發展，美國學者基歐漢（Robert O. Keohane）及奈伊（Joseph S. Nye）認為，互賴是不同國家的行為者彼此相互影響的狀態，這種相互影響的關係，使得國家決策時必須要

---

<sup>11</sup> 「溫家寶總理在東盟商業與投資峰會上的演講」，中華人民共和國外交部，  
<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/zyjh/t27173.htm>>（2003年10月7日）。

考慮外來的力量，不僅會影響國家的政策決定，也可透過互賴關係的運作而影響他國決策。當國家面對無法獨自解決的問題時，就需要更廣泛向他國尋求合作，例如資源短缺、糧食危機、貧窮問題等。國際間的合作越是密切，彼此互賴程度便加增高。在互賴關係下，國家間的利益糾葛與安全範圍擴大加深，絕對收益的考量與互賴關係的發展更加深國際合作。

在全球化的時代，各國互賴關係加深，經濟安全重要性大幅上升，中共必須與國際全面接軌，積極參與國際多邊建制。參與國際多邊組織代表中共已走出過去對多邊組織的疑慮，「走出去」全面融入國際社會，是國家提升發展的重要方式。中共不僅以國際多邊組織作為發揮舞台，力倡「新安全觀」概念。新安全觀是中共作為順應經濟全球化潮流下的策略工具，其意義分別包括以和平換取和平、以和平換取發展，突顯中共的和平形象。在國際上不樹敵、不製造麻煩、不強出頭，力求降低他國對中共崛起的戒心。所謂「中國永遠不稱霸」，突顯中共融入國際多邊組織，除為發展創造更大空間外，亦有意展現和平的大國形象，營造更加穩定、有利於發展的國際與周邊環境。<sup>12</sup>

由以上文獻可知，對中共而言，東南亞具有地緣政治上的考量，合作不但有利彼此經貿發展，可合力因應金融風暴或金融危機，亦能透過區域整合，建構具影響力的東亞架構以抗衡美國霸權，並能透過合作所帶來的穩定，進而增進影響力，主導東亞區域整合發展。

張錫鎮在所著《東南亞政府與政治》一書中之第四章「國家意識形態和政治文化」文中認為，泰國政治文化的特徵是人際依附關係，在地位不同的人之間形成的保護和被保護關係，在擁有權力的人中尋求保護人，處於較高地位的人利用權力、財產和影響，給地位較低的人帶來安全和利益；而後者透過他的依從、效勞為前者提供力量泉源、權力基礎。<sup>13</sup>此種政治文化特色，不僅反映在泰國國內頻繁的政變，也彰顯於其靈活且富彈性的外交政策。

<sup>12</sup> 于有慧，「中共外交政策走向與選擇」，*問題與研究*（台北），第 43 卷第 1 期（2004 年 1 月），頁 109-111。

<sup>13</sup> 張錫鎮，*東南亞政府與政治*（台北：揚智文化事業股份有限公司，1999 年），頁 251。



泰國外交政策的彈性表現於其務實外交，根據局勢變化而改變外交策略。泰國國王朱拉隆功五世曾留下一段肺腑之言：「泰國為一小國，人力有限，不能與強國從事戰爭，必須八面玲瓏，與人無爭，不能過分親近某一強國，亦不可過分疏遠某一小國」，自此成為泰國後世外交政策之指南。<sup>14</sup>

陳欣之則指出，與泰國相鄰之寮國、緬甸、柬埔寨及中共等，都可能影響泰國安全，其中又以中共最有實力，此一情勢迫使泰國向中共靠攏，建立安全關係尋求支持。泰國除向中共購買大量軍備並支持中共之外交立場外，更希望能成為中共與東協國家間的一個緩和者。<sup>15</sup>

余定邦、陳樹森於《中泰關係史》一書中詳細探討 1999 年之前的中共與泰國關係，並對於新世紀關係的發展充滿信心，並認為發展兩國友好合作關係的有利因素包含悠久的友好交往歷史、沒有根本的利害衝突、泰國之眾多華人為拓展對中共貿易之優勢等。<sup>16</sup>而國內之論文亦多對中泰政治、經貿、文化等關係發展抱持樂觀看法。<sup>17</sup>綜上，有關專門針對中泰兩國雙邊關係之研究，並無過多相關著作，因此將在上述各家之研究觀點上，進一步彙集有關中、泰及東協之「政治文化」、「外交政策」、「戰略夥伴」等議題之相關著作，分別探討渠等雙邊及多邊關係及影響。

東協係於 1967 年成立，創始目的為防止共產主義擴散，與促進區域經貿交流合作，創始國有印尼、馬來西亞、菲律賓、泰國及新加坡等，其後汶萊、越南、寮國、緬甸及柬埔寨陸續加入，目前共計有 10 個會員國。冷戰時期，1947 年美國與菲律賓簽訂《軍事基地協定》，取得駐軍權利；1950 年與泰國簽訂《軍事援助協定》；1951 年又與菲律賓訂立了《美菲共同防禦同盟條約》，1954 年美國聯合英、法、澳、新、菲、泰和巴基斯坦，簽訂了《東南亞集體防禦條約》及其附件《東南亞集體防禦條約議定書》和《太

<sup>14</sup> 張耀秋，「泰國外交政策的剖析」，**問題與研究**（台北），第 25 卷第 6 期（1986 年 3 月），頁 81。

<sup>15</sup> 陳欣之，**東南亞安全**（台北：生智文化事業有限公司，1999 年），頁 73。

<sup>16</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**（北京：中華書局，2009 年），頁 392-394。

<sup>17</sup> 李聖豪，「九〇年代的泰國外交政策研究」，淡江大學東南亞研究所碩士論文（2002 年）；何展傑，「泰國與中國關係發展之探討—泰國的觀點」，國立中山大學大陸研究所碩士論文（2007 年）；陳林，「從不穩定到穩定的泰中關係之研究」，國立中山大學中國與亞太區域研究所碩士論文（2009 年）；戴萬平，「泰國對中國外交政策的演變：建構主義的觀點分析」，**台灣東南亞學刊**（南投），第 8 卷第 1 期（2011 年 3 月），頁 65-100。

平洋憲章》。冷戰結束之後，1992年美國關閉在菲律賓的海軍基地，結束在東南亞長達44年的駐軍歷史，但東南亞國家擔心美國的撤出會留下大國力量的真空，希望繼續與美國保持一定程度的安全關係。例如菲律賓表示仍將保持《美菲共同防禦條約》的有效性，泰國表示願意與美軍共同舉行軍事演習，汶萊則於1994年與美國訂立防禦合作諒解備忘錄等。東協的外交戰略是「平衡大國力量」，讓大國的實力相互在東南亞抵銷，東協則維持與大國的友好與等距關係，如此才符合其各方面之利益。<sup>18</sup>

在東南亞地區，雖然美國在軍事與聯盟上的硬權力遠超越中共，但後者透過其在東協以及東協區域論壇的特殊地位，以及不斷擴充軍備，也不是全無競爭籌碼。在經貿及區域組織方面，雖然美國在世界銀行、國際貨幣基金、亞洲開發銀行及世界貿易組織等擁有絕對優勢，但因金融風暴期間對東南亞國家袖手旁觀的態度，造成美國在東協與東亞峰會不得其門而入。而在軟權力的對比上，美國雖然以自由、人權、民主等價值體系有相當的吸引力，但中共卻在文化、語言、歷史淵源方面略勝一籌。但光憑藉這些軟權力要在東南亞地區完全主導議題設定，讓東南亞國家在所有問題採取一致立場，也並非易事。<sup>19</sup>劉強則認為，東協主要國家對於美、日兩國參與之呼應，是採負面評價，例如劉強認為美國意圖藉反恐之名行在馬六甲海峽駐軍之實。<sup>20</sup>張錫鎮則認為東協國家願意持續發展與日本的關係，但多數國家仍對日本之軍事作用抱持戒備。<sup>21</sup>

若以安全困境探討，可發現東協同時運用圍堵與交往兩種策略。中共經濟與軍備之大幅成長，引起東協對中共意圖的關切，東協國家一方面採購新式武器，一方面表示美國與一些其他國家是保持區域穩定的因素。美國持續參與該區域事務，卻造成中共加強軍事能力，以嚇阻美國的干預。

---

<sup>18</sup> 林若雱，「由敵對競合走向區域整合：二十一世紀的中國與東協國家的安全關係」，收於蕭新煌、顧長永主編，**新世紀的東南亞**（台北：五南圖書出版有限公司，2002年），頁310-312。

<sup>19</sup> 陳一新，「從軟硬權力對比看美中在東南亞的競逐」，收於宋鎮照、周志杰主編，**變遷中的東南亞政治：制度、菁英與政策的磨合**（台北：五南圖書出版有限公司，2008年），頁58-61。

<sup>20</sup> 劉強，「當今東南亞地區反恐態勢及發展趨勢」，收於李一平、莊國土主編，**冷戰以來的東南亞國際關係**（廈門：廈門大學出版社，2005年）頁263-273。

<sup>21</sup> 張錫鎮，**東南亞政府與政治**，前引書，頁418-419。



而中共軍事能力的加強，以及南海主權爭議，卻又造成東協國家對「中國威脅」的恐懼。但東協除採圍堵策略外，也與中共保持交往，例如透過東協區域論壇、南海會議、以及亞太經濟合作會議等，雙方因而能經由對話及信心建立措施等，消除彼此對對方意圖的不確定感。<sup>22</sup>

從區域主義的角度而言，東亞區域整合過程特別有美國外部干涉因素，以及中、日兩大國競爭對抗的問題。大國間的權力關係與區域主義發展具有高度關聯，權力結構的不同將會影響區域整合的風貌與結果。外部大國干涉主要是為避免區域霸權的興起，內部大國的競爭與衝突則是避免其他大國獲得不對稱的權力結構。目前中、美、日偏好透過各自為中心建構的雙邊或多邊自由貿易協定，例如美國除持續強化全球性經貿機制，亦加強中、日安全戰略的結構與衝突，使渠等無法扮演如歐洲統合的法德核心聯盟角色；日本則希望建立起有別於東協-中共自由貿易區的區域經貿網絡，重新成為此一網絡樞紐；中共則是運用「大國市場戰略」，大幅開放其國內市場，以作為推動區域整合的機制。相對於大國的權力競逐，小國便可利用大國之間的矛盾追求利益。<sup>23</sup>

在中共與東協的政治互動方面，1991 年中共外長錢其琛應邀參加第 24 屆東協外長會議，雙方開始展開對話。在官方互動方面有「東協加一」會議、中共-東協聯合經貿委員會、中共-東協科技委員會、東協北京委員會、中共-東協聯合合作委員會、中共-東協商務理事會等；在非官方互動方面有東協區域論壇、東亞拉美合作論壇、亞洲合作對話、亞太經合會、亞歐會議、東亞高峰會以及屬於二軌外交的智庫、學術機構間的合作與定期研討會交流。<sup>24</sup>

徐婧針對中共-東協自由貿易區（CAFTA）貿易擴大效應的研究發現，雙方於 2002 年簽署《中國-東盟全面經濟合作協議框架》後，中共和東協五

<sup>22</sup> Alan Collins 著，楊紫函譯，**東南亞的安全困境**（台北：國防部史政編譯室，2004 年），頁 289-290。

<sup>23</sup> 郝培芝、羅至美，「國際整合與區域主義」，收於張亞中主編，**國際關係總論（第二版）**（台北：揚智文化事業股份有限公司，2007 年），頁 380-410。

<sup>24</sup> 吳于珊，「後冷戰時期中國對東協外交政策之研究」，中山大學國家發展研究所碩士論文（2007 年），頁 114-126。

國（新加坡、馬來西亞、泰國、印尼、菲律賓）的雙邊進出口貿易流量都有所上升，中共從東協五國的進口增幅高於中共向東協五國的出口增幅，相較於中共對其出口，CAFTA 對中共從東協五國的進口具有較大的擴大效應。其中，菲律賓和泰國向中共出口的增幅較大，新加坡、馬來西亞和印尼則較小。徐婧並認為，中共除於貨物貿易之外，應在服務貿易、投資等領域，加強與東協國家之經濟合作，以使 CAFTA 能發揮長期而穩定的擴大效應。<sup>25</sup>而王可則在「理性看待中國對東盟貿易逆差」一文中認為，中共與主要的出口目的地歐美之貿易順差成擴大趨勢，而與東亞包括日、韓及東協等進口來源國和地區則出現越來越大的逆差。<sup>26</sup>

曹雲華在《新中國-東盟關係論》一書中，探討近年來中共與東協關係的變化發展及原因，分析經濟關係與政治關係之互動與互相作用，得出以下結論：新型的中共與東協關係基礎是經濟相互依賴與合作，是經濟相互依賴與合作促進了雙方政治關係的改善與發展，從而出現了政治與安全方面的相互依賴，而後者又反過來進一步促進雙方經濟關係的完善和進一步整合，雙方既互相作用，又互為基礎。在國際合作中，為解決小國合作意願勉強的問題，大國可能給小國超過平均獲益的額度，也就是大國寧願選擇不均衡的合作安排也要合作。中共與東協國家間的合作就是這種性質，為維護此種合作關係，中共寧願作出一些犧牲，例如早收清單。曹氏認為當前中共與東南亞的經濟合作仍處於蜜月期階段，雙方傾向關注絕對收益，但是隨著中共崛起，東南亞國家可能會轉而關注相對收益，擔心在合作後中共反而獲得較多。<sup>27</sup>

郝培芝則指出，東協透過設立自由貿易區提供國際資金輸出國一種制度性誘因，以繼續吸引國際資金的進駐，同時透過區域間的合作，積極整合進入國際貿易體系，以便在全球資本競賽中不被邊緣化。區域化及區域

---

<sup>25</sup> 徐婧，「CAFTA 對中國和東盟貿易擴大效應的實證研究」，*世界經濟研究*（上海），2008 年第 10 期，頁 63-68。

<sup>26</sup> 王可，「理性看待中國對東盟貿易逆差」，*中山大學學報論叢*（廣東），第 25 卷第 2 期（2005 年），頁 256-258。

<sup>27</sup> 曹雲華、唐翀，*新中國-東盟關係論*（北京：世界知識出版社，2005 年），頁 7-10。

間合作有政治與經濟的考量，經濟上爭取國際資金進駐，政治上則透過區域化鞏固區域實力，再透過區域間的互動拓展國際影響力，展現開發中共家新的小國外交型態，在這一方面東協可說是相當成功。<sup>28</sup>

### 第三節 研究範圍與限制

#### 一、研究範圍

先回顧 1949 年至上個世紀結束時之中共與泰國關係，再分析中泰 1999 年之《聯合聲明》之背景、目標與意義、新世紀迄今（2012 年）雙邊關係之實質進展與落差、以及新世紀「中」泰關係之變數等，雙邊關係內容則著重政治、經濟、軍事以及社會等方面之探討。

#### 二、研究限制

有關單就中共與泰國雙邊關係之研究資料較少，且由於筆者不諳泰文，故僅能針對中、英文之書面及網路資料加以蒐集。又因受限於政治現實，部分文獻易淪為政策辯護，或抨擊特定意識形態之工具，失去理性客觀之立場，故筆者將參照多方文獻比較，以免流於偏頗失去中立，惟難免偶有疏漏之處。綜此，將藉由儘量搜集閱讀資料，經過篩選比對，期能更加完整客觀完成研究。

### 第四節 研究途徑與研究方法

在學術研究的領域當中，每個學科均有其研究途徑（approach）和研究方法（method）。研究途徑指的是研究的原則性方向，亦即用來選擇問題與蒐集相關資料的標準；研究方法指的是蒐集與處理資料的手段和步驟。

#### 一、研究途徑

因研究對象的不同而有不同的途徑，也就是研究者從哪一個層次作為

<sup>28</sup> 郝培芝，「亞歐會議形成的結構性動力與意義：從新區域主義的觀點分析」，**問題與研究**（台北），第 43 卷第 1 期（2004 年 2 月），頁 140-141。

出發點、入手點或著手點，以進行觀察、分類、歸納與分析的研究。<sup>29</sup>由於泰國採取大國平衡策略，向崛起的中共靠攏並同時與美、日交好，以維護自身安全，而中共亦須要拉攏泰國以為經濟發展營造和平的周邊環境，雙方在各種雙邊及多邊場合充分合作。因此研究途徑係嘗試從「相互依賴」理論角度，思考新舊世紀雙邊關係的轉變，探討「二十一世紀合作計畫聯合聲明」與實際雙邊關係發展的落差，同時以雙方關係發展的事實加以檢驗「相互依賴」理論。理論介紹如下：

基歐漢及奈伊兩人在合著的《權力與互賴》(*Power and Interdependence*)一書中，挑戰傳統現實主義的主要理論假設及觀點，批評現實主義強調國家生存與軍事安全的立場，有鑒於國際互賴現象的發展，軍事力量已經不再是國家最有效的外交工具。他們對相互依賴的定義為國家之間或不同國家之間的行為者，彼此相互影響的特徵狀況，此種相互之間的效應，透過超國界的貨幣、物資、人員及資訊的交流，及所謂跨國交流而不斷引發。<sup>30</sup>另基歐漢於所著《霸權之後：世界政治經濟中的合作與紛爭》(*After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy*)一書中認為，制度固然是霸權國所創設及領導下的產物，但即使霸權衰敗，原國際制度亦不必然會瓦解，國際制度仍是維持國際秩序的手段，而且會促成國家間的合作。合作是國際關係的正常現象，國家會採行絕對收益(*absolute gains*) 觀點，合作可以成功且持續；經濟利益與安全同樣重要，國際互賴使戰爭的代價太過高昂，軍事的作用已相對減弱等等。<sup>31</sup>中共與泰國在新世紀頻繁往來，雙邊關係漸趨密切，藉由經貿關係的發展及多邊體制的接觸，逐漸形成一種融合地緣政治及地緣經濟的相互依賴，儘管仍有部分競爭存在，但已非傳統的零和競爭關係，而是爭取共同的安全與繁榮，<sup>32</sup>中共同時透過泰國深化「10+3」機制，深化區域合作以提升自身地位。

<sup>29</sup> 朱宏源主編，*撰寫博碩士論文實戰手冊*，前引書，頁 162。

<sup>30</sup> Robert O. Keohane and Joseph S. Nye, Jr., *Power and Interdependence* (Boston: Little Brown, 1989), pp. 8-9.

<sup>31</sup> 陳欣之，「國際關係學的發展」，收於張亞中主編，*國際關係總論（第二版）*（台北：揚智文化事業股份有限公司，2007年），頁 2-33。

<sup>32</sup> 蘇浩，「地緣重心與世界政治的支點」，*現代國際關係*（北京），2004年第4期，頁 56。



## 二、研究方法

主要採取文獻分析法、歷史研究法及比較研究法，對中、泰之外交政策以及雙邊關係加以研析，尋求更進一步解釋、評估與預測。

文獻分析法又稱為歷史文獻法，係針對文獻廣泛蒐集、整理，進行歸納、綜合、分析，直接資料為官方檔案，間接資料為學術文章及新聞報導等。文獻之直接資料來源將針對中共、泰國、東協其他國家（包含相關部會及大使館網站資料）以及 ASEAN、IMF、WTO 等官方網站；間接資料來源則將針對國內外學術文章（包含專書、期刊、研討會論文、碩博士論文）以及報章、網路新聞等，陳述重要事實，彙整不同觀點，以獲得相當之研究成果。

歷史研究是針對過去所發生的事件，利用歷史資料描述並做有系統的探討，導引若干的因果關係並思考所帶來的啟示，以對當今的國際關係情勢呈現相當的解釋。比較研究法則是對相同事物的不同方面，或同一性質事物的不同種類，透過比較而找出其中的共同點或差異點，來深入認識事物本質的一種方法。藉由回顧舊關係之歷史，並以中共及泰國於 1999 年之後所陸續簽署之《聯合聲明》及《聯合公報》等，透過敘述、解釋、並列、比較等方式，比較新舊世紀關係及新世紀關係發展之異同，期能具體呈現出新世紀雙邊關係之內涵。

### 第五節 研究架構

共分為六章，各章節內容分述如下：

第一章「緒論」，說明對此題目的研究動機、目的、文獻回顧、研究範圍、限制、途徑與方法。文獻回顧則是就學者對中、泰之外交決策因素以及政治文化作綜整歸類及扼要介紹，在此基礎上作更深入之研析。

第二章「中共與泰國關係之回顧」，探討從 1949 年至上個世紀末，歷經毛澤東及鄧小平時期後的雙邊關係，歸納舊世紀時期泰國在中共外交之重要性。

第三章「新關係之締結」，探討簽署《聯合聲明》締結新關係之背景、

新關係的目標及意義，並探討當時中共及泰國的國內因素分別為何。

第四章「新關係之進展」，比較 1999 年《聯合聲明》、其後所簽之各類文件以及 2012 年之《聯合聲明》，分別探討雙邊政治、經濟、軍事以及社會等各方面關係，分析實際進展。

第五章「新世紀中共與泰國關係之變數」，分別從中共崛起、中共與東協、大國競逐以及區域合作等，分析影響雙邊關係的變數。

第六章「結論」，歸納研究發現，呈現中泰關係之挑戰與展望。





## 第二章 中共與泰國關係之回顧

從中共建政直到 1971 年進入聯合國之期間，曾與周邊國家發生多次戰爭及衝突，諸如 1950 年介入韓戰、1954 及 1958 年發動台海戰役、1960 年代初支持北越對抗美國、1962 年與印度邊境戰爭以及 1969 年珍寶島事件等，加以美國長期實施圍堵政策，造成中共處於長期遭國際社會孤立的狀態，維護安全也就成為中共首要課題。<sup>1</sup>

### 第一節 毛澤東時期

第二次世界大戰後，由於中華民國願意幫助泰國擺脫戰敗國地位及加入聯合國，經過順利的建交談判，兩國於 1946 年 1 月 23 日在曼谷簽訂《中暹友好條約》，建立正式外交關係。1949 年中共建政，當時之外交政策方針為「凡與國民黨反動派斷絕關係，並對中華人民共和國採取友好態度的外國政府，中華人民共和國中央人民政府可在平等互利及互相尊重領土主權的基礎上，與之談判，建立外交關係」<sup>2</sup>；毛澤東於 10 月 1 日向全世界發表聲明：「本政府為代表中華人民共和國全國人民的唯一合法政府。凡願意遵守平等、互利及互相尊重領土主權等項原則的任何外國政府，本政府均願與之建立外交關係」<sup>3</sup>。

在此時期，中共實行「一邊倒」的外交戰略，<sup>4</sup>除與蘇聯結盟外，並發展與亞非拉等國家的關係。1950 年 6 月 25 日韓戰爆發後，美國一度逼近鴨綠江，直接威脅東北地區，並派遣第七艦隊進駐臺灣海峽，同時美國又支持法國殖民軍進攻越南北方以及加強在菲律賓的駐軍，形成美國在東北、東部及南部對中共的圍堵。

#### 一、泰國總理披汶時期（1948-1957）

<sup>1</sup> 李明，「世界新秩序下中共對東協之外交政策」，收於周煦編，**後冷戰時期中共對外政策**（台北：國立政治大學外交研究所，1994 年 6 月），頁 141。

<sup>2</sup> 中國人民政治協商會議共同綱領第 7 章第 56 條。

<sup>3</sup> 毛澤東，「中華人民共和國中央人民政府公告」，1949 年 10 月 1 日。

<sup>4</sup> 毛澤東，**毛澤東選集（第四卷）**（北京：人民出版社，1991 年），頁 1472-1473。

## （一）國際環境

泰國於 1953 年與美國簽訂《軍事援助協定》。1954 年 4 月艾森豪總統提出「骨牌效應」論（domino effects），認為西方在中南半島的戰爭會產生連鎖效應，導致失去日本、臺灣、菲律賓進而危及澳洲和紐西蘭。<sup>5</sup>由於越共勢力高漲，中南半島情勢危急，美國、英國、法國、菲律賓、泰國、巴基斯坦、澳洲和紐西蘭等 8 國為防止共黨勢力擴張，於 1954 年 9 月 8 日簽訂《東南亞集體防禦條約》（馬尼拉條約），翌年成立東南亞公約組織

（Southeast Asia Treaty Organization, SEATO），總部設在曼谷，泰國加入此一區域性軍事聯防組織，成為美國反共盟邦。在韓戰之後阻止共產黨在中南半島擴張，是美國於冷戰時期的重要戰略，泰美聯盟關係便是此戰略的重要環節，與印支三國相鄰的泰國不僅是防止骨牌效應的先鋒，更是美國在東南亞軍事行動的基地。<sup>6</sup>

## （二）國內環境

1949 年的泰國總理披汶（Phibun Songkhram）已是第二次<sup>7</sup>擔任總理職務。他是曾留學歐洲的軍官，在 1938 年 12 月第一次出任泰國總理時，另兼任陸軍總司令與武裝部隊最高統帥，由於適逢日本軍國主義威脅及第二次世界大戰，披汶實施民族主義的威權統治，倡導「大泰民族」，對內延長非民選議員的任期，禁止政黨活動，實施新聞檢查壟斷廣播事業，鼓吹國家民族意識實施排華政策，在 1939 年將國名由「暹羅」（Siam）改為強調民族意識的「泰國」（Thailand）。對外方面，披汶政府於二戰時在日本武力逼迫下，同意借道日本進軍馬來西亞及新加坡，並與日本締結軍事同盟向英美宣戰，以此交換日本保障泰國的獨立。披汶曾宣稱這是為維護泰國國家利益所做的選擇，但此政策也是造成其日後下台的主因。<sup>8</sup>披汶於 1944 年辭去總理職務後，文人總理寬恩（Kuang Aphaiwong）將國名由「泰國」恢復

<sup>5</sup> 陳啟懋編著，中國對外關係（台北：吉虹資訊股份有限公司，2000 年），頁 67。

<sup>6</sup> 陳佩修，軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷（台北：中央研究院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2009 年），頁 106。

<sup>7</sup> 第 1 次自 1938 年 12 月 16 日至 1944 年 7 月 24 日；第 2 次自 1948 年 4 月 8 日至 1957 年 9 月 16 日。

<sup>8</sup> 陳佩修，軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷，前引書，頁 63。

為「暹羅」。1947年披汶對文人政府發動政變，並於1948年擔任總理，在民族主義路線下，再度實行排華政策，禁止中文教育，鎮壓共產黨活動，拒絕承認「中華人民共和國政權」，對外並則採取親美政策，1949年再度將國名改回「泰國」。重新執政的披汶政府一改傳統中立主義以及二戰時期的親日態度，改採親美政策。披汶政府「以經濟繁榮作為威權統治的正當性基礎」對日後泰國的政治發展影響深遠。<sup>9</sup>

### （三）雙邊關係

中共建政讓泰國開始憂心共產主義的威脅，泰國政府選擇追隨美國的反共政策，並與中華民國繼續維持外交關係。韓戰爆發，聯合國安理會通過決議出兵制裁北韓，身為會員國的泰國也派兵參與韓戰。因美國透過聯合國對中共進行經濟制裁，泰國亦於1951年7月宣布禁止將大米、橡膠、錫等出口中共，並實行全面禁運。由於中共陸續參與韓戰、出兵西藏以及成立雲南傣族自治州等舉動，加深泰國對於中共可能利用泰國華僑干涉內政甚至入侵的恐懼。披汶政府考量「泰國安全的威脅來自中共」及「必須預防共產黨侵略泰國」等想法，於1952年制定「反共法」，宣布泰國共產黨為非法組織，禁止共黨活動並採取一系列激烈的反共措施，包括將泰國國內之親共華僑逮捕及驅逐出境；中國大陸地區移民泰國額度由每年1萬名縮減至200名；調查審訊有親共嫌疑之公務員；頒布「職業限制法」，將限制華人經營之行業由21種擴增至27種；勒令親共之中文報紙《全民報》等停刊。同時泰國政府認為華校是培育共產主義的溫床，對國家安全構成威脅，因此對華校及中文教育實施種種限制，導致華校數量大幅下降。<sup>10</sup>此一時期的雙邊關係，不論是在意識形態或是國家利益方面，皆存在著根本性的矛盾。

在韓戰之後，中共逐漸發現與蘇聯之盟約不可依賴，且為突破美國的圍堵，開始改採彈性的理念及外交作法，利用亞洲國家共有的反對帝國主

<sup>9</sup> 陳佩修，**軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷**，前引書，頁63。

<sup>10</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁316-318。

義及殖民主義情結，扮演「理性」、「合作」的政權。<sup>11</sup>1954年毛澤東及周恩來在會見印度及緬甸總理時，請對方轉告泰國政府，願意在「和平共處五原則」的基礎上與泰國建立和平友好關係。1955年的萬隆會議是中共與泰國官方代表的首次非公開接觸，周恩來向泰國外長建議以自由選擇國籍原則解決泰國華僑的雙重國籍問題，並澄清有關中共於雲南西雙版那設立傣族自治州一事，並非為了入侵或顛覆泰國政府，也歡迎泰國代表團前往北京及雲南訪問。

萬隆會議為雙邊接觸及關係和緩奠定了基礎，泰國國內開始出現批評政府外交政策的聲浪，包括主張實行和平中立的對外政策、解散東南亞公約組織、承認「中華人民共和國」以及與一切國家進行自由貿易等。因為泰國對中共的禁運導致橡膠和錫的價格下跌、出口銳減，在工商界的壓力下，披汶政府表示大米、木材不是戰略物資，將不阻止泰國商人對中國大陸貿易。1955年12月泰國政府分別派出訪問團前往北京及緬甸仰光，與中共代表秘密會談並簽署共同聲明。中共與泰國之雙邊關係開始有明顯改善，其後有包括議會、僧侶、海軍（非公開）、藝術及工商聯合會等數個代表團出訪。1956年泰國宣布取消對錫的禁運，並恢復大米和木材對一切國家的自由出口，允許泰國商人與中國大陸進行直接貿易等。<sup>12</sup>由此可見，披汶政府雖然是美國的反共盟邦，但在萬隆會議後與中共之緊張氣氛有所緩和，又因經濟及輿論壓力，開始與中共接觸。

## 二、泰國總理沙立（1959-1963）及他儂時期（1963-1973）

### （一）國際環境

美國總統甘迺迪曾欲改善與中共的關係，但因為中共在第三世界的滲透顛覆威脅美國的利益，而美國介入越南亦威脅中共的安全，致雙方關係難以改善。<sup>13</sup>1961年泰國與馬來亞聯邦及菲律賓於曼谷宣布組成「東南亞聯

<sup>11</sup> 李明，「世界新秩序下中共對東協之外交政策」，前引文，頁142。

<sup>12</sup> 陳佩修，軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷，前引書，頁320-330。

<sup>13</sup> 周煦，冷戰後美國的東亞政策（1989-1997）（台北：生智文化事業有限公司，1999年），頁7。



盟」( Association of Southeast Asia, ASA )，1961 年寮共破壞 1954 年日內瓦協定，威脅泰國邊境安全，泰國再向美國尋求馬尼拉公約以外的安全保證，泰國外長他納說服美國國務卿魯斯克，發表共同宣言 ( Rusk-Thanat Declaration )，<sup>14</sup>美國重申視泰國獨立及領土完整為美國之重大國家利益，若泰國遭受共產黨侵略或顛覆，美國保證充分履行在馬尼拉公約下之義務，協助泰國抵抗共黨侵略，不必取得其他公約締約國之事先同意。<sup>15</sup>翌年泰美簽署軍事合作協定，泰國成為美國參與中南半島戰爭的重要基地。

1967 年印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡及泰國等 5 國外長在曼谷發表宣言，正式組成東南亞國家協會 ( Association of Southeast Asian Nations, ASEAN )，基於當時的冷戰背景，主要任務為防止區域內共產主義勢力擴張，加強軍事安全與政治中立的合作。東協各國將處於文革浪潮的中共視為威脅，而中共則視東協為反共集團。但也有中共學者認為當時東南亞各國的「離美傾向」正在加強，尋求中立以擺脫大國控制，並利用大國相互牽制以維護自身權益。<sup>16</sup>1969 年 7 月美國總統在關島發表俗稱「尼克森主義」( Nixon Doctrine ) 的外交原則，意圖縮減美國在亞太地區的軍事角色。同年 8 月中共與蘇聯在邊境的珍寶島事件爆發流血衝突，中共深感蘇聯的威脅因而決定拉攏美國以制衡蘇聯；美國也在中共與蘇聯之間玩弄權力平衡遊戲，開始尋求與中共和解。1971 年中共取得在聯合國的席位，1972 年尼克森訪問中國大陸，許多國家開始改變對中共的立場，日本、澳洲及紐西蘭陸續與中共建交。

## (二) 國內環境

披汶政府與中共的接觸政策造成軍人集團及美國的不滿，美國駐泰國大使曾公開表示反對。1957 年 9 月 17 日泰國陸軍第一軍軍長沙立 ( Sarit Thanarat ) 發動不流血政變推翻披汶政府，先安排泰國前駐美大使、東南亞公約組織秘書長樸沙拉信 ( Phot Sarasin ) 組織過渡政府，再由沙立副手他

<sup>14</sup> R. Sean Randolph, *The United State and Thailand: Alliance Dynamics, 1950-1985* (U.C. Berkeley, The Institute of East Asian Studies, 1986), pp. 41-42.

<sup>15</sup> 陳佩修，*軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷*，前引書，頁 290。

<sup>16</sup> 余定邦、陳樹森，*中泰關係史*，前引書，頁 336。

儂 (Thanom Kittikachon) 出任總理，後於 1959 年 2 月自任政府總理。沙立不同於受外國教育的披汶，一反限制王權的政策，藉由泰王的影響塑造個人魅力及政權正當性。沙立政權實施家長制的權威政治，禁止政黨活動、關閉國會停辦選舉、限制新聞自由鎮壓異議人士，沙立政府「以推動經濟發展給予人民更好的生活，合理化剝奪人民政治權力」。<sup>17</sup>在 1963 年沙立去世之後，他儂接任總理仍維持沙立政權的路線，他對內發展經濟促進泰國現代化，對外放棄傳統中立政策與美國結盟，並派兵參加越戰。他儂執政期間<sup>18</sup>採取堅定的反共政策，與中華民國維持良好關係。<sup>19</sup>1968 年他儂政權頒布新憲法允許政黨活動及恢復兩院制國會，並於翌年 2 月舉行選舉，但其所屬政黨僅獲得 33% 席次，他儂與其他政黨組成聯合內閣後再度出任總理。

有關泰國共產黨的部分，從 1960 年代開始，泰共的反政府活動在中共的公開支持下日益活躍，泰共陸續在泰國東北部、北部及南部等地區發動武裝暴動，文革期間泰國與中共關係更是處於緊張狀態。1961 年起，泰共通過「武裝革命路線」，其後在中國大陸雲南地區開播「泰國人民之聲」電台 (Voice of the People of Thailand)，1964 年在中共的支持下，泰共透過上述電台發表反政府的「泰國獨立運動」宣言。1965 年泰國政府的親美政策引起中共和北越不滿，扶植泰共成立反政府的「泰國愛國陣線」，發動第一次武裝暴動。他儂政府因此簽署「關於因應共黨叛亂與武裝部隊之使用」的總理府命令，設置「鎮壓共黨行動司令部」(Communist Suppression Operation Command, CSOC)，並授權 CSOC 徵召各政府部門軍文職人員，以擴大鎮壓共黨叛亂。1966 年泰軍與美軍共同打擊泰國東部泰共游擊隊，其後泰共於 1967 年發表成立 24 周年宣言，聲明將遵循毛澤東路線，爭取武力抗爭奪取政權，<sup>20</sup>並於當年及 1969 年在泰國北部及南部地區發動武裝暴

<sup>17</sup> 陳佩修，**軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷**，前引書，頁 68。

<sup>18</sup> 1963 年 12 月 9 日至 1973 年 10 月 14 日。

<sup>19</sup> 沈克勤，**使泰二十年** (台北：臺灣學生書局，2002 年 11 月)，頁 47。

<sup>20</sup> 陳佩修，**軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷**，前引書，頁 202。



動，促使泰國總理府發布命令，以政治與心理手段對付叛亂。<sup>21</sup> 1969 年他儂政府頒布「新反共法」，強化追剿泰共。

1973 年 3 月由學生發起的反政府示威活動陸續出現，「爭取通過永久憲法」的強大學運力量超過他儂政府的預期，10 月 13 日數十萬名學生與群眾在民主紀念碑前集結示威，要求釋放被捕抗議人士並起草新憲法。在軍隊以武力驅散群眾之後，他儂要求陸軍總司令克立（Krit Sivara）進行更大規模的武力鎮壓卻遭到拒絕，10 月 14 日在曼谷憲法紀念碑前的示威群眾高達 50 萬人之多，政權也因內部分裂及外部壓力讓國家面臨危機。此時泰王蒲美蓬召集他儂內閣入宮，要求他儂等人立即出國，泰王並透過廣播對人民宣布「禍首」已經出國，要求示威學生及群眾解散，並主張國家應重返憲政統治。<sup>22</sup>

### （三）雙邊關係

在沙立及他儂政權統治下，披汶時期曾前往中國大陸的訪問團成員有多人遭到逮捕審訊，且泰國繼續追隨美國對中共的禁運政策，於 1959 年禁止雙邊貿易往來、中共的商品一律禁止進口並禁止公民前往；1963 年再設立「查緝中共貨物委員會」，致使雙邊貿易處於嚴重中斷狀態。沙立及他儂政府均加強對泰國中文報紙的控制，禁止刊登有關中國大陸的消息，另外則多次派遣部會首長訪問中華民國，兩國外交關係密切。

在聯合國方面，1961 年泰國代表在聯合國大會表示，泰國繼續與中華民國保持外交關係並未違反聯合國憲章的原則，泰國反對中共進入聯合國，並且在聯合國大會出言批評中共在西藏問題的作法。1964 年中共成功進行核子試爆，泰國外長指責中共進行核子試爆是對亞洲和非洲的威嚇。由於泰國支持美國參與越戰，並提供軍事基地供美軍駐紮；而中共除支持北越，增加對泰國共產黨的援助外，更在泰國與柬埔寨邊界的帕威夏神廟（Prasat Preah Vihear）糾紛中，採取支持柬埔寨的態度，<sup>23</sup> 尤其於 1958 年中

<sup>21</sup> 陳佩修，軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷，前引書，頁 89、頁 100-101。

<sup>22</sup> 陳佩修，軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷，前引書，頁 71。

<sup>23</sup> 戴萬平，「泰國對中國外交政策的演變：建構主義的觀點分析」，前引文，頁 75-76。

共與柬埔寨建交後，泰國政府更憂慮中共將利用漫長的泰柬邊境對泰國進行顛覆活動，造成雙邊關係緊張。

事實上在 1960 年代，泰國外有中共及越共威脅，內有泰共及左傾分子的顛覆滲透，且泰共侵擾地區從中部擴及東北各省，南部又有馬共分離活動，國家安全岌岌可危。又因為泰美結盟，泰國從 1964 年起陸續派兵參與越戰，亦深陷泥淖難以自拔。美國總統尼克森上台後主張與中共和解以及讓越戰越南化，泰國人民深恐被美國政府背棄，故進而主張恢復傳統的中立政策。<sup>24</sup>在此種國內外局勢下，泰國政府決定與中共改善關係以對抗蘇聯在中南半島的威脅，並尋求平息國內共黨的顛覆。1969 年大選他儂成為聯合內閣總理後，泰國外長他納在接受訪問時表示：「我願意和中國代表在任何地點、任何時候會晤，如果這樣的會晤有助於亞洲和平的話」。1971 年部分泰國官員分別主張解除對中共的禁運、放寬貿易限制及讓泰國人到中國大陸旅遊等。當年 7 月季辛吉秘密訪問北京後，泰國 70 名國會議員要求總理解除對中共貿易禁令，輿論亦出現泰國應改變對中共貿易政策的論調。<sup>25</sup>10 月 25 日聯合國大會通過中共取得聯合國席位的決議，總理他儂發表聲明表示泰國與國民黨中國關係不變。<sup>26</sup>泰國數個在野黨要求泰國政府迅速與中共建立外交和貿易關係。11 月 3 日泰國最高行政會議通過三項決議：解除對中國的貿易禁令、放鬆現行反共法令、允許不帶政治色彩的代表團訪問中國大陸等。但他儂政府在 11 月 17 日因泰國共產黨持續叛亂活動，以國會缺乏效率為由再度發動政變，以「自我政變」方式解散國會、廢止憲法及宣佈戒嚴，恢復長達 1 年多的軍事統治，<sup>27</sup>並重申禁止泰國人到中國大陸旅遊。1972 年尼克森訪問中國大陸，日本與中共建交，同年 8 月泰國仿效「乒乓外交」派出乒乓球代表團抵達北京，這是自 1958 年 10 月起雙邊官方往來中斷 14 年之後的第一次正式接觸。但他儂政府仍對中共抱持疑慮和戒

<sup>24</sup> 沈克勤，**使泰二十年**，前引書，頁 48-49。

<sup>25</sup> 與外長他納私交甚篤的資深記者貼·春哈滴吉於報紙撰文指出：「泰國政府不應完全倒向美國對華政策一邊，因為泰國是個與中國鄰近的小國。只要中華人民共和國領導人願意停止對反政府武裝的支持，我們就應和他們友好。政府應放寬對華貿易限制，讓泰國人到中國旅遊。」

<sup>26</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁 338-339。

<sup>27</sup> 陳佩修，**軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷**，前引書，頁 203。

心，強調在中共保證不干涉泰國內部事務的前提下，泰國才會與中國大陸進行貿易，這種狀態直到 1973 年他儂政府垮台才有所改變。

### 三、泰國總理訥耶、社尼、庫克立、他寧時期（1973-1976）

#### （一）國際環境

1970 年代起，中共為修補文化大革命期間所造成的負面印象，又由於中共與蘇聯關係惡化，為緩解蘇聯的威嚇，中共開始調整外交政策。在尼克森主義提出後，蘇聯意圖填補美國勢力退出所造成的真空，中共與美國開始相互尋求和解以制衡蘇聯。1975 年越南陷共，美國決定撤軍泰國，並將對泰國之無償援助改為低息貸款。東協亦修改對外政策，決定建立「和平、自由和中立區」，而作為東協成員國的泰國便隨之調整對外政策。<sup>28</sup>

#### （二）國內環境

從 1973 年 10 月至 1976 年 10 月軍方再度發動政變的 3 年間，是泰國憲政史上第二度短暫的文人統治，泰王任命法政大學校長訥耶（Sanya Thammasak）為臨時政府總理組織文人內閣，中共與泰國之雙邊關係有了新的發展。文人政府選擇與中共往來，又由於企業界以及壓力團體積極要求打開中國市場，對政府施加壓力以解除對中共貿易禁令，改善泰國自身經濟發展。

泰國雖於 1932 年後實施君主立憲，但王族仍享有崇高地位，社尼（M. R. Seni Pramoj）及庫克立（Kukrit Pramoj）兄弟即為出身王族之親王。社尼於 1942 年擔任泰國駐美公使時，拒絕向美國遞達宣戰書，並號召在美國之泰國學生成立「自由泰」，返回泰國與盟軍合作從事地下抗日活動。日軍戰敗後，英國曾先後主張進佔泰國使其成為被保護地，以及泰國應為借道日軍進佔馬來西亞及緬甸而賠償英國、並接受無限期在泰駐軍、無償提供白米 150 萬噸等，但社尼運用戰時「自由泰」與中華民國及美國所建立的友好關係，維持泰國的獨立自主，阻止英國之不合理要求。

<sup>28</sup> 王泰平主編，中華人民共和國外交史（第三卷）（北京：世界知識出版社，1999 年 9 月），頁 97。

1975年1月泰國舉行大選，民主黨黨魁社尼擔任總理籌組聯合政府，但2個月後國會就通過不信任投票倒閣。3月份由社會行動黨領袖社尼之弟庫克立組成中間偏左的聯合政府擔任總理。庫克立表示將奉行不結盟政策，與所有對泰國有友好誠意的國家建立友好關係，並在施政綱領中提出「泰國政府為了同各大國關係達到平衡，將承認中華人民共和國，並實現關係正常化」等語。<sup>29</sup>當年4月份因柬、越、寮相繼陷共，庫克立政府面臨國家存亡關頭，毅然要求美國從泰國撤軍，並於7月1日宣布與中共建交。但當時泰國左傾勢力高漲，罷工及學潮迭起，庫克立政府為應付反對黨及各方壓力，於1976年4月解散國會舉行大選，結果右派政黨大勝，再度由社尼擔任總理，<sup>30</sup>但10月6日泰國軍隊再度發動政變，並在請示泰王後另擇清邁法院最高法官他寧（Thanin Kraivichien）擔任總理。1977年10月20日，他寧總理在拒絕軍人集團的改組要求後，軍方再度發動政變，廢止憲法，解散內閣與國會，收回政權。

### （三）雙邊關係

1973年11月中共向泰國提出購買菸葉及中共出口石油給泰國的建議，受到訛耶政府的歡迎；12月泰國副外長察猜前往中國大陸並會見周恩來，這是20多年來泰國官方代表團首次公開訪問中國大陸。時值石油危機期間，泰國石油短缺，中共宣布以「友誼價」出售5萬噸柴油給泰國，察猜返回曼谷後表示：「泰國承認中華人民共和國只是時間問題」。<sup>31</sup>1974年起，總理訛耶為改善與中共的關係，將「鎮壓共黨行動司令部」更名為「國內安全行動司令部」，<sup>32</sup>在經貿關係方面，先於當年2月放寬進口中共產品的限制，12月進而通過廢除對中共貿易禁令，准許所有的中共貨物直接進入泰國，以及允許泰國可以與中共進行直接貿易等。

1975年6月間，泰國國會代表團訪問中國大陸，泰國駐聯合國代表前往北京進行建交談判，6月30日庫克立訪問中國大陸會見毛澤東及周恩來，

<sup>29</sup> 王泰平主編，*中華人民共和國外交史（第三卷）*前引書，頁97。

<sup>30</sup> 沈克勤，*使泰二十年*，前引書，頁142-143。

<sup>31</sup> 余定邦、陳樹森，*中泰關係史*，前引書，頁347。

<sup>32</sup> 陳佩修，*軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷*，前引書，頁89。



7月1日中共與泰國在北京簽署聯合公報，建立正式外交關係，與中華民國斷交。在聯合公報中，中共特別強調不承認雙重國籍的原則，要求選擇保留中國國籍的在泰僑民遵守泰國法律，尊重泰國人民風俗習慣，並與泰國人民友好相處等，以此減輕泰國對境內華僑的疑慮。

由於泰國政府認為1976年10月6日的學生示威暴動背後有共黨支持，新上任的他寧政權再度採取堅強的反共政策，<sup>33</sup>逮捕全國共黨潛伏分子及左傾學生千餘人，執行新聞檢查，關閉中泰文左傾報紙及電臺，沒收共黨宣傳書刊二百餘萬冊，甚至沒收俄共、中共、越共、棉共、寮共及古巴等共產國家的國徽、黨徽、國旗及元首照片，集中於國防部廣場前公開展示，中共首位駐泰國大使柴澤民不但提出抗議無效，要求晉見他寧總理亦不可得。<sup>34</sup>另外，他寧政府指責上屆政府與中共建交損害泰國與美國、日本的關係，並改變對華人、華僑政策，撤銷中文小學和中學，禁止在泰國之華人前往中國大陸旅遊。他寧政府的政策使得建交不久的中共與泰國雙邊關係處於停滯狀態。

## 第二節 鄧小平時期

### 一、泰國總理克立安薩時期（1977-1980）

#### （一）國際環境

1954年法國勢力退出中南半島後，柬埔寨王國宣布獨立，1970年發生政變後改國號為高棉共和國，1975年4月17日，親中共之波布勢力率領赤柬攻陷金邊，改國號為柬埔寨人民共和國，同年越南陷共、寮國變色，美國勢力從東南亞撤出。中共憂慮蘇聯勢力趁虛而入、越南勢力過度擴張，而東協國家更是深感威脅，於是中共與東協的關係在此時期開始有所轉變。

1978年底蘇聯支持越南入侵柬埔寨，1979年由越共扶植的韓先政權取代波布政權，改國號為柬埔寨王國，蘇聯同時出兵侵占阿富汗以及在中蘇邊境派駐重兵，對中共形成包括南、西、北等三方向的包圍。而蘇聯企圖

<sup>33</sup> Disaphol Chansiri, *The Chinese Émigrés of Thailand in the Twentieth Century* (New York: Cambria Press, 2008), pp. 88-89.

<sup>34</sup> 沈克勤，*使泰二十年*，前引書，頁73。

將整個東南亞納入其勢力範圍的「印支聯邦」及「亞安體系」戰略構想，更是讓東南亞國家深懷恐懼。於是東協外長就越南侵柬一事在曼谷緊急協商，嚴厲譴責外軍入侵，並要求所有外國軍隊撤出，此點與中共立場一致。1979年2月17日中共發動「懲越戰爭」，東協國家之間因柬埔寨問題而更加團結，除支持柬埔寨內部親中共之波布政權外，更支持中共假道泰國援柬，中共便利用東協國家聯中（共）制蘇、制越的想法，積極促進與東協之雙邊關係發展。<sup>35</sup>

在赤柬統治柬埔寨3年8個月的時間內，估計有上百萬人死亡，華人喪生者高達半數。而韓先與波布政權激戰期間，陸續有大量柬埔寨難民逃亡至泰國邊境，在無法完全阻擋難民潮的情況下，泰國政府便於東部邊境設立十餘處難民營，僅考伊蘭（Koa I Dang）一地的難民營就收容了近20萬柬埔寨難民。克利安薩政府則曾企圖利用蘇俄與中共拉攏說項，使泰越恢復邦交，停止柬埔寨對泰國的炮火攻擊。<sup>36</sup>

## （二）國內環境

1977年10月國防部長訕加發動政變推翻他寧政權，組織革命會議接管政權，但軍方內部因派系對立，克利安薩上將（Kriangsak Chomanan）在少壯派軍官的支持下出任總理。克利安薩出身軍旅並曾參與韓戰，但他對內加速經濟建設，改善人民生活，以消除共黨叛亂之根源；對外則走中立路線，絕口不談反共，重申執行加強與中共友好合作的政策，並謀求與越南、寮國及柬埔寨和解，期使印支三國減緩對泰國邊境之武裝侵擾及滲透。<sup>37</sup>

華僑的雙重國籍以及東南亞各國共產黨與中共的關係，一直都是東南亞國家非常在意的問題，上述問題深刻影響中共與東南亞國家的關係改善。雖然早在1955年的萬隆會議，周恩來便與印尼總統蘇卡諾達成協議，中共不再認為具印尼國籍的華人為中國人，其後並呼籲各地華僑入當地國籍，但東南亞各國仍對具有商業勢力且忠誠於中國傳統的華人族群深懷疑

<sup>35</sup> 李明，「世界新秩序下中共對東協之外交政策」，前引文，頁145-146。

<sup>36</sup> 沈克勤，**使泰二十年**，前引書，頁379。

<sup>37</sup> 沈克勤，**使泰二十年**，前引書，頁78。



慮。<sup>38</sup>另外，由於中共「革命輸出」的意識型態以及對東南亞各國共產黨的大力支持，亦使得相關國家對北京當局深懷戒心。

1976 年的泰共軍隊數量估計由 5 千名大幅增長至 1 萬 2 千名，泰國政府重新強調武力鎮壓政策。1977 年，泰共之軍事行動升高，但克立安薩政權修正他寧路線，軟化對共黨的立場。1979 年中共對越南發動戰爭，泰共內部的親中共及親越共派系發生分裂；7 月間，泰共於 1962 年開播的「泰國人民之聲」電台停播，泰共活動減少，中共報刊也不再報導泰共活動。<sup>39</sup>

### （三）雙邊關係

在政治關係方面，克立安薩上台之初，謀求利用美、蘇、中共及越共等四方面的衝突；而中共為抵制蘇聯及越共在東南亞的擴張，便多方向泰國示好。克立安薩於 1978 年 4 月應中共邀請訪問北京，克立安薩曾當面向鄧小平表示：「中泰兩國建交之後，已是友邦，中國不能再支援泰共從事叛亂活動」，並詢問：「中共既不支持泰共，為何在雲南境內設有泰語電台，每天向泰國廣播，宣揚共產主義，鼓勵泰人反對政府」等語，鄧小平便允諾關閉該電臺停止泰語廣播。此後雙邊人員互訪頻仍，「相互利用」之關係漸趨密切。<sup>40</sup>1978 年 11 月鄧小平回訪泰國期間，簽署了《貿易聯合委員會議定書》、《年度進出口商品議定書》，並重申與泰共的關係：「我們歷來認為，把黨同黨的關係和國家同國家之間的關係區別開來，使這樣的問題不影響我們發展國家之間的友好關係」、「事實上，我們正是同泰國政府達成了這樣的諒解，建立了外交關係」等語，並強調中共不承認雙重國籍的立場。值得一提的是，在鄧小平訪問泰國期間首開中共先河，應邀參加泰國王儲的剃度儀式時，鄧小平對泰國官員表示：「我是一個無神論者，但我尊重你們的風俗習慣，我可以參加」。在玉佛寺的儀式現場，由泰王親自為王儲剃度，鄧小平全程觀禮並贈送王儲袈裟，此舉大獲泰國輿論好評，翌日曼谷 20 多家的泰文、中文及英文報紙均大篇幅報導，連鄧小平都向隨行人

<sup>38</sup> 李明，「世界新秩序下中共對東協之外交政策」，前引文，頁 143。

<sup>39</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁 351。

<sup>40</sup> 沈克勤，**使泰二十年**，前引書，頁 79。

員表示，參加剃度儀式的效果比參加幾次重要政治會議還要好。<sup>41</sup>

1978 年中共與泰國領導人互訪後，雙邊外交、國防、經貿、文化教育、科技、衛生、體育、藝術、宗教等各領域的互訪頻繁，據統計從 1979 年的 61 個團次增加至 1985 年的 722 個團次。在雙邊經貿關係方面，中共自第十一屆三中全會後確立對外開放、對內搞活的經濟建設方針。除在憲法中明文允許外國投資者在中國投資及經濟合作，以及公布一系列涉及對外經濟活動的法規，並先後在沿海及內陸地區設立 5 個經濟特區、12 個經濟技術開發區、14 個沿海開放城市及 283 個開放縣等開放窗口，積極獎勵外資引進先進技術。<sup>42</sup>在中共實施改革開放政策以及雙邊高層互訪後，雙邊經貿關係開始明顯發展。在有關經貿關係的協議或協定方面，包括 1978 年的《貿易協定》和《科學技術合作協定》、《貿易聯合委員會議定書》；1979 年的《海運協定及兩國進出口商品議定書》等。

## 二、泰國總理秉.丁素拉暖時期（1980-1988）

### （一）國際環境

在 1979 至 1984 年間，越南不斷騷擾泰柬邊境，1979 年越軍在泰柬邊境與泰軍發生武裝衝突 23 次，1983 年越軍襲擊泰柬邊境難民營並入侵泰國境內，泰軍隨即還擊越軍並將其逐出國境。1984 年越軍出動 1 個團的兵力及 13 輛坦克入侵泰國境內，在激戰 13 日後收復失地，泰柬邊境武裝衝突至此告停。<sup>43</sup>

### （二）國內環境

1980 年 2 月克立安薩因無法有效處理石油危機造成的通貨膨脹問題，以及少壯派軍官另支持秉.丁素拉暖（Prem Tinsulanonda）上將，迫使克立安薩去職。秉.丁素拉暖上台時最嚴重的問題是越共大軍進佔柬埔寨，扶持

<sup>41</sup> 「鄧小平的靈活外交手腕:參加泰國王儲的剃度儀式」，中國網，  
<[http://big5.china.com.cn/gate/big5/cul.china.com.cn/lishi/2012-02/19/content\\_4819492\\_3.htm](http://big5.china.com.cn/gate/big5/cul.china.com.cn/lishi/2012-02/19/content_4819492_3.htm)>（2012 年 2 月 19 日）。

<sup>42</sup> 余定邦、陳樹森，*中泰關係史*，前引書，頁 355、364-365。

<sup>43</sup> 「泰柬邊境衝突」，*止戈國防百科*，<<http://baike.zhige.net/doc-view-13803>>。

柬共橫三林政權，屠殺柬埔寨人民，且越共大軍壓迫泰境，數十萬高棉難民逃往泰國。秉總理身兼國防部長，一方面調軍抵禦越共及柬共，同時收容安置大批柬埔寨難民，但時值石油危機物價飛漲，秉總理同時請求西方國家援助，以免泰國亦遭赤化，<sup>44</sup>而雷根政府持續對泰國的軍經援助，也一改 70 年代中期以來泰美關係的冷落狀態。另外，秉.丁素拉暖亦陸續簽署多件總理府命令（Office of the Prime Minister Directive, OPMD），提出對抗泰共的政策綱領，宣布對泰共的政治攻勢策略及制定施行細則，宣示對付共黨活動的最佳策略是建構民主政治體制，賦予軍隊執行反制動亂及維護治安的角色。

1980 年至 1982 年間，泰共學生領袖、政治局成員以及游擊隊成員陸續投降，秉政府宣布武裝鎮壓泰共行動結束，開始政治攻勢策略。1983 年中共外交部長吳學謙訪問泰國，就泰共問題重申「獨立自主、完全平等、互不干涉內政、互相尊重」等四項原則。1984 年因泰共勢力消退，政府解除 29 個省的戒嚴。1985 年泰南馬共與泰共集體投降，政府舉行受降儀式。<sup>45</sup>

秉.丁素拉暖於 1988 年大選後，婉拒續任總理，經泰王聘請擔任樞密院主席，將政權和平轉移給泰國黨魁察猜（Chatichai Choonhavan）。察猜原為軍職出身，後轉任外交官，其內閣以商人為主，推動將中南半島「化戰場為商場」的政策，致力於經濟發展，在任內三年（1988 至 1990 年）的經濟成長率都維持在 8%，<sup>46</sup>泰國成為對西方國家資金深具吸引力的市場，進而促進國內之基礎建設以及公共事業的發展。<sup>47</sup>

### （三）雙邊關係

1981 年泰國詩琳通公主訪問中國大陸，回國後撰寫了《踏訪龍的國土》一書，詩琳通公主足跡踏遍中國大陸大江南北，堪稱雙邊關係的良好使者。1985 年中共國家主席李先念訪問泰國時表示：「同東南亞各國建立和發展長

<sup>44</sup> 沈克勤，**使泰二十年**，前引書，頁 100-101。

<sup>45</sup> 陳佩修，**軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷**，前引書，頁 78、207。

<sup>46</sup> 顧長永，**東南亞政府與政治**，前引書，頁 271。

<sup>47</sup> Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, *Thailand, Economy and Politics* (New York: Oxford University Press, 2002), p. 458.

期穩定的睦鄰友好關係，是中國外交政策的一項重要目標。中國支持東盟國家的主張，東南亞應該成為和平、自由、中立的地區」。<sup>48</sup>

中共總理李鵬從 1988 年起曾 3 次出訪泰國，1988 年出訪東南亞的第一站泰國時，宣布與東協各國關係的四項原則為和平共處五原則、反對霸權主義、堅持平等互利和共同發展以及獨立自主等。泰國總理察猜於 1989 年曾兩次訪問中國大陸，鄧小平於會見察猜時曾表示：「在東南亞，中國最好的朋友是泰國」，以及「中泰關係的發展是真正體現了和平共處五項原則」、「中泰關係是不同社會制度國家之間友好合作的典範」等語；察猜則回應：「到了中國就像到了自己的家一樣」。<sup>49</sup>總計從 1975 年雙邊建交直到 1989 年底，中共總理、副總理、國家主席、人大常委會副委員長及國防部長等政府首長陸續訪問泰國，而泰國皇室成員、政府總理、國會主席、三軍司令等部會首長亦相繼訪問中國大陸，促進中共與泰國全面友好關係的開展。

在經貿關係方面，1980 年簽署民用航空運輸協定；1985 年簽署《成立經濟合作聯合委員會協定》、《促進和保護投資協定》；1986 年簽署《避免雙重課稅和防止逃漏稅協定》等。雙邊貿易總額在 1989 年達到 8 億 8 千多萬美元，為 1975 年的 13 倍多。泰國對中共出口的產品主要以大米、橡膠、原糖及玉米等農產品，而中共對泰國的出口則主要是石油產品，但 1981 年暹羅灣發現石油及天然氣後，石油產品所佔出口比例開始下降，從 1979 年的 67% 下降至 1985 年的 21%。另外在相互投資方面，此一時期相互投資的領域及規模都不大，從 1984 年起泰國企業才陸續前往中國大陸投資。<sup>50</sup>

在軍事關係方面，1978 年底越南入侵柬埔寨後，雙邊軍方高層互訪增多，軍事合作亦更趨密切，國防部長及三軍司令皆頻繁互訪，例如中共副總參謀長王尚榮、空軍司令員張廷發、總參謀長楊得志、海軍司令員葉飛、副總參謀長徐信、國防部長秦基偉及總參謀長遲浩田等先後訪問泰國；泰國方面則有武裝部隊最高司令沙友德·格蓬上將、武裝部隊最高司令兼陸軍

<sup>48</sup> 李紅杰、余萬里主編，**改革開放 30 年的中國外交**（北京：當代世界出版社，2008 年 12 月），頁 241。

<sup>49</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁 363。

<sup>50</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁 368-371。



司令阿鐵.甘藍奕上將、海軍司令巴帕.贊他威勒上將、空軍司令巴潘.圖巴特米上將等先後率團訪問中國大陸，而相關機構亦組團互訪，例如泰國國防大學及軍事醫學代表團，以及解放軍體育代表團及軍醫代表團等均曾互訪。

1985年，中共向泰國無償提供16門59-1式130毫米加農炮；1987年，泰國成為東協中首先向中國購買武器的國家，採購清單包括50輛69-II主戰坦克、數百輛YW534裝甲車及雙管37毫米高射炮。該批武器部分僅以半價銷售，且對於泰國打擊侵柬越軍頗有成效。<sup>51</sup>1987年由泰方倡導改善東北部農村經濟的「綠化東北計畫」，中共無償提供總值約1億2千萬泰銖的軍事器材和工具，協助泰國東北部地區農村開發。而在軍工企業方面，雙邊在1989年合資數百萬泰銖興建裝甲運兵車工廠，產品除滿足泰國需求外亦外銷東南亞各國。另外在軍購方面，泰國以往多向西方國家尤其是美國採購，但雙邊建交後泰國開始向中共採購武器。在1984至1988年間，泰國對外採購武器總額約14.9億美元，其中來自中共的部分為2.2億美元。<sup>52</sup>

在雙邊文化交流方面，包括藝術、體育、宗教、衛生、教育等各領域的互訪漸趨頻繁，而雙邊航線自1980年開航後，在1981年至1987年間雙邊往來旅客為10多萬人次。值得一提的是泰國華僑及華人在雙邊文化交流中扮演重要的橋梁角色，促進各類劇團互訪以及古典名著交流，例如雙邊建交時的庫克立總理本身即為《三國演義》的研究者，他所描寫曼谷王朝拉瑪五世至拉瑪八世時期的上層社會著作《四朝代》，不但譯為中文更拍成電視劇。而在教育方面，根據雙邊文化協定開始互派留學生及教師，教育部門和研究機構也開始進行相互交流合作。而在宗教交流方面，佛教界的各類團體也開始重新往來互訪。在此時期，由於雙邊建交伴隨政治、經濟關係的發展，中共政府部門及相關機構開始重視對泰國歷史文化等各領域問題的研究。

---

<sup>51</sup> 「泰國購華69-2坦克曾在泰越邊境衝突中屢立戰功」，中國網，  
<[http://club.china.com/data/thread/12171906/2717/78/28/8\\_1.html](http://club.china.com/data/thread/12171906/2717/78/28/8_1.html)> (2010年9月15日)。

<sup>52</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁382-385。

### 第三節 泰國在中共外交之重要性

中共建政後，先後與越南、緬甸、印尼、柬埔寨及寮國建立外交關係，而 1967 年東協成立時的 5 個會員國則對中共採取敵視態度。1970 年代美國撤出印支地區，東協國家也開始調整對中共的外交政策，馬來西亞、菲律賓及泰國陸續與中共建交，

經歷與越南關係的低潮，在 1991 年完成與所有東南亞國家的建交及復交、與越南關係正常化以及柬埔寨和平協議的簽訂等，是中共與東南亞國家關係正常化的重要里程碑，其後雙邊關係開始大幅發展。檢視冷戰時期中共與泰國關係的變化，本節將分別探討中共改革開放前後，泰國對於中共外交的重要性。

#### 一、改革開放以前

泰國著眼於國家利益而選擇依附美國的軍事及經濟援助，在選邊站的強權保護下，與中共處於相互敵視的狀態，但在萬隆會議後，肇因於經濟及輿論壓力，泰國政府開始與中共接觸，而中共也頻頻釋出善意，從提供經貿利益入手，意圖減緩泰國對美國的依附。但長期主導泰國政權的軍人集團，對內以鎮壓共黨暴亂強化統治權的正當性，對外阻止中共進入聯合國並派兵參與越戰，泰國在聯合國譴責中共利用華僑及共產黨進行顛覆活動，中共則指責泰國是美國帝國主義的「走狗和幫兇」，並更加強對泰國共產黨培訓人員及提供武器的支援，雙邊關係勢同水火。另一方面，文化大革命期間，中共內部的極左思想對其外交關係產生不良影響，包括強調「人民武裝鬥爭」、「打倒帝國主義和一切反動派」、「支持世界革命」等，造成中共與已建交國家的外交糾紛，亦加強未建交國家對「革命輸出」的恐懼。學者有謂冷戰前期泰國並未選擇與中共發展正式外交關係之主要理由包括：

- (一) 基於國際政治因素，泰國必須追隨美國的反共政策，視中共為其安全威脅。

- (二) 中共對泰國共產黨提供援助，使泰國政府感到中共對周遭國家的侵略感。
- (三) 對政治與社會深具影響力的泰國華人左右派都有，若對中共關係驟變恐將造成國內不安。
- (四) 泰國政府害怕中共利用雲南傣族煽動泰國華人滲透顛覆泰國。<sup>53</sup>

1970 年代由於中蘇關係惡化，為緩解蘇聯的威嚇並修補文革期間的惡劣對外交關係，中共於是開始調整外交政策。又蘇聯在尼克森主義提出後意圖填補美國勢力，中共便與美國相互尋求和解以制衡蘇聯。在 1973 年他儂政府倒台後，泰國文人政府選擇與中共開啟貿易往來並進而建交，但繼任之軍人集團所支持的他寧政權再度採取反共路線。另一方面，由於越南對內實施反華排華政策，對外則在與中共邊境挑釁，並在蘇聯支持下於 1978 年進軍柬埔寨。

由以上敘述可見，雖然泰國是美國圍堵政策的重要一環，但泰國的中立便是中共的突破；越南入侵柬埔寨成為中共與泰國甚至東協關係躍進的重要關鍵，中共幫助泰國阻止越南勢力擴張，消除了對泰國的威脅，亦破壞了蘇聯在中南半島對中共的圍堵，而未如骨牌般倒下的泰國反而成為中共在中南半島的最佳盟友，中共亦利用東協國家聯中制蘇、制越的想法，積極促進與東協之雙邊關係發展，而在改善與東協國家關係的過程中，當然就以拉攏相對友善的泰國為首選。此一時期泰國對中共外交的重要性主要還是在於政治及戰略方面，雖然泰國以及其他東協國家與中共建交後陸續有經貿往來，但由於當時東協各國經濟發展較為落後，因此也較不具經濟方面的重要性。<sup>54</sup>

## 二、改革開放以後

1979年10月間鄧小平向泰國議長表示「中國政府和人民將採取一切適當

<sup>53</sup> 戴萬平，「泰國對中國外交政策的演變：建構主義的觀點分析」，前引文，頁 76。

<sup>54</sup> 唐仁俊，「後冷戰時期中共對東協外交政策之分析」，**共黨問題研究**（台北），第 27 卷第 12 期（2011 年 12 月），頁 83。

的手段支持民主柬埔寨和柬埔寨一切愛國力量抵抗越南侵略者的鬥爭」及「中國要加強同東盟國家的友好合作關係，而首先是加強同泰國的友好合作關係」。<sup>55</sup>1983年泰國下議院議長訪問中國大陸時表示「中國在柬埔寨問題上所採取的立場是符合泰國人民心願的……在國際舞台上，中國一定會得到包括泰國在內的所有友好國家的合作」。其後中共全國政協主席鄧穎超在接見泰中友好協會代表團時表示「我們希望有一個獨立、中立、和平、繁榮昌盛的泰國作為我們的鄰邦，希望中泰兩國人民世代友好下去」等等。<sup>56</sup>對中共而言，泰國是中南半島的重要軍事緩衝區，也是唯一在東協地區容易與中共進行溝通的非共黨國家。<sup>57</sup>泰國不僅是中共與東協溝通的重要橋梁，更是中共在中南半島的活招牌，中共不但要把這塊招牌供好，還得特別擦亮。

改革開放之後，泰國在中共的三項外交戰略方面有重大意義。首先，改革開放積極發展經濟的需求，必須更加維護周邊地區的安全穩定，而此基礎便建立在與東協國家的友好關係。中共與東協各國分別因歷史問題、意識形態、民族矛盾及領土糾紛等等原因，而仍存在疑慮及衝突。因中共與泰國並無領土利益衝突，身為東協創始國的一員，泰國可在中共與其他東協國家之衝突中扮演協調者的角色。其次，冷戰末期東協各國經濟開始起飛，中共在對東協的外交政策制定上，經濟因素亦漸趨重要。對中共而言，與東協各國合作不但有利彼此經貿發展，可合力因應金融風暴或金融危機，作為東協主要成員的泰國也積極致力於區域合作，推動東亞地區的一體化，中泰合作將有助於中共此一戰略目標的實現。最後，中共對外活動的重點仍是亞洲，尤其東南亞是中共外交戰略的重要關鍵，又由於泰國在東協國家中與中共關係較為密切，利益更為一致，渠等之成功合作能產生輻射效應，拉近整個東南亞與中共的關係。<sup>58</sup>

<sup>55</sup> 「重返國際舞臺：1975年鄧小平主管外事」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/politics/2011-11/27/c\\_122331876.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-11/27/c_122331876.htm)> (2011年11月27日)。

<sup>56</sup> 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**，前引書，頁360。

<sup>57</sup> 戴萬平，「泰國對中國外交政策的演變：建構主義的觀點分析」，前引文，頁79。

<sup>58</sup> 張錫鎮，「中泰關係的發展在雙方各自對外戰略中的意義」，**東亞思想庫網絡**，

<[http://www.neat.org.cn/chinese/xsdt/contentshow.php?content\\_id=176](http://www.neat.org.cn/chinese/xsdt/contentshow.php?content_id=176)> (2010年12月26日)。



## 第三章 新關係之締結

### 第一節 新關係之背景

隨著蘇聯解體以及美蘇兩極對抗的結束，國際情勢發生了重大的變化，而政治問題的緩和，亞太各國開始著重發展經濟以及區域合作，中共與泰國並於 1999 年簽訂了《二十一世紀合作計畫聯合聲明》，本節將分別探討當時的國際環境及「中」泰雙邊關係。

#### 一、國際環境

##### (一) 中共與美國關係

由於 1989 年六四天安門事件的影響，美國政府對中共採取了一系列的制裁措施，包括暫停政府間一切軍售和商業性武器出口、暫停軍事領導人及高層互訪等，<sup>1</sup>直到 1990 年伊拉克入侵科威特，中共在安理會部長級會議中，對授權動武決議投下棄權票，中共外長錢其琛造訪美國，才結束自六四以後美國暫停與中共高層互訪的制裁。

冷戰結束造成雙邊戰略關係的基礎消失，此時的雙邊關係究竟是「非敵非友」或是「正常關係」，並無明確定論。<sup>2</sup>一方面從 1990 年波斯灣危機到 1994 年北韓核武危機，美國皆有求於中共。但 1993 年分別發生柯林頓政府將中共人權問題與最惠國待遇掛勾、銀河號事件、及美國阻撓中共申辦 2000 年奧運，1995 年美國國會同意中華民國總統李登輝以私人名義訪美，以及 1996 年台海危機時美國甚至派出「獨立號」及「尼米茲」航空母艦戰鬥群，雙邊關係跌至冰點。

及至 1997 年簽訂《中美聯合聲明》，表示雙方將共同致力於建立「中美建設性的戰略夥伴關係」，雙邊關係才有所改善，其後江澤民及柯林頓互訪，並發表有關生化武器、地雷以及南亞問題的多項聯合聲明。惟 1999 年 3 月發生北約轟炸中共駐南斯拉夫大使館事件，中共遂發表嚴正聲明，要求

<sup>1</sup> 劉連第、汪大為，**中美關係的軌跡—建交以來大事縱覽**（北京：時事出版社，1995 年），頁 276-279。

<sup>2</sup> 李紅杰、余萬里主編，**改革開放 30 年的中國外交**，前引書，頁 13。

以美國為首的北約必須承擔全部責任，<sup>3</sup>並宣佈推遲中美兩軍高層交往，推遲中美防擴散、軍控和國際安全問題磋商，以及中止人權對話等，最後在美方道歉並進行多次談判才就賠償問題達成協議。

由以上敘述可見，柯林頓政府對中共是採取戰略夥伴及擴大交往的政策，希望透過全面交往以協助中共融入國際社會，促進經濟改革，進一步使中共扮演國際社會的建設性角色。柯林頓政府更明確提出堅持一個中國、堅持對話及不應該使用武力等，作為美國之中國政策基本架構。<sup>4</sup>

## （二）泰國與美國關係

1991年美國指控泰國為智慧財產權侵害國，並列入超級 301 優先名單。1997年的亞洲金融風暴，國際貨幣基金會對泰國和印尼分別提供 172 億美元及 230 億美元的貸款，但美國只參與該基金會對印尼的貸款，未參與對泰國的貸款，泰國方面雖然派遣多位卸任總理赴美遊說仍無功而返。在東南亞國家抨擊美國對亞洲金融風暴漠不關心之際，美國國務卿陶伯特前往亞洲訪問 7 天，並在印尼表示美國期望與印尼建立最密切的夥伴關係，雖然美國與泰國的貿易總額超過印尼，但美國對印尼的重視顯然超過對泰國的重視。<sup>5</sup>由於美國的不關注與無所作為，不僅帶來負面印象與憤怒，也造成中共與泰國等東南亞國家間的關係開始改善，由於不貶值人民幣的作法，以及提供沒有附加條件的貸款等協助，中共的影響力逐漸上升。<sup>6</sup>

在軍事關係方面，柯林頓連任後即出訪澳洲、菲律賓及泰國等，他在泰國朱拉隆功大學的演說時，強調加強與包括泰國在內的盟國關係，而每年與泰國聯合舉行的「金眼鏡蛇」(Cobra Gold) 演習，是美軍在亞洲的最大規模軍事演習。雖然美國仍維持與泰國的軍事協防關係，但泰國於 1994 年 10 月 31 日拒絕美國在暹羅灣設置補給基地、預先存放軍事裝備的提議，理由是避免引起鄰國的誤會。儘管如此，美國仍繼續維持與泰國及菲律賓

<sup>3</sup> 陳伯賢，「美國捅到了螞蜂窩—評北約導彈擊中共駐南聯盟大使館事件」，*中共研究*（台北），第 33 卷第 5 期（1999 年 5 月），頁 13-15。

<sup>4</sup> 許志嘉，*當代中共外交政策與中美關係*（台北：生智文化事業有限公司，2004 年），頁 202-203。

<sup>5</sup> 周煦，*冷戰後美國的東亞政策（1989-1997）*，前引書，頁 285。

<sup>6</sup> 蔡東杰、洪銘德，「新世紀以來美國對東南亞外交政策分析」，*台灣國際研究季刊*（台北），第 5 卷第 2 期（2009 年夏季號），頁 90。

兩國的同盟關係，並自新、馬及印尼三國取得使用港口及機場設施之權，維持美國在東南亞的「軍事在場」，<sup>7</sup>畢竟美軍是東協各國抵禦中共軍事威脅的保障，也有助於東協各國與中共應對之自信。<sup>8</sup>

### （三）中共與東協關係

冷戰結束之後，東協開始具備了《吉隆坡宣言》中所謂「和平、自由與中立區」的條件，而中共與東協的關係亦出現重大轉折。1991年7月中共首次參加東協外長會議，成為雙邊對話關係的開端。1992年的東協外長會議中，中共外長錢其琛發表了對於南海問題「擱置主權爭議，共同開發」的立場。<sup>9</sup>而1999至2000年間，中共先後與泰國、馬來西亞、汶萊、新加坡、菲律賓、印尼、緬甸、寮國、柬埔寨等東南亞國家，發表了面向二十一世紀雙邊合作計畫或框架的聯合聲明、文件或公報，有些協議中便規定了協商解決南海問題的原則和途徑。

1993年7月的第26屆東協外長會議決定於隔年在曼谷召開東協區域論壇（ASEAN Regional Forum, ARF），就區域政治安全問題進行非正式磋商。1997年12月16日，在首次中共—東協領導人非正式會議中，江澤民發表了「建立面向二十一世紀的睦鄰互信夥伴關係」的談話，並在共同發表的聯合聲明中，承諾將發展彼此之間的睦鄰互信夥伴關係作為重要政策目標，可謂中共與東協關係的實質突破。<sup>10</sup>其後「東協加一」、「東協加三」之領導人年度會議、東協區域論壇以及亞太安全合作理事會等官方或二軌對話機制，均成為中共與東協雙邊對話的重要管道。

1997年7月泰銖幣值驟然下跌，開啟了東南亞金融危機，東南亞各國貨幣貶值、股市暴跌，其後並擴大成為亞洲金融風暴，造成中共對外貿易額下降以及引進外資的增長速度趨緩，最終導致中共經濟成長率下降。但中共採取了維持人民幣不貶值及直接或間接提供受損嚴重國家貸款援助等

<sup>7</sup> 周煦，*冷戰後美國的東亞政策（1989-1997）*，前引書，頁291。

<sup>8</sup> Joshua P. Rowan. "The U.S.-Japan Security Alliance, ASEAN, and the South China Sea Dispute," *Asian Survey*, Vol. XLV, No. 3 (May/June 2005), pp. 433-435.

<sup>9</sup> 李紅杰、余萬里主編，*改革開放30年的中國外交*，前引書，頁272。

<sup>10</sup> 張惠玲，「中共與東協建立『自由貿易區』之戰略考量評析」，*共黨問題研究*（台北），第28卷第7期（2002年7月），頁4-16。

措施，又由於國際貨幣基金組織提供援助的附加條件中，要求受援國提高利率、增加稅收及緊縮開支等，對東南亞國家的經濟恢復造成影響，中共遂多次呼籲採取合理政策，避免增加受援助國的負擔。<sup>11</sup>對照美國政府的近乎袖手旁觀，日本政府的有心無力，東協各國點滴在心頭，進而轉變對中共的看法，開始相信中共是負責任的大國，<sup>12</sup>例如泰國總理川立沛便表示：「中國的有關舉措證明她是本地區一個堅定的領導者」。<sup>13</sup>

1990 年代以後，中共與東協各國的經貿合作發展迅速，雙邊貿易額從 1991 年的 79.6 億美元增加至 2000 年的 395.2 億美元，2001 年中共與東協各國的貿易總額突破 400 億美元大關，中共成為東協第 6 大貿易夥伴。<sup>14</sup>另外，於 1992 年由亞洲開發銀行發起的大湄公河次區域經濟合作( Greater Mekong Subregion Economic Cooperation Program, GMS )，中共之積極參與除有政治及軍事利益考量，亦促進與緬甸、寮國、泰國、柬埔寨和越南等流域內國家之經濟發展，中共將大湄公河次區域視為連接東南亞、南亞的重要通道，以及中共—東協自由貿易區的先行示範區，<sup>15</sup>對內可結合西部大開發政策以改善東西部發展差距，對外則可將其西南經濟區與印支半島連接形成經濟圈，進而加強東協國家與其互動及依賴。<sup>16</sup>大湄公河次區域經濟合作首次領導人會議於 2002 年 11 月在柬埔寨金邊舉行，第 2 次領導人會議於 2005 年 7 月在中國大陸昆明舉行。

#### (四) 泰國與東協關係

繼泰國總理察猜提出將中南半島「化戰場為商場」的經貿外交政策，期能與印支三國及緬甸共同發展經濟，以解決地區之緊張情勢後，泰國政府進而向柬埔寨總理洪森提出和解的主張，並在美國的支持下由聯合國出

<sup>11</sup> 李紅杰、余萬里主編，**改革開放 30 年的中國外交**，前引書，頁 269-270。

<sup>12</sup> David Shambaugh, "China Engages Asia: Reshaping Regional Order," *International Security*, Vol. 29, No. 3 (Winter 2004/2005), pp. 67-68.

<sup>13</sup> 鐘之成，**為了世界更美好：江澤民出訪紀實**（北京：世界知識出版社，2006 年 7 月），頁 311。

<sup>14</sup> 徐長文，「雙贏前景—中國與東盟在經貿合作中的期待與憂慮」，**國際貿易**（北京），2001 年 12 期（2001 年 12 月），頁 15-17。

<sup>15</sup> 王敏正、楊繼康，「論大湄公河次區域合作在中國—東盟自由貿易區建設中的重要載體作用」，**經濟問題探索**（雲南），2004 年第 4 期，頁 4-8。

<sup>16</sup> 邱振森，「中共積極介入大湄公河開發案研析」，**中共研究**（台北），第 31 卷 6 期（1997 年 6 月），頁 95-101。



面，協調柬埔寨境內四大派系停火，並於巴黎簽定和平條約，察猜之該項政策普遍獲得東協各國好評。<sup>17</sup>

由於中共對緬甸有絕大的軍事及經濟影響力，造成與緬甸接壤的泰國之區域安全陰影，雖然東協各國均不樂見緬甸軍政府迫害人權及反民主的舉措，但 1991 年泰國外交部長沙拉辛提出「建設性交往」(constructive engagement) 的政策，此一政策被東協接受，並作為接納緬甸加入東協體系的重要指標，不干涉國家內政的「東協方式」，才是東協國家維持區域內團結和諧的工具，並避免強權在區域事務取得主導地位。<sup>18</sup>

1994 年橫跨泰寮國界橋梁正式啟用，國王蒲美蓬陛下訪問寮國，第一屆東協區域論壇會議於曼谷召開。1995 年泰國外交部對柬埔寨軍隊越境追擊行為表示抗議，又因海域重疊問題，泰國與越南發生武裝衝突。其後副總理昭華立率團訪問越南，雙方討論成立類似北大西洋公約組織的區域安全保障機構，兩國總理並舉行會談，同意以和平方式解決兩國間領海紛爭；另一方面，泰國與柬埔寨同意成立特別委員會，共同開發兩國領海重疊部分的天然氣與石油資源。<sup>19</sup>在 1995 年至 1999 年間，越南、緬甸、寮國及柬埔寨等四國陸續加入東協，對泰國十分有利，不論在政治與安全方面，許多以往的問題均獲得解決與妥協，並使泰國與東協各國有更密切的關係。在經濟方面，新會員的加入雖然因部分出口產品有所競爭，但仍對泰國的貿易發展和投資帶來益處。

## 二、雙邊關係

在政治關係方面，兩國並無歷史問題或現實之利益衝突。在 1990 年至 1999 年間，包括中共國務院總理李鵬、國家主席楊尚昆及人大委員長喬石等皆有訪問泰國，而泰國王儲及詩琳通公主、總理察猜、總理阿南、總理川立沛及上議院議長等皆有訪問中國大陸。

<sup>17</sup> 金榮勇，「泰國川立沛政府的經貿外交」，*問題與研究*（台北），第 33 卷第 2 期（1994 年 2 月），頁 21。

<sup>18</sup> 陳欣之，*東南亞安全*，前引書，頁 130-131。

<sup>19</sup> 李明駿編譯，*東南亞大事紀（1900-2004）*（台北：中央研究院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2006 年），頁 219-221。

在經貿方面，泰國視中國大陸為經濟腹地，中共則以泰國作為其建設西南內陸省份雲南及四川的要素。在 1990 年代初期，中泰開始合作建設道路、鐵路及運河網絡，以連結兩國與緬甸及寮國間的交通運輸。1997 年的亞洲金融危機，中共採取了各種措施，以確保兩國之間包括承包工程等經濟合作照常運作，<sup>20</sup>包括透過國際貨幣基金向泰國提供 10 億美元的援助，並擴大泰國產品的進口；而堅持人民幣不貶值的措施，也避免使泰國等東南亞國家的處境更加惡化。在雙邊貿易方面，中共與泰國在 1989 年的貿易額為 12.56 億美元，1999 年增加至 42.2 億美元，其中中共出口 14.4 億美元，進口 27.8 億美元，泰國成為中共第 16 大貿易夥伴，也是中共在東協國家中第 4 大貿易夥伴。僅 1999 年內，中共批准泰國的投資項目有 120 項，泰國實際投入金額 1.46 億美元，在當年所投資的國家和地區中排名第 18。而中共的中小企業在泰國的投資方面，則包括化工、輕工、金屬加工、車輛、船舶組裝和維修、水產養殖等行業。<sup>21</sup>

在文化、教育、法律等交流方面，雙方在 90 年代開始有較大的發展。1993 年簽訂《旅遊合作協定》，赴泰國的中國大陸遊客在 1998 年為 60 多萬人次，1999 年達到 80 多萬人次，中共成為泰國旅遊業的最大客源國。而為慶祝建交 20 週年及泰王蒲美蓬陛下登基 50 年，中共將西安法門寺之佛指舍利送往曼谷供奉，在 3 個月間約有 10 萬人前往朝拜，包括國王及皇室成員、總理、議會議長等都曾前往。在司法方面分別簽訂《引渡條約》及《民商事司法協助和仲裁合作協定》。1996 年簽訂《文化合作諒解備忘錄》，安排雙邊每年互派留學生事宜。1997 年簽訂《衛生醫學科學和藥品領域合作諒解備忘錄》，進一步加強在醫藥衛生方面的合作。1999 年簽訂《關於高等教育合作諒解備忘錄》。另一方面，文藝團體以及學者間之交流合作也漸趨頻繁，北京大學、中山大學與泰國朱拉隆功大學、法政大學等常有學術交流及合作研究。值得一提的是，泰國詩琳通公主在文化交流方面有重要的貢

<sup>20</sup> 黃金貞、盧光盛，「泰中貿易的現狀、問題及前景分析—泰國的視角」，*東南亞縱橫*（廣西），2011 年第 9 期（2011 年 9 月），頁 77。

<sup>21</sup> 余定邦、陳樹森，*中泰關係史*，前引書，頁 389。

獻，她酷愛中華文化，從 1981 年至 1999 年間曾經訪問中國大陸 11 次，並撰寫《踏訪龍的國土》、《平沙萬里行》、《雲霧中的雪花》、《彩雲之南》、《清清長江水》等作品，堪稱雙邊關係的友好使者。綜上所述，90 年代以後中共與泰國雙邊關係的發展有以下幾項有利因素：<sup>22</sup>

- (一) 兩國是近鄰，有悠久的友好交往歷史，鞏固和發展傳統友誼，是兩國人民的共同願望，符合兩國人民的根本利益。
- (二) 兩國沒有根本的利害衝突，既沒有歷史遺留也沒有現實存在的。
- (三) 兩國同屬發展中國家，都面臨發展民族經濟，建設現代化社會的共同務，推展全面合作，可以促進兩國共同繁榮和進步。
- (四) 兩國在資源、市場、產品結構方面雖然有競爭的一面，但互補大於競爭，合作領域廣闊深具發展潛力。
- (五) 泰國的眾多華人華僑，是泰國發展與中共關係及貿易的優勢。

## 第二節 新關係之目標與意義

### 一、新關係之目標

1999 年 2 月 6 日中共外長唐家璇與泰國外長在曼谷簽訂《中華人民共和國和泰王國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》，這是繼 1975 年雙邊簽署建交公報以來的第二份重量級文件，為使兩國關係邁入新階段，拓展在政治、軍事、經濟及社會文化等各方面之合作關係，作為日後共同遵循實施的關係框架，15 項聲明要點如下：

- (一) 確認《聯合國憲章》、和平共處五項原則、《東南亞友好合作條約》及公認的國際法原則為處理兩國關係的準則；
- (二) 保持兩國領導人之間的密切接觸和交往，以及行政、立法和司法部門的高層互訪交流；
- (三) 保持兩國外交部之年度高官磋商制度，並對本計畫進行政策追蹤；
- (四) 同意通過建立信任措施，加強安全合作；
- (五) 擴大貿易、投資、農業、工業、海運和科技領域的友好互利合作；

<sup>22</sup> 余定邦、陳樹森，*中泰關係史*，前引書，頁 392-394。

- (六) 對四角經濟合作及大湄公河次區域經濟合作給予更大重視和支援；
- (七) 加強在文化、教育、衛生、體育、環保等方面的交流與合作；
- (八) 積極促進旅遊業合作；
- (九) 密切司法交流，加強打擊跨國犯罪的執法合作；
- (十) 相互尊重對方的法律制度；
- (十一) 在東協、東協區域論壇、亞太經合組織會議、亞歐會議、聯合國和世貿組織等多邊場合加強合作；
- (十二) 中共尊重泰國的獨立、主權和領土完整。泰方重申中共是唯一合法政府，臺灣是中國的一部分；
- (十三) 雙方認為中泰合作是加強中共與東協各方面關係的促進因素；
- (十四) 雙方認為謀求和平、安全、穩定與合作仍是本地區形勢的主流；
- (十五) 雙方承諾為促進雙邊關係、區域和世界的穩定繁榮努力。

此份聯合聲明除肯定中泰兩個不同社會制度國家的和睦相處狀態外，亦為新世紀的全方位合作關係勾勒願景，並制定可供執行的合作計畫。據此觀察，中共與泰國均認為雙邊關係的拓展和強化，符合兩國的根本和長遠利益，尤其在亞洲金融風暴這項近因的促進下，加強了彼此確認及發展新關係的需求。例如在聲明中特別提及：「亞洲特別是東亞國家在實行必要的調整後，將會逐步克服金融風波帶來的暫時困難」。另外，聲明全文共提及「關係」一詞 14 次，在敘述中共與東協關係方面均以「友好」形容，但提及中共與泰國的關係時，卻分別以「友好」、「睦鄰互信的全方位合作」、「新的發展階段」、「全面、穩定、持續」等詞加以強調，足見此份聲明在形式上及實質上均呈現了雙邊新世紀關係之目標。

## 二、新關係之意義

1997 年中共與東協舉行首次高峰會，這是一次在金融危機的背景下，各國共體時艱的會議，<sup>23</sup>雖然江澤民與東協各國領導人共同發表《首腦會晤

---

<sup>23</sup> 鐘之成，為了世界更美好：江澤民出訪紀實，前引書，頁 296。



聯合聲明》，中共與東協建立睦鄰互信夥伴關係，但該份聲明畢竟較為籠統空泛，除肯定中共在金融風暴期間對區域內國家之金融援助外，宣示意義仍大於實質意義。遠不及 1999 年 9 月江澤民訪問泰國時發表「增進睦鄰友好，共創光輝未來」的演講，再度表示「中國為受到這場金融危機衝擊的東盟國家提供了力所能及的援助」，並指出「中泰已建立起一種全方位的健康穩定的睦鄰友好合作關係」。<sup>24</sup>

表 3-1 中共與東協各國關於新世紀合作聯合聲明一覽表

泰國 (1999 年 2 月)	《中華人民共和國和泰王國關於二十一世紀合作計劃的聯合聲明》
馬來西亞 (1999 年 5 月)	《中華人民共和國政府和馬來西亞政府關於未來雙邊合作框架的聯合聲明》
汶萊 (1999 年 8 月)	《中華人民共和國和汶萊達魯薩蘭國聯合公報》
印尼 (2000 年 5 月)	《中華人民共和國和印度尼西亞共和國關於未來雙邊合作方向的聯合聲明》
菲律賓 (2000 年 5 月)	《中華人民共和國政府和菲律賓共和國政府關於二十一世紀雙邊合作框架的聯合聲明》
緬甸 (2000 年 6 月)	《中華人民共和國和緬甸聯邦關於未來雙邊關係合作框架文件的聯合聲明》
新加坡 (2000 年 11 月)	《中華人民共和國政府和新加坡共和國政府關於雙邊合作的聯合聲明》
寮國 (2000 年 11 月)	《中華人民共和國與老撾人民民主共和國關於雙邊合作的聯合聲明》
柬埔寨 (2000 年 11 月)	《中華人民共和國和柬埔寨王國關於雙邊合作框架的聯合聲明》
越南 (2000 年 12 月)	《中華人民共和國和越南社會主義共和國關於新世紀全面合作的聯合聲明》

資料來源：筆者彙整自中共外交部網站

1999 年至 2000 年間，中共陸續與東協 10 國發表關於新世紀合作的聯合聲明，在順序方面，泰國是率先與中共簽署的國家；在內容方面，中共與泰國所簽之版本不僅相對廣泛深入，更是唯一強調該國為「促進中共與東協關係」之國家，例如在聲明中第 13 項明確表示：「雙方認為中泰合作是加強中國與東盟各方面關係的促進因素。中方讚賞泰方在密切中國同東盟關係中所作的貢獻。泰方重申將繼續為促進中國同東盟友好關係的不斷發展發揮積極作用」等語。

<sup>24</sup> 「增進睦鄰友好 共創光輝未來」，中華人民共和國外交部，  
<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/xsb/xw/t5224.htm> (2000 年 11 月 7 日)。

根據以上敘述可見，泰國在東協國家之中顯得與中共關係特別親密。回顧 1978 年改革開放後的雙邊關係，中共與泰國歷經越南入侵柬埔寨後的政治與安全利益，又六四事件雖造成西方國家對中共制裁，但當年 10 月泰國總理察猜前往中國大陸訪問，由於泰國已修正「視共黨鄰國為仇敵」的外交政策，<sup>25</sup>泰國政府未跟隨西方國家對中共實施制裁，也未因中國威脅論之興起而加以疏遠，等等舉措著實令中共倍感溫馨。另外察猜政府主張化印度支那戰場為商場之政策，與中共持續和平發展之需求一拍即合，加以金融風暴期間中共之慨然援助，雙邊關係可謂在簽訂上述《聯合聲明》時期達到高峰。

從另一個角度觀察，早在中共與東協各國興起簽訂聯合聲明熱的早些年前，中共即在不結盟的前提下，與大國或區域組織建立了不同名稱之夥伴關係。例如 1996 年中共與俄國建立「面向二十一世紀的戰略協作夥伴關係」，1997 年依序與法國建立「長期的全面夥伴關係」、與美國建立「建設性戰略夥伴關係」、與日本建立「面向二十一世紀長期穩定的睦鄰友好合作關係」、與東協建立「面向二十一世紀的睦鄰互信夥伴關係」，1998 年與歐盟建立「面向二十一世紀的長期穩定的建設性夥伴關係」等。而這些名稱各異的夥伴關係內涵，在於搭建彼此互惠的特殊關係，是中共推動多極化以強化自身安全的重要步驟，目的在防範大國聯手對付。亦即中共藉由宣示意義大於實質意義的聲明，創造與主要強國共同的利益連結，在世紀之交營造更安全、更有次序的國際與周邊環境。<sup>26</sup>而中共與泰國亦由「睦鄰互信的全方位合作關係」逐漸進展至日後之「全面戰略合作夥伴關係」。

2001 年 8 月泰國總理塔信（Thaksin Shinawatra）首次出訪國家即為中國大陸，中共與泰國發表關於戰略性合作的《聯合公報》，肯定兩國在各領域的新關係所獲得的進展，並確認 1999 年之《聯合聲明》對未來兩國關係的發展具有重要指導意義。雙方表示將採取確實措施以繼續積極落實《聯

<sup>25</sup> 劉富本，*浴火重生的東南亞國家*（台北：五南圖書出版有限公司，2000 年），頁 215。

<sup>26</sup> 高朗，「後冷戰時期中共外交政策之變與不變」，*政治科學論叢*（台北），第 21 期（2004 年 9 月），頁 31。

合聲明》所制定的各項合作計畫，進一步推動兩國睦鄰友好、相互尊重、相互信任的全方位合作關係。總而言之，包括該份《聯合公報》以及日後之兩國關係發展，皆係以 1999 年之《聯合聲明》為基礎，在雙邊政治、經貿、軍事及區域合作等方面擴大落實，亦再度肯定《聯合聲明》在形式上與實質上對中泰新關係的意義。有關中共與泰國各方面新關係的進展將於第四章詳細探討。

### 第三節 中共之國內因素

#### 一、和平發展

1978 年中共十一屆三中全會確立了改革開放的路線，外交亦隨之出現重大轉折，轉化為以「和平與發展」為主的對外關係。鄧小平認為，經濟改革需有和平的國際環境，沒有和平的國際環境，便無餘力推動現代化建設。他指出：「中國要集中力量搞經濟建設，把我國建設成為社會主義現代化強國。我們需要有一個和平的國際環境，也正在努力創造和維護這個和平環境。經濟建設是我們的大局，一切都要服從這個大局」，<sup>27</sup>鄧小平並認為中國應主動參與國際社會中有關金融方面的國際組織。<sup>28</sup>由此可見中共對外關係必須服從經濟建設的大局，以維繫和平與穩定的國際環境。另外，鄧小平曾指出：「現在世界上真正的大問題，帶全球性的戰略問題，一個是和平問題，一個是經濟問題或者說發展問題。和平問題是東西問題，發展問題是南北問題」。<sup>29</sup>在 1985 年鄧小平提出和平與發展理論後，於原先的獨立自主外交政策加上「和平」兩字，和平與發展成為中共強調的兩大全球性戰略問題，並成為獨立自主和平外交政策的理論依據。

在鄧小平的思想指導下，「發展是硬道理」，中共外交的核心任務始終未變，即便到了後鄧時代，外交目標仍主要著眼國內建設的需要，而非拓展對外的影響力。所不同的是，後冷戰時期國際環境巨變，中共外交策

<sup>27</sup> 鄧小平，*建設有中國特色的社會主義*（北京：人民出版社，1984 年），頁 112。

<sup>28</sup> Evan S. Medeiros, and M. Taylor Fravel, "China's New Diplomacy," *Foreign Affairs*, Vol. 82, No.6(Nov/Dec 2003)pp. 22-24.

<sup>29</sup> 鄧小平，*鄧小平文選（第三卷）*（北京：人民出版社，1993 年），頁 105。

略面臨新挑戰，必須調整以穩定與其他國家的關係，努力維繫周邊環境之和平與穩定，以免妨害國內經濟建設。進一步而言，「和平發展」強調的是彼此互利互惠及共同繁榮，營造良好的周邊環境與國際環境，在安全、穩定的條件下加速社會經濟發展，並透過和平的途徑，全面建設小康社會，避免來自內外的衝突和對抗。

## 二、六四事件及蘇聯解體

在 1989 年六四事件以前，中共不僅與美蘇交好，大幅改善與鄰國關係，同時積極參與國際社會。但六四事件不僅造成中共總書記趙紫陽下台，更嚴重傷害中共之國際形象，西方國家紛紛對中共實施經濟制裁，造成中共經濟改革腳步延緩。面對改革開放以來的重大危機，鄧小平提出「冷靜觀察，穩住陣腳，沉著應付，韜光養晦，善於守拙，絕不當頭，有所作為」的方針，並強調反霸權及不干涉他國內政。中共面對內部政治變動引起的外部制裁壓力，仍維持既定的和平外交政策路線。<sup>30</sup>其後蘇聯及東歐劇變，共黨政權紛紛倒台，世界從兩極體系轉為單多極體系。而國際體系的變動，各國紛紛陷入對外政策的不確定，也讓中共懷疑是以美國為首之西方國家有計畫的圍堵。

1990 年代初期，國際體系的變化以及西方國家的經濟制裁，讓中共感到強烈不安，內外環境的急劇變動，對中共經濟現代化構成嚴重挑戰，但誠如鄧小平所言：「我們對外政策還是兩條：第一是反對霸權主義，強權政治，維護世界和平；第二條是建立國際政治新秩序和經濟新秩序」，中共依舊堅持改革開放的政策，並未選擇與國際社會對抗，以求適應新的世界局勢。但事實上，後冷戰期間中共遭孤立的時間並不長，因為西方國家發現，中共對國際衝突的解決舉足輕重，畢竟西方國家需要中共在聯合國安理會的支持，迫使美國恢復與中共高層接觸，並逐步取消對中共的經濟制裁。另外由於 90 年代中國經濟發展快速，西方國家垂涎中國大陸市場，也是中

---

<sup>30</sup> 許志嘉，當代中共外交政策與中美關係，前引書，頁 66-67。



共很快突破孤立的原因。

綜上，經歷六四事件與蘇聯解體，中共改革開放並未改變。1992年鄧小平南巡時表示：「不堅持社會主義，不改革開放，不改善人民生活，只能是死路一條」。<sup>31</sup>亦即國內外環境的變化，均未改變中共的經濟發展戰略，反而針對新的情勢調整外交步伐，改善對外關係強化睦鄰政策，更加致力於與國際體系接軌。<sup>32</sup>

### 三、其他內部問題

在內部面臨的問題方面，中共政權的穩定因採取開放政策發展經濟而得以延續，但伴隨發展而來的社會與經濟問題卻成為中共政權合法性的潛在威脅。自從鄧小平提出以發展為主軸，建立有中國特色的計劃經濟體制以來，整體國力不斷提升，但隨著經濟發展卻面臨國企改革、金融改革、貧富差距、工人失業、政府官員貪污腐化等諸多問題，若處置失當皆可能造成社會動盪，影響中共政權穩定。在「內政優先、發展至上」的前提下，對外關係的作用在於配合發展需求，創造穩定之國際環境，又為持續發展以維持穩定，中共必須對國際情勢審慎評估以決定扮演何種角色，判斷國際環境中有利及不利因素，以制定能滿足持續發展之需求的外交戰略。<sup>33</sup>誠如丁樹範所認為，後冷戰時期中共內部自我評估有以下幾項劣勢：<sup>34</sup>

（一）中共與世界資本主義經濟系的關係亦趨密且，進而產生依賴現象，但美國動輒將最惠國待遇與人權問題掛勾，對中共施加經濟及政治的雙重壓力。在經濟方面，西方國家的制裁延緩了中共內部建設，在政治方面，限制了中共行動的自由度，包括中共對臺灣及南中國海的態度，甚至增加了中共政權對「和平演變」威脅之恐懼。

（二）開發中國家的民族與宗教問題，中共不可避免將面對妥善處置回

<sup>31</sup> 鄧小平，鄧小平文選（第三卷），前引書，頁353、372。

<sup>32</sup> 高朗，「後冷戰時期中共外交政策之變與不變」，前引文，頁29。

<sup>33</sup> 于有慧，「中共外交政策走向與選擇」，前引文，頁109-110。

<sup>34</sup> 丁樹範，「後冷戰時期中共與亞太地區之和平與安定」，收於周煦編，後冷戰時期亞太地區之和平與安定（台北：國立政治大學外交研究所，1993年），頁31-33。

族以及藏族之衝突問題。

- (三) 繼蘇聯與共產東歐的瓦解，「社會主義最後的堡壘」身分，將使中共成為西方國家持續以人權與自由問題施壓的對象。
- (四) 蘇聯的瓦解造成西方國家對中共有所求的國際地位驟然喪失，各國對中共的政策也將依自身利益隨之調整。
- (五) 由於後冷戰時期各國間的競爭轉向經濟，中共此一新起的外銷國家，可能將面對區域性經濟壁壘以及各種形式的保護主義，不利於中國大陸的經濟成長。
- (六) 區域內各國對權力真空以及中國威脅論的恐懼。

#### 四、後鄧小平時期

1997年2月鄧小平逝世，同年9月中共召開第十五次全國代表大會，開啟江澤民時代。中共總書記江澤民在題為「高舉鄧小平理論偉大旗幟，把建設有中國特色社會主義事業全面推向二十一世紀」的大會工作報告裡，有關外交政策之重點包括：「世界格局正在走向多極化」、「積極參與國際經濟合作和競爭」、「和平與發展是當今時代的主題」、「各種區域性、洲際性的合作組織空前活躍」、「冷戰思維依然存在，霸權主義和強權政治仍然是威脅世界和平與穩定的主要根源」、「堅持鄧小平的外交思想，始終不渝地奉行獨立自主的和平外交政策」、「反對霸權主義，維護世界和平」、「致力於推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序」、「堅持睦鄰友好」、「進一步加強同第三世界國家的團結與合作」、「在和平共處五項原則的基礎上，繼續改善和發展同發達國家的關係」、「堅持平等互利的原則，同世界各國和地區廣泛開展貿易往來、經濟技術合作和科學文化交流」、「積極參與多邊外交活動，充分發揮我國在聯合國以及其他國際組織中的作用」、「社會主義現代化建設，需要一個長期的和平國際環境特別是良好的周邊環境」、「中國的發展不會對任何國家構成威脅」

等。<sup>35</sup>足見中共在意國際社會將中國崛起視為中國威脅，必須對「中國威脅論」加以消毒。又如同 1999 年 9 月江澤民在泰國演講所表示：「中國的現代化建設，需要一個長期的和平國際環境和良好的周邊環境。中國的發展與穩定，中國周邊地區的和平與繁榮，以及按照和平共處五項原則建立和維護地區安全新秩序，是亞洲各國的共同利益之所在，也是中國的根本利益之所在」等語。由以上論述可見，後鄧小平時期的中共外交政策，仍持續鄧小平時期的基調，以和平與發展為其理論基礎，若是經濟停滯不前，可能引起民怨甚至危及中共政權。<sup>36</sup>有和平才好發展，營造良好的周邊環境為國內之現代化建設服務，達到 21 世紀中葉實現現代化的戰略目標。

## 五、新安全觀

江澤民時期之外交政策除以「和平發展」為理論基礎外，亦提出了新安全觀論述。除了上述十五大時曾提及「按照和平共處五項原則建立和維護地區安全新秩序」及「維護國家經濟安全」等語外，並於 1999 年 3 月之日內瓦裁軍會議所發表「推動裁軍進程 維護國際安全」演講中，正式提出新安全觀理論，包括「必須建立適應時代需要的新安全觀，並積極探索維護和平與安全的新途徑」以及「新安全觀的核心，應該是互信、互利、平等、合作。各國相互尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處五項原則以及其他公認的國際關係準則，是維護和平的政治基礎。互利合作、共同繁榮，是維護和平的經濟保障。建立在平等基礎上的對話、協商和談判，是解決爭端、維護和平的正確途徑」等。<sup>37</sup>觀察中共所宣示的新安全觀要點，包括和平共處五原則、經濟合作及多邊外交等。其後新安全觀成為中共的指導原則，以維持國際秩序，建立穩定的

<sup>35</sup> 「江澤民在中國共產黨第十五次全國代表大會上的報告」，中國共產黨歷次全國代表大會數據庫，  
<<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64568/65445/4526290.html>> (1997 年 9 月 12 日)。

<sup>36</sup> Robert Sutter, "China's Good Neighbor Policy and Its Implications for Taiwan," *Journal of Contemporary China*, Vol. 13, No. 41 (November 2004), pp. 717-720.

<sup>37</sup> 「江澤民主席在日內瓦裁軍談判會議上的講話」，新華網，  
<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/10/content\\_685655.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/10/content_685655.htm)>(1999 年 3 月)。

周邊環境為首要考量，並以更積極的態度，營造有利經濟發展的外在環境。<sup>38</sup>又如同 1999 年 9 月江澤民在泰國演講所表示：「維護國際安全，必須徹底摒棄冷戰思維，努力把國際社會的持久和平建立在促進各國相互信任和共同利益的新安全觀的基礎上」<sup>39</sup>，中共與泰國之新世紀關係發展應有新安全觀理論之應用。

## 第四節 泰國之國內因素

### 一、政治變遷

泰國軍方在 1991 年 2 月以貪污、國會獨裁及破壞軍方團結等理由推翻察猜政府，發動政變的順通（Sunthorn Kongsompong）將軍及蘇欽達（Suchinda Kraprayoon）將軍，組成軍事執政團「國家維護和平委員會」，任命退休外交官安南（Anand Punyarachun）為臨時政府總理。1992 年 3 月大選，親軍方派的五黨聯盟取得過半席次組成聯合政府，並推舉蘇欽達為總理組閣，但蘇欽達此種從幕後走到幕前的作法招致社會反彈，中產階級及知識分子紛紛走上街頭示威抗議，蘇欽達下令血腥鎮壓造成千百人傷亡，國內外輿論交相指責，並與中共之六四事件相提並論，最後蘇欽達被迫下台，泰王任命安南再度組織過渡政府以解決危機。當年 9 月大選，號稱「天使派」的政黨組成五黨聯合政府，文人川立沛（Chuan Leekpai）於 1992 年 9 月 23 日出任總理，他是 1990 年代的第一位民選文人總理。<sup>40</sup>其後於 1995 年及 1996 年班漢（Banham Silpa-Archa）及昭華立（Chavalit Yongchaiyudh）接續執政，1997 年亞洲金融危機重挫泰國，軍方並未發動政變推翻昭華立政府，而是由國會通過不信任案倒閣，由民主黨的川立沛於當年 11 月第二度出任總理。川立沛為挽救泰國經濟，極力提倡全球化及自由化的經濟政策及改革，卻因成效未能立即彰顯及有違泰國傳統等因素而被視為出賣國家，<sup>41</sup>2001 年之大選遂由倡導民族主義及民粹主義之泰愛泰

<sup>38</sup> 高朗，「後冷戰時期中共外交政策之變與不變」，前引文，頁 32。

<sup>39</sup> 「增進睦鄰友好 共創光輝未來」，中華人民共和國外交部，<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/xsb/xw/t5224.htm>（2000 年 11 月 7 日）。

<sup>40</sup> 顧長永，*東南亞政府與政治*，前引書，頁 272-274。

<sup>41</sup> Pasuk Phongpaichit and Chris Baker, *Thailand's Crisis* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2000),



黨（Thai Rak Thai Party）大勝，黨魁塔信組閣出任總理。<sup>42</sup>但 2003 年及 2004 年相繼發生的泰南穆斯林危機、禽流感問題處置不當、反毒措施合法性遭質疑、以及反對國營私有化的聲浪升高等問題，逐漸使得塔信的光環消退。

43

## 二、經濟情勢

1990 年代的政局紛擾及社會動盪，並未對泰國經濟發展造成太大影響，一方面是因為泰國社會已習慣平均 3 年半發生 1 次的軍事政變，人民普遍認為不會改變經濟發展的步調，另一方面是二次組織過渡政府的安南甚得人心，能採取有效行動迅速恢復國內、外投資者的信心。雖然如此，泰國在吸引外資的部分仍受到中國大陸及越南的排擠，在工資高漲及基礎設施不足的情況下，外資轉移的趨勢對泰國長期的經濟發展造成影響，<sup>44</sup>尤其班漢及昭華立執政期間，政策訴求因政權不穩而未能有效執行，削弱了投資人的信心，亦加深日後金融危機的惡化。<sup>45</sup>此外，泰國的國內經濟發展尚面臨金融法令不健全、人力資源低落、城鄉差距、貧富懸殊等困境。泰國所得分配不均十分嚴重，在 1975 年至 1988 年間，泰國 20% 最富人的收入在全國總收入中的比例從 49% 上升到 55%，而 20% 最窮人的收入則從全國總收入的 6% 下降到 4%。<sup>46</sup>

在金融風暴中受創甚深的處境，或許也是促使中共與泰國締結新關係之因素。根據估計在 1997 年底約有 290 萬名泰國勞工失業，佔當時勞動人口的 10%；泰國學校中的牛乳與午餐的補助遭削減 40% 或 50% 不等，米價亦上漲了 1 倍；而前往都市工作的青壯人口亦在金融危機後失業返鄉，造成鄉村家庭的負擔。經濟衰退造成了犯罪率上升、國民素質降低以及社會

---

pp. 161-190.

<sup>42</sup> 顧長永，*東南亞政治學*（台北：巨流圖書有限公司，2005 年），頁 139-141。

<sup>43</sup> Michael K. Connors, "Thaksin's Thailand: Thai Politics in 2003-04," in *Thailand's Economic Recovery* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies; Canberra: National Thai Studies Centre, 2006), p. 27.

<sup>44</sup> 金榮勇，「泰國川立沛政府的經貿外交」，前引文，頁 20。

<sup>45</sup> Laurids S. Lauridsen, *The Financial Crisis in Thailand: Causes, Conduct and Consequences* (Taipei: Academia Sinica, Program for Southeast Asian Studies, 1998), p. 23.

<sup>46</sup> Thomas R. Leinbach and Richard Ulack 著，李美賢、楊昊等譯，*東南亞多元與發展 Part 2*（台北：台灣東南亞學會、財團法人亞太文化學術交流基金會，2010 年），頁 197。

動盪等問題。<sup>47</sup>為因應國際及國內經濟環境的轉變，泰國政府結合國家經濟發展需求，以及印支國家轉向市場經濟的風潮，陸續制定一系列次區域經濟合作的政策，包括：「泰銖經濟圈」、「大湄公河流域開發計畫」、「黃金四角」、「印—馬—泰成長三角」(Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle, IMT-GT)、「孟加拉、印度、緬甸、斯里蘭卡、泰國經濟合作組織」、「環印度洋經濟合作協會」、「湄公河—恆河合作組織」(Mekong-Ganga Cooperation, MGC)、「伊洛瓦底江—昭披耶河—湄公河經濟合作戰略」(The Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy, ACMECS) 等。<sup>48</sup>而直接牽涉中共與泰國之「四角經濟合作」及「大湄公河次區域經濟合作」，更於日後明文載入《二十一世紀合作計畫聯合聲明》之中。

察猜政府雖因貪污腐化而遭軍方發動政變推翻，但其「化戰場為商場」的經貿外交政策仍被川立沛所延續，川立沛政府大力推動牽涉泰北、緬東、寮西及雲南南部的「金四角計畫」(Golden Quadrangle)，以加強開發泰國北部及東北部，均衡境內各區域之經濟發展。<sup>49</sup>另外，透過「大湄公河次區域開發計畫」加強泰國與鄰近各國之經貿關係，1992年後每年舉行部長級會議，合作範圍涵蓋交通、通訊、能源、旅遊、環境、貿易投資、人力資源及禁毒等領域。對泰國自身而言，次區域經濟合作政策的實施，一方面可加強國內偏遠地區的基礎設施及經濟發展，改善城鄉差距、貧富懸殊等問題，另一方面，透過強化與中共、越南、柬埔寨等周邊國家的經貿往來，除可達到國內外相互帶動發展的效果，亦能改善彼此關係、增進區域安全的保障。

### 三、環保問題

森林、土地、水及漁業等自然資源，是泰國經濟發展的重要原因之一，但商業伐木、林區農業擴張、鄉村人口攀升以及不良的森林開發計畫等，

<sup>47</sup> 陳欣之，**東南亞安全**，前引書，頁 247-248。

<sup>48</sup> 李文志、蕭文軒，「泰國推展次區域經濟合作戰略之政經分析」，**逢甲人文社會學報**（台中），第 13 期（2006 年 12 月），頁 229-231。

<sup>49</sup> 金榮勇，「泰國川立沛政府的經貿外交」，前引文，頁 21-22。

造成森林大量減少，在 1990 年代，泰國每年的林地消失還是維持 10 倍於林地復育的速度。其次在土壤流失方面，泰國有大約 17 萬平方公里的土地有嚴重或中度土壤侵蝕情形，而流失掉的土壤又會在水壩或河道淤積，例如在泰國東北以及湄南河於暹羅灣的出海口淤積，造成曼谷淹水又缺水的問題。另外在水資源部份，因為工業與服務業的興起造成城市用水量大增，且快速工業化與都市化的結果，包括污水處理、排水系統以及水供給系統，遠不及都市人口增加的速度。最後在漁業資源方面，泰國是世界前八大漁業國，捕蝦量更是世界第一，但過度捕撈已超過生態極限，工業污染與不當人工養殖亦造成水產經濟大幅滑落。<sup>50</sup>泰國政府警覺上述問題的嚴重及所造成的損失，不僅陸續制定環保對策，日後亦與中共在《二十一世紀合作計畫聯合聲明》宣示加強在環保方面之交流與合作，以及簽署《中華人民共和國政府和泰王國政府關於可持續發展合作諒解備忘錄》等。

---

<sup>50</sup> Thomas R. Leinbach and Richard Ulack 著，李美賢、楊昊等譯，**東南亞多元與發展 Part 2**，前引書，頁 203-205。

## 第四章 新關係之進展

中共與泰國於 1999 年簽署《中華人民共和國與泰國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》，邁入新世紀後開啟雙邊在各方面關係的進一步互動，2001 年 8 月 29 日簽署關於戰略性合作的《中華人民共和國與泰國聯合公報》，2007 年 5 月 28 日簽署首份《中泰戰略性合作共同行動計畫》，2012 年 4 月 17 日簽署第二份《中泰戰略性合作共同行動計畫（2012-2016）》，並於 4 月 19 日發表《中華人民共和國和泰國關於建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》，雙邊關係再創高峰。<sup>1</sup>中共與泰國之往來及進展如何？本章將分別就政治、經濟、軍事及社會等方面，探討新世紀迄今之雙邊關係暨 1999 年《聯合聲明》之實際執行。

### 第一節 政治關係

#### 一、《中華人民共和國與泰國聯合公報》

中共與泰國在新世紀的關係發展迅速，除雙邊高層互訪不斷外，2001 年 8 月之新任泰國總理塔信應中共國務院總理朱鎔基邀請，對中共進行正式訪問，分別會見江澤民、李鵬及朱鎔基等人，並簽署《中華人民共和國政府和泰國政府關於文化合作的協定》和《中國國際貿易促進委員會與泰國貿易院關於成立中泰商業理事會的諒解備忘錄》，進一步促進雙邊睦鄰互信的全方位合作關係。此次訪問於 8 月 29 日發表了一份《中華人民共和國與泰國聯合公報》，要點如下：

- （一）同意鞏固中泰之間業已存在的傳統友誼，並推進雙方戰略性合作；
- （二）繼續積極落實《聯合聲明》所制定的各項合作計畫；
- （三）兩國在政治、經濟、文化、教育、衛生、科技等各領域開展的合作給兩國和兩國人民帶來了實惠；
- （四）經貿合作已越來越成為推進中泰關係發展的強大動力；

<sup>1</sup> 有關《中華人民共和國與泰國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》、《中華人民共和國與泰國聯合公報》、《中華人民共和國和泰國關於建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》之全文，請分別參閱附錄三、四、六。



- (五) 中國加入世界貿易組織和西部開發戰略將為中泰經貿合作帶來新的機遇；
- (六) 泰方重申堅持一個中國的政策；
- (七) 肯定兩國在國際和地區事務中富有成效的合作；
- (八) 加強區域合作，致力推進東協加三合作進程和湄公河流域開發；
- (九) 在東協、東協區域論壇、亞太經合組織會議、亞歐會議、聯合國和世貿組織等多邊場合加強合作；
- (十) 和平、發展、合作是當今世界潮流。

此份《聯合公報》內有「推進雙方戰略性合作」字眼，相關談話或文件於日後便以「關於戰略性合作的聯合公報」加以稱呼。而此次雙邊所開展戰略性合作關係，亦為 2003 年中共與東協建立戰略夥伴關係發揮了帶頭作用。比較《聯合聲明》與《聯合公報》的內容發現，在政治關係方面，《聯合公報》確認《聯合聲明》的指導地位、肯定雙邊關係的進展，並持續堅持一個中國政策、強調區域合作及和平發展等。但在軍事及安全方面，相較於《聯合聲明》所揭櫫之「建立信任措施，加強安全合作」方向，《聯合公報》並無對於雙邊軍事及安全關係的表示。相反的，《聯合公報》幾乎將重心皆放在雙邊經貿方面，雙方所達成重要共識包括：高度肯定兩國經貿、科技聯委會、經貿合作已成為推進雙邊關係發展的動力、早日簽署《中泰貨幣互換協定》、中共加入世界貿易組織與西部開發戰略有利於雙邊經貿合作、致力推進東協加三合作進程和湄公河流域開發等。

中共國家主席胡錦濤就任後首先訪問之東協國家即為泰國，他在 2003 年前往曼谷訪問期間會見泰國總理塔信，胡錦濤分別提出「保持高層交往，利用多邊場合，就重大問題保持密切磋商，進一步鞏固兩國關係的政治基礎」、「擴大經貿合作，利用副總理級經貿合作機制，規劃發展兩國經貿合作，推動中國—東協自由貿易區建設進程」、「推進文化、教育、安全等領域的合作」、「擴大兩國議會、政黨和民間交流，加強兩國青年之間的交往，增強兩國友好的社會基礎；」及「加強在國際和地區事務中的合作，中方

支援泰國倡導建立的『亞洲合作對話』以及中國、泰國、老撾、緬甸和印度五國禁毒合作機制」等 5 點建議，塔信則回應讚同胡錦濤提出的五點建議，「泰國將堅定奉行一個中國政策，全面發展同中國在政治、經貿、金融等領域的友好合作」等。<sup>2</sup>

2005 年，塔信連任泰國總理，同年 7 月 1 日，塔信前往中國大陸出席中泰建交 30 周年的慶祝活動，溫家寶在會談中對中泰關係的未來發展提出以下希望：加深兩國戰略性合作關係及時交換意見、加強兩國企業界聯繫及貿易結構、探索新能源開發利用並提高經貿合作水準、深化兩國安全合作並促進文化及旅遊交流、落實中國與東協戰略夥伴關係行動計畫、推動亞洲區域合作等。塔信則表示，發展兩國戰略性合作關係是泰國政府堅定不移的政策，希望同中方保持各層次的交往，加強在國際及亞洲區域事務中的磋商與協調，以及在經貿、能源、安全、文化、旅遊和禁毒等領域的合作，包括擴大在華投資、加強與中國泛珠江三角區的合作、鼓勵中國企業參與泰國生物能源及油氣等資源的開發、在泰設立中國文化中心、以及希望更多中國公民赴泰旅遊等，雙方亦均表達願意密切推動大湄公河次區域經濟合作。<sup>3</sup>

中共與泰國的關係持續穩定發展，在許多領域的交流與合作不斷擴大，特別在歷經非典型肺炎、禽流感以及南亞大海嘯等災難之後，雙邊不斷相互支援。由上述之高層對話發現，雖然中共與泰國發展全面關係擺明著眼於推進與東協關係的考量，但泰國在深化合作的過程中不斷增進國家利益也樂此不疲，在雙邊都樂於加深推進戰略性合作關係的氛圍下，泰國也就更加成為中共與周邊國家合作關係的典範。

## 二、《中泰戰略性合作共同行動計畫》

---

<sup>2</sup> 「胡錦濤會見泰國總理塔信」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t29705.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t29705.htm)>  
(2003 年 10 月 19 日)。

<sup>3</sup> 「溫家寶總理與泰國總理塔信舉行會談」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t201897.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t201897.htm)>  
(2005 年 7 月 1 日)。

泰國與中共關係的發展一直走在其他東協國家的前列，2007年5月28日，兩國又率先簽署《中泰戰略性合作共同行動計畫》，為未來的雙邊合作確定具體目標，不僅再次顯示日益密切的雙邊關係，也將對中共與東協其他國家的關係產生積極影響。國務院總理溫家寶向來訪之泰國總理素拉育表示，希望兩國在「高層交往」、「實現2010年雙邊貿易額500億美元」、「擴大文教、衛生合作，商簽《教育合作協議》」、「通過地方合作機制推進鄰近省市關係」、「加強防務與禁毒合作」、「以東協加三合作推進東亞合作」、「亞太經合組織」、「湄公河次區域合作」、「東協區域論壇」等方面進一步努力。素拉育讚同溫家寶上述關於推進兩國戰略性合作的建議，並表示泰國願意「加強雙方各層級交往」、「擴大雙方經貿合作」、「實現兩國聯委會第二屆會議設定之貿易、投資、旅遊發展目標」、「加強與中方在科技、交通、航運、物流等領域合作」、「歡迎中方企業參與泰國建設」、「密切兩國企業間的互利合作」等。<sup>4</sup>由上述之談話內容發現，中共與泰國之戰略性合作共同行動計畫，是在《聯合聲明》以及《聯合公報》之架構下，涵蓋政治、經濟、貿易、投資、工業、海運、科技、文化、教育、衛生等各領域之具體執行計畫，亦即中共所謂「中泰全方位、寬領域、多層次的交流合作」，雙邊以簽署上述戰略性合作共同行動計畫為契機，進而加強戰略性關係並深化在各領域的互利合作。另前中共駐泰國大使傅學章亦曾表示，該份文件等於兩國合作的5年計畫，具體安排各領域共15個方面的合作目標。<sup>5</sup>

2008年1月31日沙馬當選泰國總理，同年6月訪問中國大陸，溫家寶於會見時表示，希望雙方根據《中泰戰略性合作共同行動計畫》：「保持高層互訪」、「提升經貿合作水準，加快商簽《關於擴大和深化雙邊經貿合作的協定》」、「擴大在文化、教育、衛生、農業、國防領域的合作」、「促進青少年交流和技術培訓」、「共同推動中國—東協戰略夥伴關係，確保東亞合作」。沙瑪則讚同溫家寶提出的建議，表示泰方願與中方共同努力，進一步

---

<sup>4</sup>「中泰總理會談 兩國簽署戰略性合作共同行動計畫」，中國新聞網，  
<<http://www.chinanews.com/gn/news/2007/05-28/945244.shtml>>（2007年5月28日）。

<sup>5</sup>「前中國駐泰國大使傅學章談中泰關係」，國際在線，  
<[http://gb.cri.cn/18504/2008/04/01/3285@2002549\\_1.htm](http://gb.cri.cn/18504/2008/04/01/3285@2002549_1.htm)>（2008年4月1日）。

加強兩國在經貿、教育、農業、旅遊、基礎設施建設、水資源利用、國防等各領域的合作，加強各層次的人員交流，推動兩國戰略性合作關係。<sup>6</sup>

2008年12月17日阿披實就任泰國總理，2009年6月24日溫家寶與泰國總理阿披實會談時分別表示：「密切溝通與協調，維護本地區和平與穩定」、「落實《關於擴大和深化雙邊經濟貿易合作的協定》」、「共同克服國際金融危機的影響」、「保持貿易穩定發展」、「鼓勵中方企業到泰國投資」、「實現昆曼公路全線貫通，促進大湄公河經濟走廊物流和貿易合作」、「加強文化、旅遊、衛生、農業技術培訓等領域合作」、「擴大在社會、人文、能源、糧食安全、疾病防控等領域的合作」、「促進東亞共同體建設」等。阿披實則表示：「泰方願同中方密切溝通，加強各層次、各領域合作，推動雙邊關係發展，促進地區和平與繁榮。在當前國際金融危機情況下，泰方願進一步深化同中方的經貿合作，特別是農業、旅遊、文化、教育、檢驗檢疫等領域合作」。<sup>7</sup>

綜上所述，自2007年雙邊簽署戰略性合作共同行動計畫之後，歸納雙邊領導人談話之重點，大致圍繞以下五個方面：

(一)「保持高層交往」

高層互訪頻繁是中共與泰國關係的明顯現象，兩國領導人經常就雙邊關係及共同關心的議題交換意見，深化政治互信，外交機構亦利用各種場合保持經常性會晤，落實了《聯合聲明》第二、三項之內容，也是雙邊談話所最常提及。

(二)「擴大經貿合作」

在中共一東協自由貿易區的基礎上，進一步提升雙邊經貿合作水準，並進而簽訂《關於擴大和深化雙邊經貿合作的協定》，促進貿易、投資、農業、工業、海運、科技、旅遊等領域合作，落實《聯合聲明》第五、六、八項之內容。

---

<sup>6</sup>「溫家寶與泰國總理沙馬舉行會談」，新華網，  
<[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content\\_8466838.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content_8466838.htm)> (2008年6月30日)。

<sup>7</sup>「溫家寶與泰國總理阿披實舉行會談」，新華網，  
<[http://news.xinhuanet.com/politics/2009-06/24/content\\_11595744.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2009-06/24/content_11595744.htm)> (2009年6月24日)。



(三)「推進文化、教育、衛生等領域的合作」

包括商簽《教育合作協議》、擴大人文交流、疾病防控等領域的合作，落實《聯合聲明》第七項之內容。

(四)「加強國際和地區事務合作」

包括以東協加三合作推進東亞合作、或是在亞太經合組織、湄公河次區域合作、東協區域論壇等，著力推動中國—東協關係的發展，落實《聯合聲明》第十一項之內容。對於泰國而言，雖然開放自由貿易利多於弊，但包括農業及傳統輕工業等預期將受衝擊，因此在中共-東協自由貿易區啟動之前，泰國政府已制定因應措施並補助受影響的企業，避免本國商品市佔率大幅下降。

(五)「加強防務與執法合作」

這兩個領域分屬《聯合聲明》第四、九項之內容，但較少出現在雙邊領導人談話。防務部份有充分落實在多次聯演聯訓及安全磋商等軍事往來，本章第三節將就此有深入分析；而執法合作部分，原僅雙邊禁毒合作較為常見，但隨著共同打擊犯罪的增加以及湄公河慘案的發生而更加落實。

### 三、《中泰戰略性合作共同行動計畫（2012-2016）》以及《全面戰略合作夥伴關係聯合聲明》

2011年8月5日，中共國務院總理溫家寶向泰國新任總理穎拉發送賀電。9月24日中共外交部長楊潔篪在聯合國總部會見泰國外長素拉蓬，楊潔篪表示：「中方視泰國為親密朋友和可靠的合作夥伴，願與泰方保持兩國領導人經常互訪，加強戰略溝通，加快商簽經貿合作5年發展規劃，加強在國際和地區事務中的協調配合，推動兩國關係和中國同東盟關係取得更大發展」。素拉蓬則希望雙方儘快商定第二份戰略性合作共同行動計畫、加強高層互訪和經貿合作、促進地方交往、旅遊合作和民間往來。雙方並就

《南海各方行為宣言》、東亞峰會、大湄公河次區域經濟合作交換意見。<sup>8</sup>同年 12 月 22 日，中共國家副主席習近平在曼谷與泰國總理穎拉舉行會談，並就進一步發展雙邊關係提出四點建議，包括「提升兩國戰略性合作水準」、「加強高層交往」、「深化務實合作」及「擴大人文交流」等。穎拉則是首先感謝中共在泰國洪災期間提供的幫助，並表示希望進一步加強在交通基礎建設、水利資源、能源開發以及人力資源和教育等領域的合作。雙方並共同出席兩國有關加強經貿、金融、司法及防災減災等領域合作文件的簽字儀式。<sup>9</sup>

值得注意的是，在「深化務實合作」部分，習近平廣泛並深入提及實現 2015 年雙邊貿易額 1000 億美元的目標、加強鐵路、金融、防災減災、海洋事務、軍事、執法等領域合作、參與泰國災後重建及災害治理規劃、共同維護湄公河航運秩序、保障船員和船隻安全等；而在「擴大人文交流」部分，則是提及深化文化及語言教學。上述特別列舉之事項，除更加依據《聯合聲明》內容而廣泛推展外，諸如執法合作、災後重建、航運秩序以及語言教學等「枝微末節」，或許可謂中共與泰國關係的進一步深化。

2012 年 4 月 1 日中共國務院副總理李克強會見出席博鰲亞洲論壇的泰國副總理吉滴叻，李克強表示中共願同泰方保持高層互訪，加強戰略規劃，深化經貿、金融、基礎設施、新能源、防災減災等領域互利合作，使中泰關係不斷取得新進展，並願與泰方保持密切聯繫，推進中共—東協戰略夥伴關係。吉滴叻則表示泰方願擴大對中共貿易規模，特別是加強雙方在農產品貿易、災後重建、交通設施等領域的合作等。<sup>10</sup>

中共與泰國在 2012 年 4 月 17 日簽署第二份《中泰戰略性合作共同行動計畫》，並於 4 月 19 日發表《中華人民共和國和泰王國關於建立全面戰略

---

<sup>8</sup>「楊潔篪會見非盟委員會主席及古巴、泰國、海合會成員國代表」，中華人民共和國外交部，<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/gxh/xsb/xw/t861968.htm>（2011 年 9 月 25 日）。

<sup>9</sup>「習近平同泰國總理穎拉會談」，中華人民共和國外交部，[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgwx/t889942.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgwx/t889942.htm)（2011 年 12 月 23 日）。

<sup>10</sup>「李克強分別會見伊朗副總統穆罕默德和泰國副總理吉滴叻」，中華人民共和國外交部，[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgwx/t919621.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgwx/t919621.htm)（2012 年 4 月 1 日）。

合作夥伴關係的聯合聲明》，泰國總理穎拉在此次訪問中國大陸期間，全面提升兩國關係水準。中共與泰國外交部簽署雙邊政府之戰略性合作共同行動計畫，涵蓋 2012 至 2016 年在政治、外交、經貿及文化等各領域的合作計畫；另外中共商務部與泰國商業部簽署《中泰經貿合作五年發展規劃》及《農產品貿易合作的諒解備忘錄》；中共商務部與泰國科技部簽署《防洪抗旱規劃項目合作諒解備忘錄》；中共國家工商總局與泰國商業部簽署的《合作諒解備忘錄》，中共鐵道部與泰國交通部簽署《鐵路發展合作的諒解備忘錄》；以及中共國家海洋局與泰國自然資源與環境部簽署關於建立中泰氣候與海洋生態系統聯合實驗室的安排等。<sup>11</sup>

而在《中華人民共和國和泰王國關於建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》方面，聲明內容共有 9 條，在第八條中詳細臚列兩國推動全面戰略合作夥伴關係的 13 項具體措施。為詳細探討新世紀迄今的雙邊政治關係進展，《二十一世紀合作計畫》與「全面戰略合作夥伴關係」的差異，以下謹就兩份聯合聲明有關雙邊政治關係的內容加以對照，而有關經濟、軍事及社會關係則分別於第二、三、四節加以對照探討：

表 4-1 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表（有關政治關係方面）

1999 年聯合聲明	2012 年聯合聲明
一、雙方確認，《聯合國憲章》、和平共處五項原則、《東南亞友好合作條約》所確定的原則以及公認的國際法原則應成為處理兩國關係的基本準則。	一、雙方重申繼續推動兩國關係深入發展的政治意願，將根據雙方 1999 年 2 月 5 日在曼谷簽署的《中華人民共和國與泰王國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》、2001 年 8 月 29 日發表的中泰關於戰略性合作的聯合公報以及此訪期間于 2012 年 4 月 17 日簽署的《中泰戰略性合作共同行動計畫 (2012-2016)》，進一步推動落實各領域合作。
二、雙方將繼續保持兩國領導人之間的密切接觸和交往，鼓勵雙方各級尤其是高層 <b>行政、立法和司法</b> 部門保持經常性的互訪交流，以促進雙邊關係全面、穩定、持續的發展。	六、雙方強調加強 <b>行政、立法、司法</b> 和政黨等各領域、各層級互訪交流的重要性。兩國政府各部門應加強交流，增進相互理解和政治互信，推動雙方合作取得更大更全面的發展。
三、雙方決定繼續保持兩國 <b>外交部</b> 之間年度高官磋商制度，就雙邊和多邊範圍的政治問題交換意見，磋商由雙方輪流主持，並負責對本計畫進行政策性追蹤。兩國外交機構將充分利用各種場合保持經常性的會晤。	五、雙方認為，應進一步鞏固並加強中泰副總理級經貿聯委會、兩國 <b>外交磋商</b> 、兩國國防部年度防務安全磋商和中泰科技聯委會等現有雙邊合作機制以及中國雲南省、廣東省和福建省廈門市同泰國建立的合作工作組的作用，支援兩國更多省市締結友好關係，不斷推進雙方全面戰略合作夥伴關係，擴大

<sup>11</sup> 「泰中二國簽署 7 項合作協議」，泰國世界日報，  
[http://www.udnkk.com/article/2012/0418/article\\_94699.html](http://www.udnkk.com/article/2012/0418/article_94699.html) (2012 年 4 月 18 日)。



	兩國共同利益，實現兩國人民根本利益。
十一、雙方將在東盟、東盟地區論壇、亞太經合組織會議、亞歐會議及聯合國和世貿組織等多邊場合，就共同關心的地區和國際問題加強磋商與合作，促進地區和國際的和平與發展。	八、(十三) 進一步加強在 <b>聯合國、世界貿易組織、亞太經合組織、亞歐會議、亞洲合作對話</b> 等其他國際和地區機制中的協調與配合。
十二、中方表示將充分尊重泰國的獨立、主權和領土完整。泰方重申承認中華人民共和國政府為中國的唯一合法政府，承認中國政府關於只有一個中國， <b>臺灣</b> 是中國不可分割的一部分的立場。	四、雙方重申，兩國夥伴關係將繼續以和平共處五項原則這一世界公認的國際法原則為指導，秉持友好和善意的精神。泰方繼續堅持一個中國政策，承認中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，承認 <b>臺灣</b> 是中國領土不可分割的一部分，支援兩岸關係和平發展。
十三、雙方對中國與東盟組織及東盟各國友好關係的發展感到滿意，認為中泰合作是加強中國與東盟各方面關係的促進因素。中方讚賞泰方在密切 <b>中國同東盟關係</b> 中所作的貢獻。泰方重申將繼續為促進 <b>中國同東盟友好關係</b> 的不斷發展發揮積極作用。	八、(九) 中方重申支援東盟在區域合作進程中繼續發揮主導作用，支援東盟為地區和平、穩定和繁榮作出更大貢獻。泰國作為下一任 <b>中國-東盟關係</b> 協調國，將與中方密切合作，共同推動 <b>中國-東盟戰略夥伴關係</b> 向前發展。泰國作為中國-東盟自貿區東盟方主席，將繼續與中方密切合作，以實現本地區共同利益。雙方將繼續加強協調配合，在中國-東盟、東盟與中日韓(10+3)等機制框架下不斷深化現有合作，推動東亞一體化進程。雙方重申東亞峰會應堅持“領導人引領”的戰略論壇性質，促進共識，循序漸進，照顧各方舒適度，重點關注共同關心的地區和國際問題。 八、(十) 中方重申支援泰方關於發展 <b>10+3 互聯互通</b> 夥伴關係的倡議，願同泰方密切配合，推動倡議落實。 八、(十一) 雙方積極評價 2011 年 7 月 <b>中國與東盟</b> 國家就落實《南海各方行為宣言》指針達成一致，並啟動《宣言》框架下的合作。鼓勵各方以《宣言》簽署十周年為契機，抓住當前難得機遇，全面落實《宣言》，推進南海合作，使南海真正成為和平之海、友誼之海、合作之海。
十四、雙方認為，儘管存在著風險與挑戰，謀求 <b>和平、安全、穩定與合作</b> 仍是本地區形勢的主流。亞洲特別是東亞國家在實行必要的調整後，將會逐步克服金融風波帶來的暫時困難，繼續成為世界經濟最有活力、最有希望的地區之一。 十五、雙方認識到，世界多極化的趨勢正在加快發展，和平力量進一步增強，建立 <b>和平、穩定、公正、合理的國際政治、經濟新秩序</b> 已成為時代的迫切要求和歷史發展的必然。雙方承諾共同為促進雙邊關係的不斷 <b>發展</b> ，為維護本地區和世界的持久 <b>穩定</b> 和 <b>繁榮</b> 做出積極的努力。	二、長期以來，建立在悠久歷史文化緊密聯繫基礎上的兩國關係保持旺盛活力，合作成果豐碩，雙方對此表示滿意。雙方一直為兩國人民的福祉、兩國的 <b>繁榮</b> 以及本地區的 <b>和平、穩定與發展</b> 等共同目標而堅持不懈地努力。 三、雙方重申，兩國的 <b>和平、穩定、繁榮與發展</b> 緊密相連，也與地區乃至全球變化中的地緣政治、地緣經濟架構密切相關。雙方認為，當前形勢為兩國進一步擴大合作帶來了巨大發展潛力和機遇。為此，雙方決定建立中泰全面戰略合作夥伴關係。

從上述對照發現，在政治關係部分之條文內容，依序可分為「雙邊關係依據」、「政府部門交流」、「外交磋商」、「多邊機制」、「臺灣問題」、「中共與東協」、「和平與發展」等：

(一)「雙邊關係依據」



除 1999 年《聯合聲明》所依據之《聯合國憲章》、和平共處五原則、《東南亞友好合作條約》及公認國際法原則外，新世紀迄今另增加 2001 年之《聯合公報》、以及《中泰戰略性合作共同行動計劃 (2012-2016)》，惟 2007 年之首份《中泰戰略性合作共同行動計畫》並未在列。

## (二)「政府部門交流」

從原本鼓勵雙方各級尤其是「高層」行政、立法、司法部門的交流，進展為加強行政、立法、司法和「政黨」等各領域、各層級互訪交流。這部分或許可從 2012 年 3 月中，泰國民主黨應中國共產黨邀請，由身兼泰國民主黨副黨魁及黨校校長素貼，率黨校學員及民主黨高層訪問中國大陸並參觀中共黨校等可資佐證。<sup>12</sup>

## (三)「外交磋商」

從原有之單純外交部年度高官磋商制度，透過各種場合之經常性會晤，進展至結合防務安全磋商制度、經貿聯委會、科技聯委會等機制以及地方省市等，組成合作工作組，協助地方省市從事實質往來。事實上大湄公河次區域經濟合作第 2 次領導人會議之後，在中央政府指導下，省市與次區域各國相關地區之合作關係不斷深化，例如「雲南—泰北工作組」。此種模式令人不禁聯想類似「次國家政府外交」或「次國家合作」之作法。又例如在湄公河船員命案的事件處理上，包括中共外交部、公安部及交通運輸部亦組成兩個聯合工作組分赴泰國及雲南開展工作。<sup>13</sup>

## (四)「多邊機制」

這一部分的差異是文字中增加了「亞洲合作對話」(Asia Cooperation Dialogue, ACD)，由泰國外長素拉革於 2001 年在河內舉行的第 34 次東協外長會議提出，目的是在亞洲設立對話機

<sup>12</sup>「泰民主黨與中共創合作新格局」，泰國世界日報，  
<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0402/article\\_94207.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0402/article_94207.html)> (2012 年 4 月 2 日)。

<sup>13</sup>「中國政府聯合作組分別抵達泰國和雲南省」，中華人民共和國外交部，  
<[http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206\\_17/xgxw/t867990.htm](http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_17/xgxw/t867990.htm)> (2011 年 10 月 15 日)。

制以促進區域內貿易、投資及其他領域合作，目前有 31 個成員國，2002 年亞洲合作對話第 1 次外長會議在泰國曼谷舉行 2003 年第 2 次外長會議在泰國北部城市清邁舉行，討論亞洲地區的金融合作，特別是債券市場的框架建設。並發表《清邁宣言》，宣告亞洲債券基金正式啟動。2004 年第 3 次外長會議在中國大陸青島舉行，發表了《亞洲合作宣言》和關於能源合作的《青島倡議》。

(五)「臺灣問題」

差異為在文字上較為美化，增加了「支援兩岸關係和平發展」等字眼。

(六)「中共與東協」

從雙邊合作是加強中國與東協關係的促進因素，進展至雙方將在中國—東協及東協加三等機制下深化現有合作，推動東亞一體化進程。雙邊並一同強調落實《南海各方行為宣言》之重要。

(七)「和平與發展」

從建立新秩序進展至強調地緣政治及地緣經濟架構，從而認為當前形勢為兩國進一步的擴大合作，帶來了巨大發展潛力和機遇。

1999 年的《聯合聲明》對各領域的雙邊關係有概略的表示，在開展新關係「草創時期」具有強烈的指導意義。惟隨著雙邊關係發展不斷增進，期間歷經簽署《聯合公報》以及兩次《戰略性合作共同行動計畫》，第二次聯合聲明的許多內容，可從雙邊領導人以往的談話中窺見蛛絲馬跡，也就是說，第二次聯合聲明並非只是對雙邊各領域的關係設定新目標及提供明確方向，也是對已在進行中及現存的戰略合作夥伴關係之確認及宣示。

在東協國家中，泰國率先與中共簽署《二十一世紀合作計畫的聯合聲明》，率先與中共建立「戰略性合作關係」、在中共—東協自由貿易區框架中又是第一個與中共實施蔬菜水果零關稅的安排。而在泰國總理穎拉於今（2012）年 4 月訪問中國大陸期間，雙邊除簽署第二次《戰略性合作共同行

動計畫》以及經貿合作五年發展規劃等文件，泰國明顯係著眼於經濟問題，希望能與中共開展更多經濟合作，並進一步增進中共與東南亞國家間的溝通與瞭解；又由於泰國與中共在南海問題上不存在爭端，泰國也願意南海問題扮演積極協調角色，發揮獨特作用。有關新世紀迄今中共與泰國雙邊高層往來情形，整理一覽表如附錄七。

## 第二節 經濟關係

有關中共與泰國新世紀迄今之經濟關係，依據前後兩份聯合聲明之內容，本節將分別就「雙邊經貿」以及「次區域合作」等兩方面之進展加以探討。兩份聯合聲明有關雙邊經濟關係之內容對照如下：

表 4-2 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表（有關經濟關係方面）

1999 年聯合聲明	2012 年聯合聲明
<p>五、雙方將在平等互利的原則基礎上擴大貿易、投資、農業、工業、海運和科技領域的友好和互利合作。</p> <p>（一）雙方認為有必要通過密切磋商和技術合作在宏觀經濟政策領域特別是金融領域進行緊密配合。</p> <p>（二）雙方將密切合作，推動和擴大<b>雙邊貿易</b>，消除貿易壁壘，防止出現損害對方經濟的傾銷行為，改善生產流程和產品標準，盡可能對對方的出口產品予以優先考慮。</p> <p>（三）雙方將鼓勵和支援<b>雙向投資</b>的增長，並履行現有的有關投資協議所規定的義務。</p> <p>（四）雙方將推動和擴大工藝和技術交流，以提高<b>農產品</b>的品質、生產水準和附加值，並使檢驗條例和程式標準化，以促進雙向進口。</p> <p>（五）在工業領域，雙方將促進在專業技術知識、利用雙方原材料和技術進行共同生產、工業區開發、工業港口和<b>人力資源</b>開發等方面的密切合作，特別要將重點放在中小型企業。</p> <p>（六）雙方，特別是其有關企業，將通過技術合作和<b>人力資源</b>開發，支援在發展遠洋船隊和開展其他相關活動方面的合作。</p> <p>（七）在<b>科技</b>領域，雙方將促進學術和技術交流，特別是科研成果商品化方面的聯合研究和開發。為此，雙方將繼續大力支援現有的<b>經貿、科技兩個聯委會</b>的機制，協調兩國經貿和科技合作關係，進一步拓展新的合作領域，妥善解決合作中出現的問題；支援和鼓勵兩國企業之間相互進行經貿往來，包括雙方在第三國進行的經貿合作，並為他們提供方便。</p>	<p>八、（二）促進<b>雙邊貿易</b>便利化，爭取到 2015 年實現<b>雙邊貿易</b>額 1000 億美元目標。穩步推進在互利領域的<b>雙向投資</b>。雙方將繼續推動使用本國貨幣用於貿易和投資結算，減少匯率風險對兩國經貿合作的影響。</p> <p>八、（六）加強<b>農業、科技、海洋</b>和環境領域合作，擴大雙邊農產品貿易，加強農業科技合作。進一步加強太陽能、風能和生物質能等清潔能源和能效領域的交流與合作。共同推動中泰氣候與海洋生態聯合實驗室的建立和發展。</p> <p>七、雙方對 2011 年 12 月 22 日在泰國曼谷簽署《中華人民共和國政府和泰國政府關於可持續發展合作諒解備忘錄》表示歡迎，該備忘錄包含的發展高速鐵路和其他鐵路系統、綜合水資源管理體系、經濟的清潔可再生替代能源和能效研發、教育和<b>人力資源</b>發展等方面合作，體現了兩國間全面戰略合作夥伴關係的內涵。</p> <p>五、雙方認為，應進一步鞏固並加強中泰副總理級<b>經貿聯委會</b>、兩國外交磋商、兩國國防部年度防務安全磋商和中泰<b>科技聯委會</b>等現有雙邊合作機制以及中國雲南省、廣東省和福建省廈門市同泰國建立的合作工作組的作用，支援兩國更多省市締結友好關係，不斷推進雙方全面戰略合作夥伴關係，擴大兩國共同利益，實現兩國人民根本利益。</p>

六、雙方將對**四角經濟合作**（中、泰、老、緬）及**大湄公河次區域經濟合作**（中、泰、老、緬、越、柬）框架下的次區域合作給予更大的重視和支援，這符合兩國及本地區有關國家共同的長遠利益。雙方非常重視開辟連接中泰之間的**水路、陸路和空中航線**，並將在使用方面提供便利，以促進雙方和有關國家間在貿易、投資、貨運、服務、能源、通訊和旅遊等領域的合作。

八、（三）積極推動**陸路和水路**交通合作，特別是**湄公河航運和高速鐵路**建設合作，推進地區互聯互通建設，包括東盟與外部的互聯互通。雙方同意利用好包括昆明至曼谷**公路**、南寧至莫拉限公路和南寧至納空帕儂**公路**等現有連接中泰**陸路**交通網路。八、（七）加強在**水資源管理**、洪澇等災害的防災減災以及災後重建等領域的交流與合作。八、（十二）繼續推進**大湄公河次區域經濟合作**，支援落實 2011 年 12 月通過的《大湄公河次區域經濟合作新十年戰略框架(2012-2022)》，為消除地區貧困、促進經濟社會發展作出更大貢獻。

## 一、「雙邊經貿」

1999 年之《聯合聲明》在規劃雙邊經貿合作部分，具體而言，旨在擴大雙邊貿易、鼓勵投資、提高農產品品質、促進工業技術、發展遠洋海運以及科技研究的商品化等領域，並運用現有之經貿、科技兩個聯委會的機制拓展新的合作領域。

首先在擴大雙邊貿易部分，兩國經貿合作繼續保持增長。2010 年雙邊貿易額約 529.47 億美元，同比增長 38.6%，中共出口約 197.46 億美元，同比增長 48.6%，進口 332 億美元，同比增長 33.3%。中共是泰國第一大產品出口國、僅次於日本的第二大貿易夥伴；泰國是中共在東協國家中僅次於馬來西亞及新加坡之第三大貿易夥伴。雙邊貿易額持續發展，從 2006 年之 277 億美元進展至 2011 年之 647 億美元，泰國進而超越新加坡成為中國在東協國家中的第二大貿易夥伴。又在 2012 年之經貿合作五年規劃指導下，雙邊正加快高鐵、水利、清潔能源等領域合作，由此觀之，距離 2012 年之《聯合聲明》所訂 2015 年實現雙邊貿易額 1000 億美元之目標應非難事。相關數據整理如下：



表 4-3 2006 年至 2011 年中共與泰國貿易額一覽表 單位：千美元

年份	進出口總值	出口總值	進口總值	進出口 同比增長率	出口 同比增長率	進口 同比增長率
2006	27,731,047	9,768,621	17,962,426	27.1	24.9	28.4
2007	34,639,012	11,974,472	22,664,540	24.9	22.6	26.2
2008	41,252,868	15,605,388	25,647,479	18.9	29.8	13.2
2009	38,204,040	13,307,098	24,896,942	-7.5	-14.9	-3.0
2010	52,947,384	19,746,999	33,200,385	38.6	48.6	33.3
2011	64,736,910	25,696,634	39,040,276	22.3	30.2	17.6

資料來源：筆者彙整自中共海關總署網站。

在消除貿易壁壘部分，值得一提的是蔬果零關稅協議。2002 年 11 月 4 日，中共國務院總理朱鎔基與東協 10 國領導人聯合簽署了《中國與東協全面經濟合作框架協定》，作為 2010 年建立中國大陸與東協自由貿易區的法律基礎。《框架協定》內容包含提前實現零關稅貿易的「早期收穫」方案，而中共與泰國於 2003 年 6 月 18 日依據前述《框架協定》中的「早期收穫」方案，簽署《中華人民共和國政府與泰王國政府關於在「中國－東盟全面經濟合作框架協議」早期收穫方案下加速取消關稅的協議》，自 2003 年 10 月 1 日起實施，對於泰國蔬菜的市場競爭力助益甚大。

在鼓勵及支援投資部分，雙向投資情況良好。截至 2010 年底，泰國前往中國大陸投資項目 4015 項，實際投入 32.9 億美元。中共對泰國非金融類直接投資累計 6.01 億美元。中國大陸公司在泰國累計簽訂對外承包工程、勞務合作和設計諮詢合同額 73.7 億美元，完成營業額 46 億美元。其中 2010 年新簽合同額 7.37 億美元，完成營業額 4.67 億美元。事實上雙方在上個世紀即簽訂了《促進和保護投資協定》（1985 年）、《避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》（1986 年）、《貿易經濟和技術合作諒解備忘錄》（1997 年），而在 1999 年之《聯合聲明》之後，則陸續完成《雙邊貨幣互換協議》（2001 年）、「中」泰關於在《中國－東盟全面經濟合作框架協議》早期收穫方案下加速取消

關稅的協議（2003年）、泰國承認中國完全市場經濟地位（2004年6月）以及簽署《擴大和深化雙邊經貿合作的協議》（2009年6月）等。<sup>14</sup>

由於雙邊本幣互換額度達到700億元人民幣，跨境貿易本幣結算規模不斷擴大，2012年之《聯合聲明》在雙向投資方面，進而強調繼續推動使用本國貨幣用於貿易和投資結算，減少匯率風險對兩國經貿合作的影響。

在擴大農業、工業、海運和科技領域的互利合作部分，1999年之《聯合聲明》著重於提高農產品品質、促進工業技術、發展遠洋海運以及科技研究的商品化等領域。中共與泰國除透過中共與東協國家間已形成之黃金四角、大湄公河次區域經濟合作等多項多邊機制，促進上述領域之相互合作外；在雙邊往來方面，陸續於2001年簽署《聯合公報》、2007年簽署首份《戰略性合作共同行動計畫》、2011年12月簽署《關於可持續發展合作諒解備忘錄》，以及2012年4月分別簽署《戰略性合作共同行動計畫

（2012-2016）》、《經貿合作五年發展規劃》、《農產品貿易合作諒解備忘錄》及中共國家工商總局與泰國商業部所簽署之合作諒解備忘錄等，其中《經貿合作五年發展規劃》即涉及包括貿易投資便利化、金融、農業、加工製造業、電子資訊、通訊及能源等14個重點領域的合作計畫，在舊聯合聲明的基礎上逐漸進展，構築新聯合聲明所規劃之全面戰略合作夥伴關係。

在運用現有之經貿、科技兩個聯委會拓展新的合作領域部分，早在1985年兩國成立之部長級經貿聯委會，於2003年6月升格為副總理級。2004年中共副總理吳儀與泰國副總理差瓦利在北京共同主持聯委會首次會議，2005年吳儀與泰國副總理頌奇在清邁共同主持聯委會第二次會議。2012年之《聯合聲明》則進而表示經貿、科技兩個聯委會應結合外交磋商及防務安全磋商制度以及地方省市等。

2001年中共與泰國決定開展戰略性合作，為中共和東協建立戰略夥伴關係發揮了帶頭作用，而兩國發展經濟關係之力道亦可從領導人往來加以觀察，胡錦濤在2003年10月18日前往曼谷會見泰國總理塔信，兩人共同

---

<sup>14</sup>「中國同泰國的關係」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/sbgx/](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/sbgx/)>（2011年10月）。

參與《中華人民共和國政府和泰王國政府關於成立貿易、投資和經濟合作聯合委員會的協定》等五個雙邊合作文件的簽字儀式。<sup>15</sup>2004年9月溫家寶會見泰國總理塔信時表示：「中泰蔬菜和水果產品零關稅協議實施僅有8個月，有關貿易額已達2.68億美元，增長迅速」以及「中泰經貿合作具有潛力，雙方在基礎設施建設、生物能源研發、農業等領域的合作前景廣闊」等語。<sup>16</sup>足見在良好的政治關係推動下，更加促進雙邊之經貿合作。

## 二、「次區域合作」

1999年之《聯合聲明》第六條表示，雙方將對四角經濟合作及大湄公河次區域經濟合作給予更大的重視和支援，尤其重視開辟連接中泰之間的水路、陸路和空中航線，以促進雙方和有關國家間在貿易、投資、貨運、服務、能源、通訊和旅遊等領域的合作。

四角經濟合作係由泰國川立沛總理所提倡，著眼於促進中國大陸與東協市場的連結，以及次區域內的經濟發展，範圍涵蓋中國雲南的西雙版納及思茅、泰國的清邁及清萊、寮國的北方7省及緬甸的景棟及大其力等。而在大湄公河次區域方面，長期以來受多種因素影響，次區域經濟和社會的發展相對落後，1992年透過亞洲開發銀行的協調，才開始各領域的次區域經濟合作計畫。但上述二者均有賴區域內的基礎建設改善，因此水路、陸路及空中運輸的開闢設置便成為重要目標。四角經濟合作有關中泰間之運輸進展，分別包括「湄公走廊」公路、2000年四國所簽署「瀾滄江—湄公河商船通航協定」、泰國至雲南的鐵路以及往返「曼谷—清邁—昆明」之空中航線等。<sup>17</sup>而在大湄公河次區域方面則包括昆曼公路等路段的通車、瀾滄江航道整治、推進泛亞鐵路建設、以及擴大航空運輸安排等。<sup>18</sup>進一步

<sup>15</sup> 「胡錦濤會見泰國總理塔信」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t29705.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t29705.htm)>  
(2003年10月19日)。

<sup>16</sup> 「溫家寶會見泰國總理他信」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t155583.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t155583.htm)>  
(2004年9月2日)。

<sup>17</sup> 李文志、蕭文軒，「泰國推展次區域經濟合作戰略之政經分析」，前引文，頁238-242。

<sup>18</sup> 「大湄公河次區域合作簡況」，中華人民共和國駐泰王國大使館經濟商務參贊處，

而言，大湄公河次區域經濟合作有別於制度性整合的模式，非經由法律協定及制度性安排，而是依賴非官方機構提供各種公共與準公共財，降低因為產品、服務以及其他生產因素之國際移動所產生的交易成本。又由於該經濟合作是以市場為本的整合計畫，具有公共財性質的跨國建設以及有關貿易與投資的便捷措施便更顯重要。<sup>19</sup>

著眼於此，相較於 1999 年之《聯合聲明》，2012 年之《聯合聲明》的第八條第三項便強調「特別是湄公河航運和高速鐵路建設合作，推進地區互聯互通建設，包括東盟與外部的互聯互通」等，且兩國前於 2011 年所簽署《關於可持續發展合作諒解備忘錄》之內容即包含「發展高速鐵路」字眼。事實上早在 2010 年 9 月間，泰國政府即批准了與中共合建高速鐵路的談判框架草案，同意與中共成立合資公司，修建兩條高鐵，一條由曼谷至泰國東北重鎮廊開，可連接到雲南昆明；另一條由曼谷至泰南宋卡省巴東勿剎鎮，可連接大馬至新加坡，屆時昆明至新加坡僅需約 10 小時車程。<sup>20</sup>後於當年 12 月在北京召開之第七屆世界高鐵大會中，泰國副總理亦表示兩國政府已就高鐵建設計畫簽署框架協議，包括 2011 年動工連接中國大陸的高鐵路線。對中共而言，發展高鐵提供「鐵路+金融」企業「走出去」之機會，例如鐵道部與中國工商銀行實施高鐵技術與金融資本的戰略合作，成功打進泰國市場。<sup>21</sup>對泰國而言，則有助於降低國內物流成本、推動邊境貿易、突顯泰國在區域內的經濟地位及關鍵角色。昆明至新加坡高速鐵路已於 2011 年 4 月 25 日開始興建，根據中共規劃將於 2020 年建成通車。

大湄公河次區域經濟合作建立 20 年來，在交通、能源、電信、環境、旅遊、農業、人力資源開發、貿易和投資九大重點合作領域開展了富有成

---

<<http://th.mofcom.gov.cn/aarticle/haiquan/201111/20111107835380.html>> (2011 年 11 月 17 日)。

<sup>19</sup> 林欽明，「市場整合 vs. 制度整合：大湄公河次區域對東協自由貿易區的影響」，收於宋鎮照、陳欣之主編，**變遷中的東南亞區域整合：過程、挑戰與發展**（台北：五南圖書出版有限公司，2008 年），頁 172-173。

<sup>20</sup> 劉振廷，「泰中合建兩高鐵連接獅城昆明」，**亞洲週刊**（香港），第 24 卷第 37 期（2010 年 9 月 19 日），頁 14-15。

<sup>21</sup> 江迅，「中國高鐵奔向美國及全球突破外交路障」，**亞洲週刊**，第 24 卷第 51 期，

<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2184310972/51ae1a.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2184310972/51ae1a.cfm)> (2010 年 12 月 26 日)。



效的工作。2011年12月20日大湄公河次區域經濟合作第4次領導人會議通過《內比都宣言》，宣言中表示支持新10年（2012-2022）戰略框架。中共國務委員戴秉國在會議期間向泰國總理穎拉表示，希望雙方深化經貿、金融、水利、互聯互通等合作及推動大湄公河次區域經濟合作等，穎拉則表示願密切配合，加強高層交往和各層次人員往來，擴大各領域互利合作，推動泰中之戰略性合作關係。<sup>22</sup>

綜上所述，中共與泰國在1999年開啟了新的經濟關係後，隨著2001年中共加入WTO、2003年蔬菜及水果零關稅，雙邊貿易額首次突破百億美元大關，這也與塔信積極推動對中國大陸經貿關係的政策有關。隨著新世紀迄今的不斷發展，在雙邊貿易方面，泰國是中共第14大貿易夥伴、在東協國家中的第二大貿易夥伴；而中共則是泰國第1大出口市場，第2大貿易夥伴。在相互投資方面，中共則是泰國第1大出口市場以及第2大投資來源國。2011年中國對泰投資9.5億美元，包括泰中羅勇工業園、最早進入泰國電信市場的華為公司、家電產品市場佔有率不俗的海爾公司等，都是在泰國蓬勃發展的中資企業，也帶動了泰國的就業和經濟發展，僅海爾公司就有2300多名員工，華為的員工中則80%都是泰國國籍。<sup>23</sup>2011年泰國遭受水災肆虐時，中資企業則向泰國政府共計捐贈約3千萬泰銖的物資和現金；水患雖然嚴重影響泰國經濟，甚至一度傳出泰國軍方可能趁亂發動政變，<sup>24</sup>但由於災後積極復工及消費重振，今（2012）年第1季經濟意外成長，成長率超過預期。<sup>25</sup>另一方面，泰國之正大集團亦持續拓展在中國大陸之農牧、食品加工、零售業等方面之業務，擴大對中共中西部地區之投資。<sup>26</sup>由於泰國經濟基礎和金融環境良好，處於東協中心的優越地理位置，在所

---

<sup>22</sup> 「戴秉國會見泰國總理穎拉」，新華網，<[http://news.xinhuanet.com/world/2011-12/20/c\\_111258917.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2011-12/20/c_111258917.htm)>（2011年12月20日）。

<sup>23</sup> 「全國政協主席賈慶林與泰國中資企業代表座談側記」，中華人民共和國外交部，<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t925973.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t925973.htm)>（2012年4月25日）。

<sup>24</sup> 聯合報（台北），2011年10月23日，A18。

<sup>25</sup> 蘋果日報（台北），2012年5月22日，版B2。

<sup>26</sup> 「李克強會見泰國客人」，中華人民共和國外交部，<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/default\\_6.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/default_6.htm)>（2012年5月31日）。

謂《中國-東盟全面經濟合作框架協議》下，零關稅優惠大幅促進了雙邊貿易，加以次區域經濟合作機制之配合，均擴大深化中共與泰國之經濟關係發展。

### 第三節 軍事關係

#### 一、新世紀之進展

自 1995 年 11 月中共公佈「中國的軍備控制與裁軍」白皮書、1997 年通過「國防法」、1998 年發表萬餘字的國防白皮書，這些都是中共在世紀之交將軍事政策定位為防禦性的具體落實，主要考量在於消除「中國威脅論」並建立中共對國際安全負責的形象，另一方面則是經濟因素的考量，也就是所謂「國防建設要服從和服務於經濟建設大局」。<sup>27</sup>本節將探討中共與泰國的新世紀軍事關係，包括軍事人員訪問、軍艦外交、安全合作與對話、聯演聯訓以及軍備轉移等。

##### (一) 軍事人員訪問

軍事人員訪問，特別是高層軍事人員的互訪，可促進雙邊軍事、外交及政治關係，並可對重大議題表態、交換意見以及蒐集情報。中共與泰國之高層軍事互訪在上個世紀即所在多有，新世紀開始，雙邊軍事高層互訪依然頻繁，包括 2001 年泰國副總理兼國防部長昭華立訪問中國大陸，2002 年泰國武裝部隊最高司令那隆育他旺訪問中國大陸，2003 年中共副總參謀長熊光楷會見來訪的泰國陸軍司令猜亞色·欽那瓦，2004 年中共國防部長兼中央軍委會副主席曹剛川訪問泰國、泰國總理塔信會見熊光楷，2005 年中共總參謀長梁光烈會見泰國陸軍司令，2006 年梁光烈訪問泰國、副總參謀長葛振峰會見來訪之泰國軍隊最高司令倫羅，2007 年中共國家副主席曾慶紅及葛振峰會見泰國陸軍總司令頌提，2008 年中共副總參謀長馬曉天會見泰國國防部次長，2009 年中共總參謀長陳炳德會見來訪之泰國軍隊最高司令宋吉滴，2010 年中共副總參謀長馬曉天會見泰國陸軍特種部隊司令波

<sup>27</sup> 張雅君，「世紀之交中共的軍事政策與亞太安全：防禦取向模糊性的探討」，*中國大陸研究*（台北），第 42 卷第 3 期（1999 年 3 月），頁 32-33。

多，2011 年副總參謀長馬曉天訪問泰國，2012 年 4 月 26 日，中共國家副主席、中央軍委副主席習近平及副總參謀長章沁生會見泰國國防部長素坤蓬，素坤蓬甚至表示「泰國人民和軍隊為泰中結下的親戚般友誼感到驕傲」<sup>28</sup>一語，關係之熱絡莫此為甚。

## （二）軍艦外交

中共「鄭和號」遠洋航海訓練艦曾於 1990 年 12 月首次對泰國進行為期一周的友好訪問。當時由中共海軍副參謀長張序三少將指揮，於 12 月 10 日上午抵達泰國首都曼谷港孔堤碼頭。艦隊官兵參觀泰國海軍司令部駐地、拜會泰國海軍司令，並參觀梭桃邑海軍基地、作戰艦隊以及海軍陸戰司令部等。1993 年 10 月至 12 月間，「鄭和號」沿著鄭和當年下西洋的航線，先後訪問了孟加拉、巴基斯坦、印度及泰國等東南亞 4 國。1997 年 2 月至 3 月，中共「青島號」導彈驅逐艦和「銅陵號」導彈護衛艦組成之艦艇編隊，由東海艦隊司令員楊玉書中將率領，從上海吳淞軍港起程，訪問泰國、馬來西亞和菲律賓等東南亞三國。此次出訪分別是中共海軍艦艇編隊第 3 次訪問泰國，首次訪問馬來西亞和菲律賓。艦艇編隊先後跨越東海、臺灣海峽、南海、暹羅灣、新加坡海峽、馬六甲海峽、馬尼拉灣等海域。2005 年 11 月至 12 月間，中共海軍「深圳號」導彈驅逐艦和「微山湖號」遠洋綜合補給艦訪問巴基斯坦、印度和泰國。艦隊最後並與泰國海軍舉行「中泰友誼—2005」的以聯合搜救為主要內容的非傳統安全領域演習。此次出訪是中共海軍艦艇編隊首次在境外與外國海軍進行演習，宣傳中共之和平外交政策及與「互信、互利、平等、協作」之新安全觀。<sup>29</sup>2008 年 11 月 10 日，「鄭和號」抵達曼谷，這是該艦第 3 次訪問泰國，為期四天的訪泰期間，中共和泰國軍方進行一系列的友好活動。<sup>30</sup>另外在泰國艦隊訪問中國大陸方面，

<sup>28</sup> 「泰國國防部長稱泰方為泰中結下親戚般友誼驕傲」，中國網，  
<[http://big5.china.com.cn/military/txt/2012-04/27/content\\_25253268.htm](http://big5.china.com.cn/military/txt/2012-04/27/content_25253268.htm)> (2012 年 4 月 27 日)。

<sup>29</sup> 「跨世紀的輝煌」，新華網，  
<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-06/04/content\\_11485478.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-06/04/content_11485478.htm)> (2009 年 6 月 4 日)。

<sup>30</sup> 「中國軍艦鄭和號抵泰訪問」，泰國世界日報，  
<[http://www.udnbkk.com/article/2008/1111/article\\_44846.html](http://www.udnbkk.com/article/2008/1111/article_44846.html)> (2008 年 11 月 11 日)。

2004年8月11日泰國「達信號」及「賽布里號」護衛艦抵達上海訪問，這是泰國海軍艦隊第5次訪問上海；<sup>31</sup>2005年3月3日泰國「納臘萱號」、「邦巴功號」護衛艦及「蘇林號」登陸艦訪問上海，慶祝雙邊建交30年；<sup>32</sup>2008年3月18日及4月1日，泰國「納臘萱號」及「賽布里號」護衛艦分別訪問香港及湛江，前於2000年及2002年泰國海軍訓練編隊亦曾先後訪問香港。<sup>33</sup>2009年泰國海軍再度派出「達信號」及「邦巴功號」護衛艦前往青島參加中共海軍建軍60周年海上閱兵活動，共有14國21艘船艦參加。<sup>34</sup>綜上，90年代的中共海軍艦艇編隊曾經3次訪問泰國，但進入新世紀之後，雙邊艦隊互訪密切，且已從單純海軍艦隊訪問進而結合海上聯合演練行動。

### （三）安全合作與對話

中共與美國、俄羅斯、日本、澳大利亞、英、法等國都建立了安全防務的磋商機制，並拓展到蒙古、泰國、越南、菲律賓等周邊國家，透過交流和直接對話，推動雙邊合作的發展。中共參與地區安全合作機制的目的在於維護自身安全利益，推進與其他國家共同利益的實現，減少或解決潛在或現存的安全利益衝突。<sup>35</sup>2001年中共與泰國建立了防務安全磋商和政策對話機制，定期舉行不同層級的磋商對話，主要探討亞太安全形勢、雙邊軍事關係、地區熱點等問題，對促進相互理解、鞏固睦鄰友好、深化互信合作、維護地區和平穩定發揮積極作用。<sup>36</sup>

### （四）聯演聯訓

根據2010年中共國防報告書表示，中共與外國軍隊的聯合演習和聯合

<sup>31</sup> 「泰國海軍『達信』、『賽布里』號兩護衛艦訪問上海」，**新浪網**，  
<<http://news.sina.com.cn/w/2004-08-12/10113380129s.shtml>>（2004年8月12日）。

<sup>32</sup> 「泰國皇家海軍護衛艦訪滬」，**新浪網**，<<http://mil.news.sina.com.cn/2005-03-03/2148270481.html>>（2005年3月3日）。

<sup>33</sup> 「泰國皇家海軍訓練編隊友好訪問解放軍駐港部隊」，**新華網**，  
<[http://news.xinhuanet.com/mil/2008-03/21/content\\_7833852.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2008-03/21/content_7833852.htm)>（2008年3月21日）；「泰國皇家海軍艦艇編隊首次訪問中國南海艦隊」，**新華網**，  
<[http://news.xinhuanet.com/mil/2008-04/02/content\\_7905623.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2008-04/02/content_7905623.htm)>（2008年4月2日）。

<sup>34</sup> 「2009：海上大閱兵」，**新華網**，<[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-04/23/content\\_11244846.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-04/23/content_11244846.htm)>（2009年4月23日）。

<sup>35</sup> 高念祖，「冷戰後中共軍事外交之研究」，政大外交研究所碩士論文（2007年），頁48。

<sup>36</sup> 「2010年中國的國防」，**新華網**，<[http://news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c\\_121252219.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219.htm)>（2011年3月31日）。



訓練，係堅持不結盟、不對抗、不針對第三方的方針和戰略互惠、平等參與、對等實施等原則。新世紀迄今，中共對外之海上聯合演練實現常態化，並結合海軍艦艇互訪等活動，迄今已與印度、法國、英國、澳大利亞、泰國、美國、俄羅斯、日本、新西蘭、越南等國海軍舉行搜救、通信、編隊、潛水、護航等課目的雙邊多邊海上演練，2010年與泰國舉行首次海軍陸戰隊聯合訓練。

另一方面，陸上聯合訓練也廣泛開展，中共近年來與巴基斯坦、印度、新加坡、蒙古、羅馬尼亞、泰國等國舉行反恐、安保、維和、山地作戰、兩棲作戰等課目的聯合訓練，探索實施混合編組、共同施訓的新模式，2007年則與泰國舉行首次陸軍聯合訓練。聯合演習主要是戰略性的，展示軍隊外在、綜合的戰鬥能力，而聯合訓練則是一種更為深入務實的合作。<sup>37</sup>

表 4-4 2000 年迄今中共與泰國軍事聯演聯訓一覽表

時間	概況
2005 年 12 月 13 日	「中泰友誼—2005」：中共「深圳號」導彈驅逐艦和「微山湖號」綜合補給艦與泰國海軍「昭披耶號」護衛艦從泰國梭桃邑海軍基地前往暹羅灣北部指定海域，在通信、指揮、協作等方面執行聯合搜救演習。
2007 年 7 月 16 日至 7 月 30 日	「突擊—2007」：兩國陸軍特種作戰部隊在廣州舉行反恐戰術基礎和應用訓練，雙方各派 15 人參訓，這是中共軍隊歷史上首次與外軍進行聯合訓練（非聯合演習）。
2008 年 7 月 11 日至 11 月 14 日	「突擊—2008」：兩國陸軍特種作戰部隊在泰國清邁府特種作戰第 5 團昆南軍營舉行反恐聯合訓練，這是中共首次派出部隊到國外進行時間較長、混編混訓的聯合訓練。
2010 年 10 月 6 日至 10 月 20 日	「突擊—2010」：兩國陸軍特種作戰部隊在廣州軍區廣西桂林訓練基地舉行反恐聯合訓練，這次聯訓首次以城市反恐為主題，雙方圍繞如何處置城市恐怖活動進行了深入交流，為未來兩國城市反恐合作打下了良好基礎。
2010 年 10 月 26 日至 11 月 14 日	「藍色突擊—2010」：兩國海軍陸戰隊在泰國梭桃邑海軍陸戰隊訓練基地舉行聯合訓練，這是中共海軍陸戰隊首次派出部隊到國外進行聯合訓練，對於進一步鞏固和深化兩國海軍友誼、增進瞭解互信、促進軍事交流合作、提高反恐作戰能力，具有重要而深遠的意義。
2012 年 5 月 9 日至 5 月 29 日	「藍色突擊—2012」：兩國海軍陸戰隊在廣東湛江和汕尾舉行聯合訓練，這是 2010 年後兩國海軍陸戰隊再度舉行的聯合訓練，以反恐為主題，目的是增進兩國海軍陸戰隊相互學習和瞭解，加強友好交流與合作，共同提高應對多種安全威脅的能力。

資料來源：筆者彙整自新華網及人民網。

<sup>37</sup> 同上註。

## （五）軍備轉移

中共在東南亞國家軍事合作最密切的是泰國，在越南未退出柬埔寨以前，中共以低價提供泰國軍售，成為泰國的第二大武器供應國以抗衡越南。但自越南撤出柬埔寨後，泰國與中共軍事關係稍受影響，且泰國對中共部分武器品質不甚滿意。90年代泰國曾購買6艘中共製造之護衛艦；2007年9月，泰國政府批准購買中共的C-802反艦導彈，總價值高達4800萬美元；2008年間，中共曾發射與伊朗及泰國共同研發之衛星，<sup>38</sup>之前亦曾與泰國共同發展地面衛星觀測系統。另外在火炮及坦克等傳統武器方面，2008年間泰國訂購了100輛中共生產之96式坦克，<sup>39</sup>今（2012）年5月泰國陸軍炮兵營裝備了從中共引進的第二批WS-1火箭炮，<sup>40</sup>且雙邊決定合作開發新型火箭發射系統，技術方面由中共負責，而泰國負責資金，相關決定是在兩國「加強國防關係」框架下做出的。<sup>41</sup>

## 二、新世紀關係分析

兩份《聯合聲明》有關雙邊軍事關係的內容對照如下：

表 4-5 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表（有關軍事關係方面）

1999 年聯合聲明	2012 年聯合聲明
四、雙方同意通過建立信任措施，加強安全合作。例如，促進戰略與安全研究機構之間的合作， <b>軍方</b> 和外交官員就 <b>安全事務加強磋商</b> ，兩軍在人道主義救援 <b>減災</b> 方面交流經驗，進行軍事科技交流以及交換各種資訊等。	五、雙方認為，應進一步鞏固並加強中泰副總理級經貿聯委會、兩國外交磋商、兩國 <b>國防部年度防務安全磋商</b> 和中泰科技聯委會等現有雙邊合作機制以及中國雲南省、廣東省和福建省廈門市同泰國建立的合作工作組的作用，支援兩國更多省市締結友好關係，不斷推進雙方全面戰略合作夥伴關係，擴大兩國共同利益，實現兩國人民根本利益。

首先在 1999 年的聯合聲明中，主要敘述建立信任措施、加強安全合作、

<sup>38</sup> 「伊朗說和中、泰發射衛星」，美國之音，  
<<http://www.voafanti.com/gate/big5/www.voanews.com/chinese/news/a-21-n2008-09-08-voa17-58293807.html>>（2008年9月8日）。

<sup>39</sup> 「中國武器國際市場受歡迎 泰國購上百輛 96 式坦克」，新浪網，  
<<http://mil.news.sina.com.cn/p/2008-01-15/0820481273.html>>（2008年1月15日）。

<sup>40</sup> 「泰軍列裝第二批中國 WS-1 一炮可炸開 23 萬彈片」，中華網，  
<<http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/top01/11053250/20120503/17177166.html>>（2012年5月3日）。

<sup>41</sup> 「俄稱中泰合研高精度火箭發射系統 西方感到不安」，東方網，  
<<http://big5.eastday.com:82/gate/big5/mil.eastday.com/m/20120504/u1a6532643.html>>（2012年5月4日）。

就安全事務加強磋商、救援減災，進行軍事科技交流等。又根據以上之敘述可見，新世紀以來中共與泰國在軍事人員訪問、軍艦外交、安全合作與對話、聯演聯訓以及軍備轉移等方面之關係皆有大幅進展，兩軍高層互訪頻繁，軍事院校定期互換學員培訓，各層次人員交流密切，在軍事訓練及裝備技術等領域不斷合作，在實際發展上可謂達到第一份聯合聲明之要求。

其次，就 2012 年的聯合聲明而言，僅就國防部年度防務安全磋商機制應結合其他機制以推進雙方全面戰略合作夥伴關係，實現兩國人民根本利益等云云，並未再就執行層面加以敘述，此種相當「含蓄」之說法相對於頗有進展之成就，著實耐人尋味，或許是因為有關軍事關係的發展已上軌道而不需贅述。事實上兩國早在 2001 年建立年度防務安全磋商機制，每年舉行會談，並就「相互觀摩軍事演習」、「恢復對泰國軍備出售」、「進行軍事教育交流」和「舉行聯合訓練和軍事演習」4 個方面達成共識。中共與泰國軍事關係的積極發展，著眼點不僅在於周邊領土與海上爭端，除穩定與鄰國關係的考量外，也希望在國際間塑造較為穩定、和平與開放的正面形象。

#### 第四節 社會關係

有關中共與泰國新世紀迄今之各領域社會關係，依據前後兩份聯合聲明之敘述，本節分別就「文化、教育、衛生、體育、環保」、「旅遊」以及「司法互助」等三方面之進展加以探討。兩份聯合聲明有關雙邊社會關係之內容對照如下：

表 4-6 中共與泰國 1999 年及 2012 年之聯合聲明對照表（有關社會關係方面）

1999 年聯合聲明	2012 年聯合聲明
七、雙方將加強在文化、教育、衛生、體育、環保等方面的交流與合作，並在聯合國教科文組織、兒童基金以及亞太經合組織和其他國際和地區合作組織的框架下加強協調與配合。在衛生領域，雙方將進一步促進在醫學研究、醫藥生產、消費者保護和傳染病預防與控制方面的合作。	七、雙方對 2011 年 12 月 22 日在泰國曼谷簽署《中華人民共和國政府和泰國政府關於可持續發展合作諒解備忘錄》表示歡迎，該備忘錄包含的發展高速鐵路和其他鐵路系統、綜合水資源管理體系、經濟的清潔可再生替代能源和能效研發、教育和人力資源發展等方面合作，體現了兩國間全面戰略合作夥伴關係的內涵。 八、(五) 在對方國家推廣本國語言文化並設立文化中心，為在泰國的孔子學院和孔子課堂以及在中國

	<p>的泰語角和泰語研究提供支援。在兩國教育合作協議和相互承認高等教育學歷和學位的協定框架下，加強雙方學生交流以及在教育機構、漢語教學方面的合作，鼓勵青年志願者加強交流。</p> <p>八、(六) 加強<b>農業、科技、海洋</b>和環境領域合作，擴大雙邊農產品貿易，加強農業科技合作。進一步加強太陽能、風能和生物質能等清潔能源和能效領域的交流與合作。共同推動中泰氣候與海洋生態聯合實驗室的建立和發展。</p> <p>八、(八) 拓展<b>衛生、體育</b>領域合作，促進雙方在醫學研究、醫藥生產、傳染病防控、應對突發公共衛生事件等方面的合作。</p>
八、雙方將積極促進 <b>旅遊</b> 業合作，消除旅遊業產生的問題。雙方還將共同鼓勵第三國旅遊者到兩國旅遊。	八、(四) 推進兩國 <b>旅遊</b> 合作，提高旅遊產品品質，推動環境友好型旅遊產業發展。大力鼓勵民間交往，夯實雙邊關係未來發展的根本和基礎。
九、雙方願共同努力，密切司法交流，相互交換資訊資料，進一步加強在打擊跨國有組織犯罪、 <b>販毒</b> 、走私、經濟犯罪、偷越國境及其他 <b>犯罪</b> 活動中的 <b>執法合作</b> 。	八、(一) 推動在傳統和非傳統安全領域的更廣泛合作，打擊恐怖主義、 <b>販毒</b> 、販賣人口、非法移民、電信詐騙和 <b>網路犯罪</b> ，加強湄公河 <b>執法安全合作</b> 。
十、雙方相互尊重對方的法律制度，在遇有涉及對方公民的訴訟時，應確保其按照適當的司法程式得到公正解決。	

## 一、文化、教育、衛生、體育、環保等方面

在上個世紀中共與泰國已簽訂《文化合作諒解備忘錄》(1996年)、《衛生醫學科學和藥品領域合作諒解備忘錄》(1997年)、《關於高等教育合作諒解備忘錄》(1999年)等。在1999年之聯合聲明中除表示加強此方面的交流合作外，並要在聯合國教科文組織等國際和地區合作組織加強協調與配合。在文化交流面，泰國朱拉隆功大學孔子學院在傳授中國語言、傳播中國文化方面作有相當貢獻，包括開設中國語言、書法、繪畫、武術、音樂等富有特色的課程，舉辦各類漢語比賽、中國傳統節日聯歡、中國文化講座等，均受到泰國社會各界廣泛關注。<sup>42</sup>

另一方面，雙邊文化交流最有貢獻的人物堪稱為泰國詩琳通公主，迄今曾先後訪問中國大陸34次並出版10多部遊記，在語言、文學及歷史等文化交流上發揮十分重要的作用。而隨著兩國文化、教育等交流深入開展，曼谷中國文化中心的建立，雙方還將舉辦青年「百人團」互訪活動，擴大

<sup>42</sup> 「習近平參觀泰國朱拉隆功大學孔子學院」，中華人民共和國外交部，  
[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t890301.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t890301.htm)  
(2011年12月24日)。



增進兩國青年交流。泰國現已有孔子學院 12 所、孔子課堂 11 所，80 餘萬人學習中文，雙邊留學生超過 1 萬名。<sup>43</sup>由中泰雙方大學合作成立的孔子學院，於 2006 年在泰國東北孔敬大學的第一家孔子學院揭牌成立，逐漸成為漢語師資培訓基地，也是泰國學生和公務員的漢語教學中心。泰國不僅成為亞洲擁有最多孔子學院的國家，<sup>44</sup>也是中共成功使用軟權力的樣板，有助於提升中共在東協國家之間的良好形象。<sup>45</sup>

此外，雙邊佛教交流亦發揮積極作用，泰國佛教界曾贈送中國大陸大量玉製佛像，而中國大陸陝西法門寺佛指骨舍利以及北京靈光寺佛牙舍利均曾赴泰國供奉，深受泰國人民歡迎；熊貓外交亦產生廣大社會效應。

2005 年 1 月的印尼大海嘯造成泰國不小災害，中共派出 DNA 分析專家前往泰國協助從事確認遇難者遺體工作，並提供泰方在醫療及防疫等方面的協助。其後中共外交部長李肇星率團出席在泰國普吉所舉行的海嘯預警安排區域合作部長級會議，向泰國外長素拉傑表示：「中國支援聯合國在災害重建中發揮領導和協調作用，支援東盟發揮主導作用」等語，雙方並就加強中泰在救災領域的國際和區域合作交換意見。<sup>46</sup>在體育交流方面，雙邊曾多次舉辦搏擊爭霸賽；而在環保方面，兩國在大湄公河次區域經濟合作機制下合作解決湄公河流域水污染部分，現今泰國供水及污水處理建設項目中 10% 以上的技術和設備都來自中國大陸。<sup>47</sup>新世紀迄今雙邊陸續簽訂《文化合作協定》（2001 年）、《環境保護合作諒解備忘錄》（2005 年）、《關於相互承認高等教育學歷和學位的協定》（2007 年）、《教育合作協議》、《關於泰國水果過境第三國輸往中國檢驗檢疫要求議定書》（2009 年）；今（2012）

---

<sup>43</sup> 「深化合作 共譜中泰友誼新篇章」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/ywfc/t922362.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/ywfc/t922362.htm)>  
（2012 年 4 月 12 日）。

<sup>44</sup> 劉振廷，「中泰一家親互設文化中心」，*亞洲週刊*（香港），第 24 卷第 41 期（2010 年 10 月 17 日），頁 10-11。

<sup>45</sup> 徐洋，「試析中泰文化交流新基點—孔子學院」，*西昌學院學報（社會科學版）*（四川），第 23 卷第 4 期（2011 年 12 月），頁 83。

<sup>46</sup> 「外交部長李肇星出席海嘯預警安排區域合作部長級會議」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t181719.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t181719.htm)>  
（2005 年 1 月 29 日）。

<sup>47</sup> 「全國政協主席賈慶林與泰國中資企業代表座談側記」，*中國網*，  
<[http://www.china.com.cn/policy/txt/2012-04/25/content\\_25229522.htm](http://www.china.com.cn/policy/txt/2012-04/25/content_25229522.htm)>（2012 年 4 月 25 日）。

年 4 月，中共國家海洋局與泰國自然資源與環境部簽署關於建立中泰氣候與海洋生態系統聯合實驗室的安排，兩國將在泰國普吉島建立聯合實驗室，對海洋變化、海洋生物等進行觀測和研究，研究氣候變化對海洋生態系統產生的影響。

## 二、旅遊方面

早在 1992 年所開啟之大湄公河次區域經濟合作，旅遊即為重要合作項目之一。1993 年雙邊簽訂《旅遊合作協定》，在 1999 年之聯合聲明中表示將「積極促進旅遊業合作」，「消除旅遊業產生的問題」及「共同鼓勵第三國旅遊者到兩國旅遊」。其後雙邊旅遊業不斷發展，塔信上台後所推展之「一村一品」(One Tambon One Product, OTOP) 政策亦促進鄉村經濟和旅遊業發展，同時塔信亦大力整頓地方治安，關注任何可能打擊旅遊業的犯罪，泰國更是少數有旅遊警察的國家。<sup>48</sup>2008 年 3 月溫家寶會見泰國總理沙馬時曾表示，希望爭取實現 2010 年雙邊旅遊人數 400 萬人之目標，<sup>49</sup>但由於泰國政局不穩、中共國家旅遊局曾發出旅遊警告等原因，2010 年中國大陸赴泰國旅遊人數僅 113 萬人、泰國赴中國大陸旅遊人數僅 64 萬人，即便 2011 年之雙邊旅遊人數也僅為 237 萬人，皆遠低於所設定之目標。<sup>50</sup>又今 (2012) 年 4 月穎拉訪問中國大陸期間曾表示：「希望雙方認真落實第二份戰略性合作共同行動計畫以及經貿合作五年發展規劃，繼續深化金融、旅遊、農業、公路、航運等領域合作」以及「未來 5 年將實現泰中貿易每年增長 20%，投資增長 15%，旅遊人次增長 20%」等語，目前中國大陸已成為泰國第二大旅遊客源國，<sup>51</sup>顯見發展旅遊之經濟考量，在雙邊關係更添之重要性。

---

<sup>48</sup> 譚樹芬，「泰國旅遊業突破之旅」，*亞洲週刊*，第 17 卷第 51 期，<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=aw&Path=2183981972/51aw3.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=aw&Path=2183981972/51aw3.cfm)> (2003 年 12 月 21 日)。

<sup>49</sup> 「溫家寶與泰國總理沙馬舉行會談」，*新華網*，<[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content\\_8466838.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content_8466838.htm)> (2008 年 6 月 30 日)。

<sup>50</sup> *泰華網*，<<http://www.thaicn.com/video/list/2012-05-28/305.html>> (2012 年 5 月 28 日)。

<sup>51</sup> 「王岐山與泰國總理穎拉共同出席中泰企業家午餐會並致辭」，*新華網*，<[http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/18/c\\_111803334.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/18/c_111803334.htm)> (2012 年 4 月 18 日)。

### 三、司法互助方面

在上個世紀，中共與泰國已分別簽訂《引渡條約》（1993年）以及《民商事司法協助和仲裁合作協定》（1994年）。在1999年之聯合聲明中，宣示相互尊重法律制度並加強執法合作。新世紀後雙邊又再簽訂《關於加強禁毒合作的諒解備忘錄》（2000年）以及《刑事司法協助條約》（2003年）。近年來由於各類型犯罪手法層出不窮，尤其集團性電信、網路詐欺充斥兩岸及東南亞地區，甚至連泰國王室成員也遭電信詐騙；<sup>52</sup>又由於2011年10月間發生之湄公河船員命案，推動中泰寮緬湄公河流域四國聯合執法，建立安全合作機制以共同維護湄公河航運秩序，而具體針對「打擊恐怖主義、販毒、販賣人口、非法移民、電信詐騙和網路犯罪，加強湄公河執法安全合作」等載明於2012年之聯合聲明中，推動兩國在傳統和非傳統安全領域之合作。



<sup>52</sup>「泰國王室成員遭電信詐騙 中泰警方聯手偵破」，人民網，  
<<http://legal.people.com.cn/GB/188502/17907151.html>>（2012年5月16日）。

## 第五章 新世紀中共與泰國關係之變數

### 第一節 中共崛起

中共基於和平與發展的理論指導，在改革開放政策下，利用市場經濟與外國的資金及技術，經濟發展快速。及至冷戰結束之後，依然以經濟建設為核心，以和平發展為主軸，但隨著中共國力的成長以及國際形勢的變化，更加著重與國際體系接軌。2003年12月中共總理溫家寶訪問美國，於哈佛大學發表「把目光投向中國」之演說時表示：「今天的中國，是一個改革開放與和平崛起的大國」，應可視為中共領導階層關於中國和平崛起的首次宣告。<sup>1</sup>而自從中共加入WTO之後，外貿總額大幅增加，綜合國力提升，人民生活總體上實現了由溫飽到小康的歷史性跨越，<sup>2</sup>時至今日中共的崛起則已是不爭的事實。伴隨著中共實力的增強，認為將對其他國家的利益和國際秩序提出挑戰，進而對亞太地區和世界穩定構成威脅的「中國威脅論」也就應運而生。例如有外國學者認為中國威脅論建立在中共經濟快速成長、社會主義威權政治體制、持續增加之軍力，以及民族主義等。<sup>3</sup>而中共領導階層一致定調以和諧與發展為主軸的對外關係，就是在避開各國對中共崛起的敏感神經，將「中國威脅」轉化為「和平崛起」。2004年胡錦濤在博鰲亞洲論壇年會開幕式繼而提出「和平發展」觀，將「崛起」替換成「發展」，強調中共將堅持走和平發展的道路，並與亞洲國家「增進睦鄰友好和政治互信、拓展和深化雙邊經濟合作、加速區域經濟一體化進程、促進文化交流和人員往來、推進安全對話和軍事交流」等。<sup>4</sup>在「和平崛起」及「和平發展」論調的基礎之上，胡錦濤又進而提出「和諧世界」理念，宣示「堅持多邊主義，實現共同安全；堅持互利合作，實現共同繁榮；堅持包容精

<sup>1</sup> 朱雲漢、賈慶國，*從國際關係理論看中國崛起*（台北：五南圖書出版有限公司，2007年），頁119。

<sup>2</sup> 蔡瑋，「中共和平發展對兩岸關係的戰略意涵」，收於蔡瑋編，*中國和平發展與亞太安全*（台北：國立政治大學國際關係研究中心，2005年），頁11-12。

<sup>3</sup> Herbert Yee, and Ian Storey eds., *The China Threat: Perceptions, Myths, and Reality* (New York: Routledge Curzon, 2002), pp. 2-5.

<sup>4</sup> 「中國的發展 亞洲的機遇—胡錦濤在博鰲亞洲論壇 2004年年會開幕式上的演講」，人民網，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1024/2466418.html>（2004年4月24日）。



神，共建和諧世界；堅持積極穩妥方針，推進聯合國改革」等。<sup>5</sup>

經濟改革是中共崛起的最主要因素，自從採取多項改革政策後，在與西方國家交往的過程中獲取了巨大利益，而經濟迅速的成長，也令世界各國對其投以更多的目光。在此期間，以美國主導的「華盛頓共識」無法通過 1990 年代的金融危機考驗，使追隨它的泰國、印尼等國家付出慘痛代價，但中共卻能成為泰國等周邊國家的穩定力量。如同學者喬舒亞·庫珀·拉莫（Joshua Cooper Ramo）在 2004 年所提出「北京共識」（Beijing Consensus）的概念，認為中共之經濟發展模式也適於追求經濟成長的發展中國家。<sup>6</sup>而同樣在 2004 年由約瑟夫·奈伊（Joseph S. Nye, Jr.）所提出之軟權力（Soft Power）概念中，談到軟權力的來源主要有文化、政治價值及外交政策等，其中有關制度、合法性及道德權威的概念，<sup>7</sup>亦可用以說明中共近年來積極參與區域組織、與東南亞各國建立、提升各類夥伴關係的全方面交往作法。

中共的崛起是在各領域的影響力明顯上升，亦促進中共與泰國在政治、經濟、軍事及社會等方面的關係發展。新世紀之初，泰國總理塔信將恢復和發展經濟作為重要政策目標，採取經貿外交政策，為國內經濟發展開拓更廣闊的國際市場。兩國在 1999 年《聯合聲明》的基礎上，又於 2001 年簽署關於戰略性合作的《聯合公報》，推進雙方戰略性合作，在基於彼此共同利益的情況下，建立全面戰略合作夥伴關係也就成為必然。共同的戰略利益是雙方政治關係發展的主因，在政治關係方面，泰國採取大國平衡策略，向崛起的中共靠攏以維護自身安全，而中共亦須要拉攏泰國以為經濟發展營造和平的周邊環境，雙方在各種雙邊及多邊場合充分合作，形成「你好我也好」的雙贏。在經濟關係，全球化的發展使得相互依存加深，著眼於彼此的市場、資金和技術，雖然互補與競爭並存，但兩國仍同時受

---

<sup>5</sup> 「努力建設持久和平、共同繁榮的和諧世界—胡錦濤在聯合國成立 60 周年首腦會議上的講話」，人民網，〈<http://politics.people.com.cn/GB/1024/3699888.html>〉（2005 年 9 月 16 日）。

<sup>6</sup> 「中國提升軟實力：“北京共識”取代“華盛頓共識”」，新華網，〈[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/13/content\\_1522884.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/13/content_1522884.htm)〉（2004 年 6 月 13 日）。

<sup>7</sup> Joseph S. Nye, Jr., *Soft Power: The Means to Success in World Politics* (New York: Public Affairs, 2004), pp. 10-11.

益，旅遊業的發展更是直接著眼經濟發展的考量。在軍事關係方面，兩國發展漸趨熱絡，雖然在規模及密切程度上遠不能與美泰軍事關係相提並論，但宣示意義總是大於實質意義，泰國獲取美國的注意力並增進安全利益，而中共則可營造更好的發展經濟環境大局。就社會關係而言，在 1980 年代末期之後，由於臺灣、香港及新加坡等華語地區對泰國的投資及貿易增加，中文逐漸成為熱門的商業用語；又由於泰國人民多有中國血統，相近的傳統習俗及對中國歷史、文化的嚮往，加以泰國對中共崛起後的經貿往來考量，更加促成泰國社會學習中文的熱潮，「中文版託福」的漢語水平考試自 1995 年進軍泰國地區，考生逐年增加，中文更逐漸取代了英文原來的第二語文地位，<sup>8</sup>2006 年泰國政府更宣布將中文訂為第一外語，並規劃在 2008 年以前將漢語課程納入 2 千所中、小學裡。<sup>9</sup>雖然泰國也明白中共廣設孔子學院的政治與經濟考量，但此熱潮仍將隨中共崛起而持續發展，成為促進中共與泰國關係發展的因素，相較於 1949 年後，泰國政府基於民族主義及反共考量，大量關閉華僑學校並限制中文教育的作法，<sup>10</sup>足見中共崛起之影響及泰國政策之靈活。至於東協國家對中共的崛起抱持何種態度？雖然東協國家選擇與中共進行建設性的互動，但絕不願意淪為其附庸，且多數東協國家仍希望美國勢力繼續留在東南亞，以有效平衡中共勢力的擴張；又雖然東協各國大多希望與中共進行正面的互動合作，但對於在政治上中共可能會採取的強勢作為，仍然存有很深的疑慮。

## 第二節 中共與東協

在 1997 年中共與東協國家歷經亞洲金融風暴後，當年 12 月東協邀請中共、日本及韓國等 3 國，參加首次東協與 3 國領導人非正式會議，即所謂

---

<sup>8</sup> 劉振廷，「泰國公主擁護華教」，*亞洲週刊*，第 18 卷第 5 期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ap&Path=3188190351/05ap2.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ap&Path=3188190351/05ap2.cfm)> (2004 年 2 月 1 日)。

<sup>9</sup> 劉振廷、吳翊菁，「全球競學中文泰國訂為第一外語」，*亞洲週刊*，第 20 卷第 5 期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ae&Path=3188519351/05ae1a.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ae&Path=3188519351/05ae1a.cfm)> (2006 年 1 月 29 日)。

<sup>10</sup> 沈克勤，*使泰二十年*，前引書，頁 298-299。

「10+3」會議。中共領導人與東協各國領導人舉行了首次會晤，雙方即發表了《中華人民共和國與東盟國家首腦會晤聯合聲明》，將發展睦鄰互信夥伴關係作為新世紀關係的重要政策目標，雙方在共同應對金融風暴的過程中逐步增進互信，開始進入穩定發展階段。1999年至2000年之間，中共完成與東協10國分別簽署雙邊合作框架的《聯合聲明》。2001年東協同意與經濟迅速發展的中共在10年內實現自由貿易區概念，這讓中共首次跨越日本，成為東協最重要的經貿夥伴國家，最終達成於2010年建成自由貿易區的目標。<sup>11</sup>邁入新世紀後，中共實施所謂「與鄰為善、以鄰為伴」的周邊外交方針以及「睦鄰、安鄰、富鄰」的周邊外交政策，而中共與東協間的高官磋商、商務理事會、聯合合作委員會、經貿聯委會以及科技聯委會等，共同構建了中共—東協五大平行對話合作機制。<sup>12</sup>梁銘華認為，中共擴大與東協的合作關係，有包括建構核心與邊陲的經貿整合關係、協助中共開發大西部並走出印度洋、降低中國崛起的威脅感、誘發日、韓資金投入中國大陸市場、打擊台灣的南向政策和經貿外交、以及擠壓美日在亞太地區的活動空間等戰略思考。<sup>13</sup>

在政治及安全方面，雙邊先於2002年簽署《南海各方行為宣言》，中共再於2003年以區域外大國身分加入《東南亞友好合作條約》，並發表了《面向和平與繁榮的戰略夥伴關係聯合宣言》；2004年發表落實此一戰略夥伴關係聯合宣言的5年行動計劃（2005-2010），其後又再通過新的5年行動計劃（2011-2015）。《東南亞友好合作條約》雖然宣示意義大於實質意義，至少增加東協各國的政治保障，也減少對中共可能以武力解決南海問題的疑慮，雖然中共儘量避免挑釁並安撫東協各國，但對南海諸島主權的宣稱未曾退讓。<sup>14</sup>在經貿合作方面，2002年雙邊簽署《全面經濟合作框架協議》，

<sup>11</sup> 柴瑜、沈銘輝，「從自由貿易區建設看中國與東盟的發展」，收於張蘊嶺主編，**中國對外關係：回顧與思考(1949-2009)**（北京：社會科學文獻出版社，2009年），頁221。

<sup>12</sup> 「中國—東盟關係」，**新華網**，

<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2006-07/20/content\\_4861242.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2006-07/20/content_4861242.htm)>。

<sup>13</sup> 梁銘華，「從區域主義論「中國—東協自由貿易區」—從中國視角出發」，收於宋鎮照、陳欣之主編，**變遷中的東南亞區域整合：過程、挑戰與發展**（台北：五南圖書出版有限公司，2008年），頁248。

<sup>14</sup> Martin Stuart-Fox, "Southeast Asia and China: The Role of History and Culture in Shaping Future Relations," *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 26, No. 1 (April 2004), pp. 130-132.



決定到 2010 年建成中國－東協自由貿易區；2003 年的領導人會議決定每年在中國大陸廣西南寧舉辦中國－東協博覽會，成為推進自貿區建設的平台；2004 年 11 月，中共與東協簽署《自由貿易區框架協議下的貨物貿易協議》及《爭端解決機制協議》，開始啟動貨物貿易自由化的進程；<sup>15</sup>2005 年 7 月開始實施關稅減讓，2006 年雙方已互為第 4 大貿易夥伴；2007 年簽署《服務貿易協定》；2008 年中共與東協雙邊貿易總額達 2311.2 億美元。<sup>16</sup>2009 年 8 月簽署自由貿易區《投資協議》，中共並於 10 月間參加由泰國擔任輪值國主席之東協高峰會；<sup>17</sup>2011 年的第 14 次領導人會議聯合聲明中，訂定 2015 年實現雙邊貿易額 5000 億美元以及雙向遊客 1500 萬人次的目標等。對東協各國而言，與中共建立自由貿易區不僅可開拓新的海外市場，減緩中共加入 WTO 對東協經濟的影響，並能提升東協的政治及經濟影響力；對中共而言，則實現營造穩定和平的周邊環境，促進經濟及社會發展的目標。<sup>18</sup>

身為創始會員國的一員，泰國為推動區域合作及獲得國際重視，持續在東協各國間居間穿梭，其意圖透過東協以提升本國政治地位獲取經濟利益，甚至成為東協領導者的考量均不言而喻。但東協各國基於各自的國家利益畢竟有不同考量，從而成為影響中共與泰國關係之變數。例如今（2012）年的東協輪值主席國柬埔寨，除宣布南海問題未被列入東協峰會之議題外，並表示不應將南海問題國際化。<sup>19</sup>而就在中共與菲律賓於黃岩島對峙之際，泰國總理穎拉「及時」訪問中國大陸，除建立全面戰略合作夥伴關係，並表示：「泰方願為推動東盟-中國合作，維護南海和平穩定發揮積極作用」<sup>20</sup>等語，東協內部對於南海問題尚無共同立場。

<sup>15</sup> 余光輝，「中國－東盟一軸兩翼區域經濟合作新格局有關法律問題的探討」，*改革與戰略*（廣西），2007 年第 10 期，頁 87。

<sup>16</sup> 李文、陳雅慧，「中國與東南亞國家關係的發展與思考」，收於張蘊嶺主編，*中國對外關係：回顧與思考(1949-2009)*（北京：社會科學文獻出版社，2009 年），頁 167。

<sup>17</sup> *青年日報*（台北），2009 年 10 月 24 日，版 5。

<sup>18</sup> 柴瑜、沈銘輝，「從自由貿易區建設看中國與東盟的發展」，前引文，頁 233。

<sup>19</sup> 「柬埔寨支持中國南海爭端立場」，*新浪網*，

<<http://dailynews.sina.com/bg/news/int/sinacn/20120331/17033278978.html>>（2012 年 3 月 31 日）。

<sup>20</sup> 「溫家寶與泰國總理穎拉舉行會談」，*中華人民共和國外交部*，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t923717.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t923717.htm)>（2012 年 4 月 17 日）。



但事實上泰國對中共也並非一面倒。例如緬甸曾於 2004 年與印度簽署有關緬甸境內開發的合作協議，因迫於中共壓力而不斷推遲。然印度總理卻於 25 年來首次訪問緬甸，兩國領導人在近日發表的聯合聲明表示，決定在能源、運輸、貿易投資、戰略等全方面加強合作，甚至將修築橋樑及路段，使印度可經由緬甸進入泰國，在 2016 年之前達成 3 方連通；又因緬甸將於 2014 年擔任東協輪值主席國，聯合聲明中特別強調緬甸對於印度「東望政策」(Look-East Policy) 及東協整合的重要性，亦突顯印度拉攏緬甸抗衡中共之意圖。<sup>21</sup>而其實早在 2000 年間，泰國即曾提倡籌組「湄公河—恆河合作組織」，意圖連結印支半島及南亞大陸的兩大河川開發合作，引進印度及緬甸勢力以平衡中共，減輕對中國大陸市場的依賴，並藉地緣優勢以扮演關鍵性角色。<sup>22</sup>在此「和平、自由和中立的區域」中所盛行之大國平衡策略，仍將持續影響中共與泰國關係，進而與中共及東協各國的關係產生交互作用。

### 第三節 大國競逐

美、日、印、中(共)是亞太地區四個深具指標意義的國家，美、日兩國是先進的已開發國家，印度及中共則是新興的經濟體；美、中(共)是安理會常任理事國，日、印則是積極爭取常任理事國席位，<sup>23</sup>四國之間的和解與競爭並存。新世紀以來美、日、印等國與泰國之互動分別探討如下：

#### 一、泰美互動

冷戰結束之後，東南亞與美國之經濟關係雖然漸趨密切，但對美國而言，其重要性仍相對不及西歐、中東或是東北亞。<sup>24</sup>惟 911 事件後，美國以反恐名義調整戰略重點，並以此為契機鞏固與泰國的傳統盟友關係。泰國

<sup>21</sup> 「印緬全方位合作 抗衡中國大陸」，中央社，<<http://www.cna.com.tw/News/aALL/201205280346.aspx>> (2012 年 5 月 28 日)。

<sup>22</sup> 李文志、蕭文軒，「泰國推展次區域經濟合作戰略之政經分析」，前引文，頁 254。

<sup>23</sup> 楚樹龍、陳松川，「“太平洋主義”與 21 世紀亞太地區體系和秩序」，*當代亞太* (北京)，2008 年第 4 期，頁 34。

<sup>24</sup> Mohamed Jawhar bin Hassan, "Southeast Asia and the Major Powers," *The Pacific Review*, Vol. 8, No. 3 (1995), pp. 511-512.

曾派出一支小規模的維和部隊前往伊拉克，2003年8月泰國與美國合作逮捕有「東方賓拉登」之稱的回教激進分子漢巴里，當年10月美國總統布希訪問泰國期間，稱泰國是「美國在北約以外的主要盟國」，並強調將與泰國在反恐方面加強軍事合作。2006年9月美國國務院宣布，因泰國發生軍事政變，美國決定中止對泰國政府將近2400萬美元的援助，中止的援助款項包括用於泰國軍人培訓、軍備採購，以及維和行動之費用。<sup>25</sup>但同年12月，美前總統老布希夫婦又代表美國政府對泰國進行正式訪問，祝賀泰國國王陛下登基60周年。歐巴馬政府上臺後之泰美關係有所進展，2009年7月美國國務卿希拉蕊訪問泰國期間，代表美國政府簽署《東南亞友好合作條約》，該次出訪不僅打破美國國務卿均首次出訪歐洲的慣例，表達美國重返東南亞的決心，<sup>26</sup>更顯示美國對中共在東南亞影響力漸增的應對，雖然距離中共於2003年10月成為第一個東協會員國以外的簽署國，已時過6年有餘。

為了與中共競爭，美國亦推出《湄公河下游倡議》(Lower Mekong Initiative)，這是美國國務卿希拉蕊於2009年發起的1項多國行動，旨在促進柬埔寨、寮國、泰國和越南之間在教育、衛生、環境和基礎設施方面的次區域合作和建設。2011年，《湄公河下游倡議》的伙伴國家並通過了規劃未來5年關於跨國挑戰和合作領域的行動計畫。<sup>27</sup>

2011年美國總統歐巴馬在任內首度訪問澳洲，除宣布擴大美澳之軍事合作及加強對亞太地區之安全承諾外，亦顯現美國軍事戰略之重點，將由反恐轉移至圍堵經濟繁榮的中共。<sup>28</sup>2012年初，美國總統歐巴馬公布名為「維持美國的全球領導地位：二十一世紀國防的優先任務」的國防戰略報告，主要宣示在未來10年內，美軍將削減軍費並調整全球軍事戰略部署，將軍事重心轉向亞太地區。歐巴馬政府「重返亞洲」的戰略，分別在政治、經

<sup>25</sup> 「美國中止對泰國援助」，大紀元，<<http://www.epochtimes.com/b5/6/9/29/n1470540.htm>> (2006年9月29日)。

<sup>26</sup> 「美國簽署『東南亞友好合作條約』之影響及我國因應措施」，國家政策研究基金會，<<http://www.npf.org.tw/post/3/6485>> (2009年9月22日)。

<sup>27</sup> “Progress on the Lower Mekong Initiative,” IIP DIGITAL, <<http://iipdigital.usembassy.gov/st/english/texttrans/2011/07/20110722102525su0.6699444.html#axzz1xVaGHE5T>>(22 July 2011).

<sup>28</sup> Michael T. Klare, “Playing With Fire: Obama's Risky Oil Threat to China,” *The Nation*, <<http://www.thenation.com/article/164995/playing-fire-obamas-risky-oil-threat-china>>(6 December 2011).

濟、軍事等各領域全面性開展，包括強化與日本、韓國、菲律賓、泰國、澳大利亞的同盟關係，確定泛太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership, TPP）框架，軍事戰略重點布局亞太區域等。<sup>29</sup>

一直以來，美國持續與中共周邊國家之軍事合作，包括與韓國、日本、越南、泰國、菲律賓等國之雙邊聯合軍事演習，均被視為是遏制中共之圍堵政策具體措施，<sup>30</sup>尤其泰國更是美國在東南亞的重要盟友。自 1982 年以來，「金眼鏡蛇」聯合軍演每年舉行，從當初主要協助泰國抵抗越南侵略的美泰軍事同盟，演變直今成為維繫美國與亞太盟友的多邊安全活動。今

（2012）年 6 月初，美國國防部長潘內達（Panetta）在新加坡舉行的「香格里拉論壇」（Shangri-La Dialogue）中表示，美國正面臨戰略轉折點（strategic turning point），在太平洋和大西洋的海軍部署比例，將由目前的 5 比 5 轉變為 6 比 4。<sup>31</sup>另一方面，美國也進一步擴大與泰國洽談軍事合作，以「金眼鏡蛇」聯合演習中所謂人道主義及災害救援的名義，再次使用泰國廊達拋軍用機場及修建太空監控站。<sup>32</sup>雖然兩國均宣稱與美國對中共之戰略無關，但畢竟該座機場在上個世紀的越戰中，是美軍 B52 轟炸機的主要基地，<sup>33</sup>美軍此次洽談永久租用該座機場卻又強調與軍方無涉的矛盾行徑，所謂單純用於人道及救災之說詞實在難以令人信服。

觀察新世紀的泰美關係發展，在經濟方面，由於智慧財產權等分歧而摩擦不斷，兩國的自由貿易協定迄今仍在談判階段。在軍事方面，泰國積極回應美國的反恐行動，獲得「美國在北約以外的主要盟國」稱號，又因

<sup>29</sup> 「美國新國防戰略指導 重返亞太反制中共」，*青年日報*，  
<<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfcCSN9Fhd8KFbqLRgMWauV9MlhHfhNasUFYgUh2q5OYxxK3rQx8fooz8e8NU%2bkWvbC9TpSpPhgZDp1a1CyUizXs%3d>>（2012 年 3 月 4 日）。

<sup>30</sup> Satu P. Limaye, "Minding the Gaps: The Bush Administration and U.S.-Southeast Asia Relations," *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 26, No. 1 (April 2004), pp. 90-94.

<sup>31</sup> Jonathan Marcus, "Big powers jockey in the Pacific," *BBC*,  
<<http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-18313245>> (3 June 2012).

<sup>32</sup> 「泰美軍方高層會商 談多項合作」，*泰國世界日報*，  
<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0606/article\\_96274.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0606/article_96274.html)>（2012 年 6 月 6 日）。

<sup>33</sup> 「美軍有意永久租用泰國機場」，*新華網*，  
<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-06/07/c\\_123247888.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-06/07/c_123247888.htm)>（2012 年 6 月 7 日）。

雙方的戰略需求而進入較緊密的發展階段。在政治方面，泰國對緬甸採取「建設性接觸」的政策曾造成泰美關係緊張，但泰國盡力追隨美國的民主制度，穎拉政府上台後以「真正的民選政府」<sup>34</sup>姿態與美國強調友好關係。在歐巴馬政府「重返亞洲」及「美國首位太平洋總統」的口號之下，不禁令人聯想美國與中共之間的諸多矛盾，例如人民幣匯率與貿易紛爭可能引發的保護主義、TPP 與 ASEAN 的暗地較勁、美菲及美越軍事合作在南海可能的衝突，以及美國深化美日、美澳軍事聯盟而可能引起的區域對抗等，<sup>35</sup>或許將更加展現泰國在中共及美國之間實施大國平衡的靈活外交手腕。

## 二、泰日互動

泰國與日本早在 1887 年建交。二次大戰後，東南亞各國長期以來是日本「政府開發援助」(Official Development Assistance, ODA) 的援助對象。在 1970 年代，由於日本的經濟壟斷、種族歧視以及二戰的痛苦回憶等，形成東南亞的反日心理，造成經濟合作的障礙。其後日本檢討對外經濟政策，以增加經濟援助及技術轉移等方式改善與東南亞的經濟關係，反日情緒便漸趨和緩。<sup>36</sup>尤其日本透過援助而增進與泰國的關係，加強泰國對日本的依賴及信任，使泰國成為日本在東南亞的盟友，擴大了日本之政治影響力。泰國受惠於日本 ODA 之範圍包含電力、運輸、農業、通訊及公費留學生等。<sup>37</sup>但是接受日本的資金及技術援助，雖然對發展泰國自身經濟有相當程度的貢獻，另一方面卻也讓日本企業更容易進入泰國，而相對提高對日援及日企的依賴，亦即依賴理論所主張依賴外援程度越高將不利於整體經濟發展及產業茁壯。<sup>38</sup>況且日本對於運輸設施以及基礎建設的政府援助也是為其自

<sup>34</sup> 「穎拉會晤美國務卿希拉蕊」，泰國國際中文電視台，<http://www.tcitv.co.th/a/zhengzhixinwen/2011/1118/4697.html> (2011 年 11 月 17 日)。

<sup>35</sup> 中國國民黨大陸工作會，「美國『重返亞洲』政策的虛實」，大陸情勢雙週報，1614 期 (2012 年 2 月 9 日)，<http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=6831>。

<sup>36</sup> 魏艾，「日本與東南亞的經濟關係」，問題與研究 (台北)，第 15 卷第 9 期 (1976 年 6 月)，頁 43。

<sup>37</sup> 劉慶瑞，「從 ODA 觀點看日本對東南亞的經濟貢獻」，收於宋鎮照、陳欣之主編，變遷中的東南亞區域整合：過程、挑戰與發展 (台北：五南圖書出版有限公司，2008 年)，頁 368-371。

<sup>38</sup> 宋鎮照、蘇俊斌，「從政府開發援助看日本與東南亞國家戰後的外交進展：機會與挑戰」，收於宋鎮照、



身出口的擴張而鋪路，但是經濟相互依存固然有其成本，卻能促進成長並保證周延的區域安全。<sup>39</sup>

1997 年亞洲金融風暴之後，東亞地區掀起談判、締結自由貿易協定的熱潮，繼中共和東協締結自由貿易區文件後，日本與東協也簽署了《日本與東協全面經濟合作夥伴框架協議》；CAFTA 屬於發展中國家的「南南」水平型區域合作，而 JAFTA 則屬於「南北」垂直型區域合作，因此日本與東協國家之間的貿易互補性相對較強。<sup>40</sup>

本世紀初期，甫經歷嚴重經濟危機的泰國，在 2001 年塔信執政以後開始經濟復甦。塔信政府積極參與國際和地區事務，意圖透過在區域合作組織發揮作用而提升泰國的影響力，日本便趁勢透過泰國參與大湄公河次區域合作。2007 年日本與越南、寮國、緬甸及柬埔寨共同宣佈「日本—湄公河次區域合作計畫」，<sup>41</sup>同年 4 月，日本與泰國簽署自由貿易協定。2009 年 11 月泰國總理阿披實訪問日本，出席首屆「日本-湄公河次區域合作高峰會議」，意圖增進湄公河次區域各國與日本之間的多領域合作關係，包括基礎設施建設、東協經濟一體化以及人力資源開發等。阿披實並與日本首相鳩山由紀夫會談增進泰日之間的多領域合作。<sup>42</sup>在大湄公河次區域合作方面，泰國支持日本以策略夥伴角色參與湄公河經濟發展的態度，顯示日本和泰國攜手主導合作之意味濃厚。<sup>43</sup>

2011 年日本 311 大地震期間，泰國提供 2 億泰銖的緊急人道主義援助，其後泰國水災期間，日本國際合作機構亦向泰國災區捐贈價值 3 千萬日圓的救災物資。由於泰國是日本在東南亞重要的區域生產基地，總理穎拉於

---

陳欣之主編，**變遷中的東南亞區域整合：過程、挑戰與發展**（台北：五南圖書出版有限公司，2008 年），頁 314。

<sup>39</sup> 林欽明，「美日在東南亞的政經互動」，收於蕭新煌主編，**東南亞的變貌**（台北：中央研究院東南亞區域研究計畫，2000 年），頁 412。

<sup>40</sup> 任瞳，「中國和日本在東亞區域經濟合作中的影響比較分析—以 CAFTA 和 JAFTA 為例」，**經濟研究導刊**（黑龍江），2009 年第 18 期，頁 153-154。

<sup>41</sup> 趙姝嵐、孔建勳，「從日本對泰國的援助評日本的官方發展援助」，**東南亞南亞研究**（雲南），2011 年第 1 期，頁 54-58。

<sup>42</sup> 「泰國總理阿披實訪問日本」，**新浪網**，

<http://dailynews.sina.com/bg/news/int/chinanews/20091105/0346842855.html>（2009 年 11 月 5 日）。

<sup>43</sup> 「泰國支持日本參與湄公河發展」，**中央社新聞網**，

<http://www.cna.com.tw/News/aOPL/201204210188.aspx>（2012 年 4 月 21 日）。

今（2012）年3月訪問日本時，還特別向日本企業保證泰國政府已整合各部門處理水患問題，在泰國的外資將可受到良好保護，以及泰國有減免營業稅及持續發展基礎建設的政策，泰國未來將成為日本產品向其他東南亞國家的發配中心等。<sup>44</sup>從穎拉對日本政府及企業的談話，以及泰國政府一向支持日本參與湄公河發展的態度，亦可見日本這個第一大投資國對泰國經濟發展的重要地位。事實上日本在泰國的投資，不僅著眼於當地生產條件，以及針對東協地區及國際市場的考量，對大湄公河次區域經濟合作的大力援助更是保障其「海上生命線」的規劃。中共與日本兩國之石油來源皆位於中東地區，兩國之能源通道皆位於東南亞，為維護經濟與戰略安全，兩國在東南亞之競逐便無法避免。例如日本緊跟中共之腳步加入《東南亞友好合作條約》以及與東協之自由貿易區談判，即為避免被邊緣化的考量，且日本不僅在經濟上拉攏東協，更希望發展安全合作以發揮穩定區域的作用，例如2005年5月日本開始派遣自衛隊參加在泰國清邁舉行的「金眼鏡蛇」聯合軍事演習等。包括泰國在內之東協各國依舊同時依偎於中日之間，奉行大國平衡策略，維繫自身安全提升整體利益。

### 三、泰印互動

除了印度商人及航海家在歷史上與東南亞之貿易航路有關之外，印度並沒有將勢力延伸至東南亞的傳統背景，相對而言也不如中共及日本令東協各國感到不安，惟其後裔在東南亞為數眾多，又是東協左鄰的大國，對該區域仍有相當的影響力。<sup>45</sup>尤其自1980年代末期，印度在前蘇聯的支持下擁有了2艘航空母艦以及1艘核子動力潛艇，中共與印度的海軍勢力成長，使東協國家擔憂成為兩強在東南亞爭霸的犧牲品。<sup>46</sup>而2009年印度向美國採購8架先進的「P-8A」反潛巡邏機、<sup>47</sup>2011年9月中共與印度軍艦在越南外

<sup>44</sup> 「日本首相擬向泰推銷衛星」，*泰國世界日報*，

<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0308/article\\_93370.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0308/article_93370.html)>（2012年3月8日）。

<sup>45</sup> 顧長永，「論後冷戰時期東協政經發展對亞太地區的影響」，收於周煦編，*後冷戰時期亞太地區之和平與安定*（台北：國立政治大學外交研究所，1993年），頁125。

<sup>46</sup> 陳欣之，*東南亞安全*，前引書，頁160-161。

<sup>47</sup> *青年日報*（台北），2009年9月6日，版5。

海的南海海域對峙、以及 2012 年 4 月 19 日印度宣布成功試射射程涵蓋中國大陸全境的「烈火五型」長程飛彈，<sup>48</sup>等，均顯示中共與印度在東南亞之競逐未曾停歇。

印度於 90 年代所開展之「東望政策」，是為因應後冷戰時期國際環境轉變以及經濟、安全考量。第一階段以東南亞地區為主要合作對象，第二階段則是發展泛亞洲自由貿易區。在參與東亞區域經濟整合方面，包括參加東協區域論壇（ARF）、簽署《東南亞友好合作條約》（與中共同樣於 2003 年簽署）、參加東亞高峰會、以及與東協簽訂 FTA 等。而在主導次區域經濟合作機制方面，於 2000 年成立「湄公河—恆河合作組織」（MGC），計有印度、緬甸、泰國、寮國、柬埔寨及越南等 6 國參與，合作議題包括觀光、教育、文化、交通與通訊。而於 1997 年在曼谷成立之「孟印緬斯泰技術經濟合作」其後則更名為「孟加拉灣倡議多部門技術經濟合作」（Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation, BIMSTEC），主要合作部門包括貿易與投資、技術、交通與通訊、能源、觀光及漁業等。<sup>49</sup>

在泰國與印度之雙邊關係方面，兩國於 1947 年 8 月 1 日建交，1989 年建立政府間雙邊合作聯委會和貿易聯委會。2003 年簽訂適用部分商品類別之 FTA，2006 年實施 82 項免稅商品協議，2010 年繼續簽訂部分產品免稅協議，並計劃於 2012 年年中開始實施泰印自貿區早期收穫計畫。另外 2005 年印度海軍司令訪問泰國，雙方簽署《關於兩國海軍聯合巡邏的諒解備忘錄》，在安達曼海針對海盜、武器走私和恐怖活動等進行聯合巡邏。2006 年兩國簽署《教育合作諒解備忘錄》。泰國著眼於成為連結印度及東協的中心地帶，重視發展與印度的戰略合作夥伴關係，透過「向西看」和「向東看」政策，增進與印度的各領域合作關係。今（2012）年 1 月穎拉訪問印度期間，

<sup>48</sup> 「印度試射成功 躋身強國之列」，中央社，

<http://www.cna.com.tw/Views/Page/Search/hyDetailws.aspx?qid=201204190118&q=%e5%8d%b0%e5%ba%a6%e8%a9%a6%e5%b0%84%e6%88%90%e5%8a%9f+%e8%ba%8b%e8%ba%ab%e5%bc%b7%e5%9c%8b%e4%b9%8b%e5%88%97>（2012 年 4 月 19 日）。

<sup>49</sup> 許峻賓，「東亞區域整合與印度東望政策」，收於宋鎮照、陳欣之主編，**變遷中的東南亞區域整合：過程、挑戰與發展**（台北：五南圖書出版有限公司，2008 年），頁 110-113。

提出未來 3 年內實現雙邊貿易額增加 1 倍的目標，兩國並簽署《國防部合作備忘錄》、《引渡囚犯協定》、《關於建立自由貿易區談判框架修訂協議》、《科技合作協定》、《2012-2014 年文化合作行動計畫》、以及朱拉隆功大學與印度 ICCR 機構之間的學術部門合作備忘錄等 6 份合作協定。<sup>50</sup>

#### 第四節 區域合作

邁入新世紀後，中共與泰國在區域合作方面的成果頗為豐碩，例如在中、泰、寮、緬之四角經濟合作方面，各項基礎設施建設後有利於城市發展，而區域內的旅遊業因 2001 年 4 國實現正式通航而蓬勃，泰國及中國雲南之間的邊境貿易數額亦呈現逐年上升的趨勢，顯示泰國推動四角經濟合作逐漸取得成效。另一方面，亦有利於改善泰國北部及東北部人民之生活水準，並有助於維持泰國邊境的安全與穩定。<sup>51</sup>另外在非傳統安全領域的合作也有相當發展，包括 2000 年的《禁毒行動計劃》，2001 年中、寮、緬、泰四國禁毒合作部長會議及《北京宣言》，以及中共與東協國家以雙邊管道開展的合作。2002 年 11 月 4 日中共與東協在第六屆領導人會議上發表《非傳統安全領域合作聯合宣言》，針對販毒、包括婦女及兒童的人口販運、海盜、恐怖主義、武器走私、洗錢、國際經濟犯罪和網路犯罪等非傳統安全問題，進一步深化多邊及雙邊合作，制定中長期合作規畫，設立專門工作組等。<sup>52</sup>近期由中寮緬泰 4 國警方聯合偵破之湄公河命案，並將主嫌押送北京之案例，即為湄公河流域執法安全合作機制之具體成就。2011 年 10 月 5 日發生之湄公河 13 名中國船員命案，一度遭懷疑係「外國勢力」所為，用以挑撥中共與泰國關係，最終仍促進兩國及相關國家之執法合作，健全區域安全機制。中共在 10 月 31 日邀請寮國、緬甸、泰國在北京召開「湄公河流域執法安全合作會議」，研究建立中寮緬泰 4 國在該流域的執法安全合作

<sup>50</sup> 「泰與印度簽署 6 份合作協定」，**泰國世界日報**，

[http://www.udnbkk.com/article/2012/0127/article\\_92023.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0127/article_92023.html) (2012 年 1 月 27 日)。

<sup>51</sup> 李文志、蕭文軒，「泰國推展次區域經濟合作戰略之政經分析」，前引文，頁 240-241。

<sup>52</sup> 「中國與東盟關於非傳統安全領域合作聯合宣言」，**中華人民共和國外交部**，

[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg\\_14/zywj/t10985.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg_14/zywj/t10985.htm) (2002 年 11 月 4 日)。



機制，並發表聯合聲明，同意為應對湄公河流域安全出現的新形勢，正式建立中寮緬泰湄公河流域執法安全合作機制，為瀾滄江—湄公河上的航運船隻進行武裝護航，中共之水上安全部隊建立後，規模可能達到 1 仟人以上。<sup>53</sup>

中共相當重視並積極參與大湄公河次區域經濟合作項目的規劃與實施，雲南和廣西是參與合作的主要省份。就中共參與的主要目的而言，一方面是要促進經濟發展，透過與相關國家的緊密聯繫及帶動效果，解決中國大陸貧窮地區的問題；另一方面，當然是要透過區域合作營造和平崛起的形象，讓東南亞國家相信中共不會成為有威脅性的區域強國。但是中共為取得開發大西部之能源，在湄公河上游修築水壩及水力發電站，寮國則為了本國及鄰國電力以獲取經濟利益，在湄公河下游主流計畫興建水壩，水位時而枯竭時而氾濫，嚴重影響下游各國在旅遊、觀光、運輸、灌溉、給水等方面之利益及自然生態，造成中、寮兩國與其他東南亞國家關係緊張。例如除了可能造成生物物種滅絕及糧食減產等問題外，越南擔心水壩的建成會讓越南境內水流大減，致使湄公河三角洲海水倒灌和鹽化問題。<sup>54</sup>就泰國而言，雖然與中共及寮國合作可有效降低電價，但泰國的環保團體卻認為成本效益落差過大，上述作法將造成嚴重的生態危機，<sup>55</sup>泰國的非政府組織更表示將向行政法庭提出告訴，「要求法庭下令泰國廠電機構撕毀從寮國進口能源的協議書，並要求政府以及投資者停止支持寮國在湄公河上游修建蓄水大壩及水電廠」等。<sup>56</sup>由此觀察，如何兼顧次區域合作經濟發展及環境問題，亦將成為新世紀中共與泰國關係之變數。

---

<sup>53</sup> 「中國建水上部隊 湄公河上巡邏」，*亞洲週刊*，第 25 卷第 46 期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=at&Path=2203672622/46at.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=at&Path=2203672622/46at.cfm)> (2011 年 11 月 20 日)。

<sup>54</sup> 「湄公河—瀾滄江建水壩爭議」，*亞洲週刊*，第 25 卷第 17 期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=bc&Path=355702991/17bcb.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=bc&Path=355702991/17bcb.cfm)> (2011 年 5 月 1 日)。

<sup>55</sup> 李文志、蕭文軒，「泰國推展次區域經濟合作戰略之政經分析」，前引文，頁 255。

<sup>56</sup> 「NGO 抗議中國老撾在湄公河上游建電站」，*泰國中華網*，  
<[http://www.thaizhonghua.com/2012/zhengzhi\\_0507/23665.html](http://www.thaizhonghua.com/2012/zhengzhi_0507/23665.html)> (2012 年 5 月 7 日)。

## 第六章 結論

### 第一節 研究發現

中共與泰國的雙邊關係曲折起伏，從上個世紀到本世紀初，歷經毛澤東時期、鄧小平時期、以及 1999 年的新關係締結，雙邊關係在各領域不斷拓展，其中的轉折及變化在不同時期呈現截然不同的風貌。

#### 一、風下之竹<sup>1</sup>

回顧上個世紀泰國與中華民國以及中共往來的歷史，著實令人佩服泰國政府身段的柔軟以及對國家利益的明確追求。泰國在二次大戰時為維持國家生存而借道日本進攻馬來西亞，又在日本的威逼利誘下向英美宣戰，但泰國駐美公使卻拒絕向美國遞交宣戰書，並成立「自由泰」與盟軍合作從事地下抗日活動。日本戰敗後，泰國又拉攏中華民國及美國向英國說項，不僅免於賠償及接受駐軍而維持獨立自主，並迅速擺脫戰敗國地位加入聯合國。

#### 二、未倒下之骨牌

30 年後，美國在中南半島的勢力消退，泰國面對越共威脅以及境內的泰共問題，加以企業界及壓力團體積極要求打開中國大陸市場等因素，泰國的文人政府便要求美軍撤出並與中華民國斷交，轉而與中共建交。建交初期又因泰國政府改組，由軍人撐腰的他寧指責上屆政府與中共建交損害泰國與美國、日本的關係，造成雙邊關係緊張。其後更是勢同水火，泰國譴責中共利用華僑及共黨進行顛覆活動，中共則指責泰國是「美帝的走狗和幫兇」。但越南入侵柬埔寨卻成為中共與泰國甚至東協關係躍進的重要關鍵，中共幫助泰國阻止越南勢力擴張，泰國的穩固亦破壞了蘇聯在中南半島對中共的圍堵，未如骨牌般倒下的泰國反而成為中共在中南半島的最佳盟友。尤其在改革開放之後，泰國對中共的重要性更加提升，在中共與其

<sup>1</sup> 楊明玉，「泰國與東協關係之研究」，國立政治大學外交研究所碩士論文(2004 年)，頁 10。

他東協國家之衝突中扮演協調者的角色，促進中共與東協國家的區域合作。

### 三、東協國家之樣板

冷戰結束之後，中共面對內部政治變動引起的外部制裁壓力，仍維持既定的和平與發展路線，而東協開始具備《吉隆坡宣言》所謂「和平、自由與中立區」的條件，雙邊關係出現重大轉折。1991 年中共首次參加東協外長會議，成為雙邊對話關係的開端。1997 年金融風暴的傷害使得東協各國點滴在心頭，進而轉變對中共的看法，開始相信中共是負責任的大國，不僅發展彼此間的睦鄰互信夥伴關係，其後「東協加一」、「東協加三」之領導人年度會議、東協區域論壇以及亞太安全合作理事會等官方或二軌對話機制，均成為雙邊對話的重要管道。1999 年至 2000 年間，中共陸續與東協 10 國發表關於新世紀合作的聯合聲明，在順序方面，泰國是率先與中共簽署的國家；在內容方面，中共與泰國所簽之版本不僅相對廣泛及深入，更是唯一強調該國為「促進中共與東協關係」之國家，成為與中共成功往來的樣板。

### 四、「中」泰一家親

邁入新世紀後，中共與泰國在各方面關係的發展，可謂流程不變流速加快。陸續簽署關於戰略性合作的《聯合公報》，兩份《戰略性合作共同行動計畫》，以及《建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》，雙邊關係再創高峰。《聯合公報》幾乎將重心皆放在雙邊經貿方面，第一份《戰略性合作共同行動計畫》則在《聯合聲明》及《聯合公報》之架構上，具體安排兩國 5 年內在各種領域共 15 個方面的深化合作。雖然中共與泰國發展全面關係的過程中，擺明有著眼於推進與東協關係的考量，但泰國在深化合作的過程中不斷增進國家利益也樂此不疲。兩國關係在頻創高峰的同時也漸趨細緻，例如去（2011）年底習近平與頴拉的會談，因湄公河船員命案而特別提及執法合作、航運秩序，以及強調深化文化及語言教學發展，也有持續增進中共軟實力影響及塑造新一代領導人形象的考量；而今（2012）年 4 月頴

拉在黃岩島糾紛初期即前往中國大陸訪問，且在第一天會見溫家寶時，身著「改良式旗袍」上衣，亦難謂無輸誠之意味。

總結新世紀以來之雙邊關係，1999 年的《聯合聲明》在開展新關係的「草創時期」，對提升各領域關係的規劃僅有概略表示，令人懷疑是否流於口號或僅為單一事件，但經詳細檢視、逐條對照其後迄今所簽之《聯合公報》、《戰略性合作共同行動計畫》、領導人談話以及各項有公布的協定及備忘錄等文件，足證當年的《聯合聲明》具有強烈指導意義，兩國關係照此要領廣泛且深度發展，尤其今（2012）年的《聯合聲明》亦不僅是對雙邊關係設定新目標及明確方向，也是對已在進行及現存的戰略合作夥伴關係之確認及宣示。縱觀泰國與中共關係的歷史及現今發展，兩國並無現存的衝突或太大矛盾，所謂「中泰一家親」的口號自有其特殊條件，雙邊關係的良好發展亦絕非偶然。

## 第二節 挑戰與展望

一、歸納新世紀迄今兩國關係的特徵及挑戰如下

### （一）雙邊往來頻繁

中共國家領導人曾多次訪問泰國，而泰國王室成員、政府、議會、軍隊之領導人也都曾訪問中國大陸，兩國高層互訪頻繁是常見現象，也是每次會晤必定提及的話題。且政府部門間，也由「高層」往來進展為各領域、各層級的互訪交流。

### （二）合作機制健全

從原有之單純外交部年度高官磋商制度，進展至建立包括副總理級的經貿聯委會及科技聯委會、並結合外交磋商、防務安全磋商、領事磋商等機制，以及雲南、廣東、廣西、廈門等地方省市的工作組。

### （三）經貿合作密切

中共是泰國第一大出口目的地和第二大進口來源國，泰國是中國在東協國家中第二大貿易夥伴。雙邊貿易額從建交之初的 2,462 萬美元增加到 2011 年的 647.4 億美元，並設定 2015 年雙邊貿易額實現 1000 億美元的目標。



#### （四）務實合作深化

包括陸續簽署交通設施、防洪抗旱、災後重建、氣候與海洋生態、湄公河航運秩序等各領域之諒解備忘錄。另外在互設文化中心及推廣語言教學等人文交流方面亦成果頗豐。

#### （五）區域合作推進

泰國作為東協的重要成員國，長期以來為推動中共—東協關係及各領域合作發揮積極作用，而泰國自身也將在區域及次區域合作之過程中，扮演折衝角色並提升關鍵地位。

雖然兩國合作關係密切，但仍面臨以下幾項足以影響雙邊關係之挑戰：

##### （一）泰國內部問題

根據前於第五章所探討，影響中共與泰國關係之 4 項因素中，「中共崛起」可促進其與泰國在政治、經濟、軍事及社會等方面的關係發展，尤其有助於泰國自身經濟發展。但是伴隨泰國對中共之依賴加深，產業發展不平衡，泰國國內之貧富差距亦隨之加劇。據統計泰國 10% 最富人的年收入與 10% 最窮人的年收入比，在 1991 年時為 17 倍，但 2001 年時已達到 38 倍。<sup>2</sup>雖然泰國長久以來在王室、軍人與政府的 3 方勢力平衡下大致維持國家穩定與發展，但泰國政黨派系及階級對立嚴重，塔信以往過於傾中之政策即曾飽受反對勢力批評。如今代表塔信勢力的穎拉新政府尚難以與民主黨等黃衫軍勢力和解，若穎拉政府在傾向與中共致力發展經濟的同時未能兼顧社會公平，惡化地區發展不平衡及貧富差距之狀態，如此一來包括泰王年邁、泰南分離主義分子作亂，以及「淪為中國附庸」之負面論調等隱憂，均可能成為政局再度不穩之導火線，足以影響中共與泰國關係。

##### （二）南海問題

2011 年 9 月中共與印度軍艦曾在越南外海的南海海域對峙，印度並於 2012 年 4 月 19 日宣布成功試射射程涵蓋中國大陸全境的「烈火五型」長程

<sup>2</sup> 郭開虎，「生態社會主義對東南亞國家現代化的啟示」，收於李富強主編，*中國與東盟交流合作史研究*（北京：民族出版社，2007 年），頁 202。

飛彈，又繼美國、印度艦艇訪問菲賓後，日本海上自衛隊亦於今年 5 月 28 日派出 3 艘訓練艦訪問菲律賓。在美國高喊重返亞洲、日本巨額貸款支援基礎建設、以及印度東望政策的全面開展下，大國在南海問題上的競逐又漸趨白熱化，

早在 1992 年的東協外長會議，錢其琛發表對南海問題「擱置主權爭議，共同開發」的立場。1999 至 2000 年間，中共先後與東南亞國家所發表合作計畫或聯合聲明等文件中，便規定了協商解決南海問題的原則和途徑。2002 年中共與東協簽署《南海各方行為宣言》，2003 年再以區域外大國身分加入《東南亞友好合作條約》，也減少對中共可能以武力解決南海問題的疑慮，但東協內部對於南海問題仍尚無共同立場。由於泰國與中共在南海問題上不存在爭端，泰國政府雖曾多次表示願就南海問題扮演積極協調角色，發揮獨特作用，但著眼於身為東協成員一份子以及大國平衡策略考量，泰國在南海問題各層面將如何取捨以獲取國家利益，殊值觀察。

### （三）西藏問題

達賴喇嘛曾經 3 度訪問泰國，第一次是 1967 年 11 月，當時達賴喇嘛貴為泰國佛教協會嘉賓，獲泰王蒲美蓬陛下親自接待。1971 年達賴喇嘛再次造訪曼谷。泰國與中共建交之後，達賴喇嘛曾多次計劃前往泰國參加世界佛教聯盟大會，皆因中共施壓而未果，但 1993 年川立沛政府不顧中共反對，允許 1989 年的諾貝爾和平獎得主達賴喇嘛，連同其他 6 名諾貝爾獎得主訪問泰國。2008 年中共強力鎮壓藏民的事件曾造成泰國佛教界一片譁然，2010 年泰國邀請流亡的藏人藝術家，在曼谷舉行「從喜馬拉雅山到湄南河—西藏藝術文化節」，儘管泰方低調處理，拒絕達賴喇嘛妹妹、妹夫的申請，但中共大使管木依然提出嚴正交涉和抗議。<sup>3</sup>雖然達賴喇嘛迄今已 19 年未能踏進泰國國門，但由於牽涉密切且共同的宗教及文化淵源，佛國泰國對於西藏深表同情的人數仍然眾多。而中共在東協場合均一再重申「一個中國」原則，但伴隨大國競逐及南海問題矛盾的變數，包括泰國在內的東協各國

---

<sup>3</sup> 劉振廷，「西藏問題引爆中泰外交風波」，*亞洲週刊*（香港），第 24 卷第 11 期（2010 年 3 月 21 日），頁 10-11。

亦可能藉西藏問題虛張聲勢作為與中共談判的籌碼，不能排除足以影響中共與泰國關係的可能。

#### （四）區域合作

除上開第五章所探討中共在湄公河上游興建水壩及發電站所造成之爭議，中共與泰國需考慮如何兼顧次區域合作之經濟發展及環境問題、妥善面對美、日之各項參與措施，避免影響兩國關係外，另需注意所衍生之犯罪問題。中共與東協積極推動陸路和水路等交通合作，尤其是湄公河航運和高速鐵路建設的合作，推進地區的互聯互通，但往來方便亦會伴隨犯罪問題衍生，例如湄公河 13 名中國船員命案，曾一度遭懷疑是「外國勢力」所為，雖然此種陰謀論不足以挑撥中共與泰國關係，且促進兩國及相關國家之執法合作，但仍突顯包括運毒、販運人口、非法移民及恐怖主義等跨境犯罪問題，特別是當犯罪加害者與受害者分屬兩個不同國家的情況時，不論案件是否偵破，均有可能造成兩國關係緊張。

## 二、兩國關係展望

由於泰國實施同化政策（**Assimilation**），在長期浸潤於共同的歷史背景、生活利益以及族群意識的情況下，華人大部分已同化成為泰國人，甚至許多政治領袖以及總理均具有華人血統，但他們所認同的是泰國文化而非中華文化。<sup>4</sup>對中共而言，不論兩國關係發展如何密切，中共不應對泰國有將「中泰一家親」淪為「中國附庸」或是操控其政治人物的圖謀。而對泰國而言，雖然當年披汶及沙立政府均以「經濟繁榮」或「推動經濟發展」增進政權的穩定，但泰國政府亦不應迷失於過分傾中（共）所獲得之政治及經濟利益之中，忽視國內族群及階級的衝突。

泰王蒲美蓬陛下登基迄今已 66 年，曾於 1963 年訪問中華民國，但從未曾親自前往中共統治下的中國大陸地區訪問。超過一甲子以來，泰王以個人魅力凝結全國人心，即使是在共黨勢力席捲中南半島的 1970 年代，以及

---

<sup>4</sup> 顧長永，**東南亞政治學**，前引書，頁 34-44。

無數次的軍人政變中，都因他一言化解而遠離災難，泰國迄今仍為一「自由之地」。未來中共與泰國關係若能持續穩定發展，不僅有助於雙邊經貿，亦可對區域及世界和平發揮貢獻。





## 參考文獻

### 一、中文部分

#### (一) 專書

- Collins, Alan 著，楊紫函譯，**東南亞的安全困境**（台北：國防部史政編譯室，2004年）。
- Leinbach, Thomas R. and Richard Ulack 著，李美賢、楊昊等譯，**東南亞多元與發展 Part 2**（台北：台灣東南亞學會、財團法人亞太文化學術交流基金會，2010年）。
- 毛澤東，**毛澤東選集（第四卷）**（北京：人民出版社，1960年）。
- 王泰平主編，**中華人民共和國外交史（第三卷）**（北京：世界知識出版社，1999年9月）。
- 朱宏源主編，**撰寫博碩士論文實戰手冊**（台北，正中書局，2005年）。
- 朱雲漢、賈慶國，**從國際關係理論看中國崛起**（台北：五南圖書出版有限公司，2007年）。
- 余定邦、陳樹森，**中泰關係史**（北京：中華書局，2009年）。
- 宋鎮照、周志杰主編，**變遷中的東南亞政治：制度、菁英與政策的磨合**（台北：五南圖書出版有限公司，2008年）。
- 宋鎮照、陳欣之主編，**變遷中的東南亞區域整合：過程、挑戰與發展**（台北：五南圖書出版有限公司，2008年）。
- 李一平、莊國土主編，**冷戰以來的東南亞國際關係**（廈門：廈門大學出版社，2005年）。
- 李明駿編譯，**東南亞大事紀（1900-2004）**（台北：中央研究院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2006年）。
- 李紅杰、余萬里主編，**改革開放 30 年的中國外交**（北京：當代世界出版社，2008年12月）。
- 李富強主編，**中國與東盟交流合作史研究**（北京：民族出版社，2007年）。
- 沈克勤，**使泰二十年**（台北：臺灣學生書局，2002年11月）。
- 周煦，**冷戰後美國的東亞政策（1989-1997）**（台北：生智文化事業有限公司，1999年）。
- 周煦主編，**後冷戰時期中共對外政策**（台北：國立政治大學外交研究所，1994年6月）。
- 周煦主編，**後冷戰時期亞太地區之和平與安定**（台北：國立政治大學外交研究所，1993年）。
- 張亞中主編，**國際關係總論（第二版）**（台北：揚智文化事業股份有限公司，2007年）。
- 張錫鎮，**東南亞政府與政治**（台北：揚智文化事業股份有限公司，1999年）。
- 張蘊嶺主編，**中國對外關係：回顧與思考（1949-2009）**（北京：社會科學文獻出版社，2009年）。

- 曹雲華、唐翀，**新中國-東盟關係論**（北京：世界知識出版社，2005年）。
- 許志嘉，**當代中共外交政策與中美關係**（台北：生智文化事業有限公司，2004年）。
- 陳佩修，**軍人與政治：泰國的軍事政變與政治變遷**（台北：中央研究院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2009年）。
- 陳欣之，**東南亞安全**（台北：生智文化事業有限公司，1999年）。
- 陳啟懋編著，**中國對外關係**（台北：吉虹資訊股份有限公司，2000年）。
- 趙全勝，**解讀中國外交政策/微觀-宏觀相結合的研究方法**（台北：月旦出版社股份有限公司，1999年）。
- 劉連第、汪大為，**中美關係的軌跡—建交以來大事縱覽**（北京：時事出版社，1995年）。
- 劉富本，**浴火重生的東南亞國家**（台北：五南圖書出版有限公司，2000年）。
- 蔡瑋主編，**中國和平發展與亞太安全**（台北：國立政治大學國際關係研究中心，2005年）。
- 鄧小平，**建設有中國特色的社會主義**（北京：人民出版社，1984年）。
- 鄧小平，**鄧小平文選（第三卷）**（北京：人民出版社，1993年）。
- 蕭新煌、顧長永主編，**新世紀的東南亞**（台北：五南圖書出版有限公司，2002年）。
- 蕭新煌主編，**東南亞的變貌**（台北：中央研究院東南亞區域研究計畫，2000年）。
- 鐘之成，**為了世界更美好：江澤民出訪紀實**（北京：世界知識出版社，2006年7月）。
- 顧長永，**東南亞政府與政治**（台北：五南圖書出版有限公司，2000年）。
- 顧長永，**東南亞政治學**（台北：巨流圖書有限公司，2005年）。
- （二）期刊論文
- 于有慧，「中共外交政策走向與選擇」，**問題與研究**（台北），第43卷第1期（2004年1月），頁105-124。
- 于有慧，「後冷戰時代中共新安全觀的實踐與挑戰」，**中國大陸研究**（台北），第44卷第2期（2001年2月），頁57-76。
- 王可，「理性看待中國對東盟貿易逆差」，**中山大學學報論叢（廣東）**，第25卷第2期（2005年），頁256-258。
- 王敏正、楊繼康，「論大湄公河次區域合作在中國—東盟自由貿易區建設中的重要載體作用」，**經濟問題探索**（雲南），2004年第4期，頁4-8。
- 任瞳，「中國和日本在東亞區域經濟合作中的影響比較分析—以CAFTA和JAFTA為例」，**經濟研究導刊**（黑龍江），2009年第18期，頁153-154。
- 余光輝，「中國—東盟—一軸兩翼區域經濟合作新格局有關法律問題的探討」，**改革與戰略**

- (廣西), 2007 年第 10 期, 頁 87-90。
- 李文志、蕭文軒,「泰國推展次區域經濟合作戰略之政經分析」, **逢甲人文社會學報** (台中), 第 13 期 (2006 年 12 月), 頁 225-265。
- 邱振淼,「中共積極介入大湄公河開發案研析」, **中共研究** (台北), 第 31 卷 6 期 (1997 年 6 月), 頁 95-101。
- 金榮勇,「泰國川立沛政府的經貿外交」, **問題與研究** (台北), 第 33 卷第 2 期 (1994 年 2 月), 頁 16-24。
- 唐仁俊,「後冷戰時期中共對東協外交政策之分析」, **共黨問題研究** (台北), 第 27 卷第 12 期, (2011 年 12 月), 頁 83-94。
- 徐長文,「雙贏前景—中國與東盟在經貿合作中的期待與憂慮」, **國際貿易** (北京), 2001 年 12 期 (2001 年 12 月), 頁 15-17。
- 徐洋,「試析中泰文化交流新基點—孔子學院」, **西昌學院學報 (社會科學版)** (四川), 第 23 卷第 4 期 (2011 年 12 月), 頁 81-84。
- 徐婧,「CAFTA 對中國和東盟貿易擴大效應的實證研究」, **世界經濟研究** (上海), 2008 年第 10 期, 頁 63-69。
- 郝培芝,「亞歐會議形成的結構性動力與意義: 從新區域主義的觀點分析」, **問題與研究** (台北), 第 43 卷第 1 期 (2004 年 2 月), 頁 125-144。
- 高朗,「後冷戰時期中共外交政策之變與不變」, **政治科學論叢** (台北), 第 21 期 (2004 年 9 月), 頁 19-48。
- 張惠玲,「中共與東協建立『自由貿易區』之戰略考量評析」, **共黨問題研究** (台北), 第 28 卷第 7 期 (2002 年 7 月), 頁 4-16。
- 張雅君,「世紀之交中共的軍事政策與亞太安全: 防禦取向模糊性的探討」, **中國大陸研究** (台北), 第 42 卷第 3 期 (1999 年 3 月), 頁 25-43。
- 張耀秋,「泰國外交政策的剖析」, **問題與研究** (台北), 第 25 卷第 6 期 (1986 年 3 月), 頁 81-90。
- 陳伯賢,「美國捅到了螞蜂窩—評北約導彈擊中中共駐南聯盟大使館事件」, **中共研究** (台北), 第 33 卷第 5 期 (1999 年 5 月), 頁 13-15。
- 黃金貞、盧光盛,「泰中貿易的現狀、問題及前景分析—泰國的視角」, **東南亞縱橫** (廣西), 2011 年第 9 期 (2011 年 9 月), 頁 75-80。
- 楚樹龍、陳松川,「“太平洋主義”與 21 世紀亞太地區體系和秩序」, **當代亞太** (北京), 2008 年第 4 期, 頁 26-40。

趙姝嵐、孔建勳，「從日本對泰國的援助評日本的官方發展援助」，**東南亞南亞研究**（雲南），2011年第1期，頁54-58。

蔡東杰、洪銘德，「新世紀以來美國對東南亞外交政策分析」，**台灣國際研究季刊**（台北），第5卷第2期（2009年夏季號），頁79-104。

戴萬平，「泰國對中國外交政策的演變：建構主義的觀點分析」，**台灣東南亞學刊**（南投），第8卷第1期（2011年3月），頁65-100。

魏艾，「日本與東南亞的經濟關係」，**問題與研究**（台北），第15卷第9期（1976年6月），頁34-44。

蘇浩，「地緣重心與世界政治的支點」，**現代國際關係**（北京），2004年第4期，頁54-61。

### （三）報紙雜誌

「中國建水上部隊 湄公河上巡邏」，**亞洲週刊**，第25卷第46期，

<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=at&Path=2203672622/46at.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=at&Path=2203672622/46at.cfm)>（2011年11月20日）。

「中國軍艦鄭和號抵泰訪問」，**泰國世界日報**，

<[http://www.udnbkk.com/article/2008/1111/article\\_44846.html](http://www.udnbkk.com/article/2008/1111/article_44846.html)>（2008年11月11日）。

「日本首相擬向泰推銷衛星」，**泰國世界日報**，

<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0308/article\\_93370.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0308/article_93370.html)>（2012年3月8日）。

「美國新國防戰略指導 重返亞太反制中共」，**青年日報**，

<<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfcCSN9Fhd8KFbqLRgMWauV9MlhHfhNasUFYgUh2q5OYxxK3rQx8fooz8e8NU%2bkWvbC9TpSpPhgZDp1a1CyUizXs%3d>>（2012年3月4日）。

「泰中二國簽署7項合作協議」，**泰國世界日報**，

<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0418/article\\_94699.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0418/article_94699.html)>（2012年4月18日）。

「泰中戰略合作 簽署行動計畫」，**泰國世界日報**，

<[http://www.udnbkk.com/article/2007/0529/article\\_17099.html](http://www.udnbkk.com/article/2007/0529/article_17099.html)>（2007年5月29日）。

「泰民主黨與中共創合作新格局」，**泰國世界日報**，

<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0402/article\\_94207.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0402/article_94207.html)>（2012年4月2日）。

「泰柬邊境衝突」，**止戈國防百科**，<<http://baike.zhige.net/doc-view-13803>>。

「泰美軍方高層會商 談多項合作」，**泰國世界日報**，

<[http://www.udnbkk.com/article/2012/0606/article\\_96274.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0606/article_96274.html)>（2012年6月6日）。

「泰與印度簽署6份合作協定」，**泰國世界日報**，



- <[http://www.udnbkk.com/article/2012/0127/article\\_92023.html](http://www.udnbkk.com/article/2012/0127/article_92023.html)> (2012年1月27日)。  
「湄公河—瀾滄江建水壩爭議」，*亞洲週刊*，第25卷第17期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=bc&Path=355702991/17bcb.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=bc&Path=355702991/17bcb.cfm)> (2011年5月1日)。
- 江迅，「中國高鐵奔向美國及全球突破外交路障」，*亞洲週刊*，第24卷第51期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2184310972/51ae1a.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2184310972/51ae1a.cfm)> (2010年12月26日)。
- 劉振廷，「泰國公主擁護華教」，*亞洲週刊*，第18卷第5期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ap&Path=3188190351/05ap2.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ap&Path=3188190351/05ap2.cfm)> (2004年2月1日)。
- 劉振廷、吳翊菁，「全球競學中文泰國訂為第一外語」，*亞洲週刊*，第20卷第5期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ae&Path=3188519351/05ae1a.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ae&Path=3188519351/05ae1a.cfm)> (2006年1月29日)。
- 譚樹芬，「泰國旅遊業突破之旅」，*亞洲週刊*，第17卷第51期，  
<[http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=aw&Path=2183981972/51aw3.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=aw&Path=2183981972/51aw3.cfm)> (2003年12月21日)。
- 劉振廷，「西藏問題引爆中泰外交風波」，*亞洲週刊* (香港)，第24卷第11期 (2010年3月21日)，頁10-11。
- 劉振廷，「泰中合建兩高鐵連接獅城昆明」，*亞洲週刊* (香港)，第24卷第37期 (2010年9月19日)，頁14-15。
- 劉振廷，「中泰一家親互設文化中心」，*亞洲週刊* (香港)，第24卷第41期 (2010年10月17日)，頁10-11。
- 青年日報** (台北)，2009年9月6日，版5。
- 青年日報** (台北)，2009年10月24日，版5。
- 聯合報** (台北)，2011年10月23日，A18。
- 蘋果日報** (台北)，2012年5月22日，版B2。
- (四) 學位論文
- 何展傑，「泰國與中國關係發展之探討—泰國的觀點」，國立中山大學大陸研究所碩士論文 (2007年)。
- 吳于珊，「後冷戰時期中國對東協外交政策之研究」，國立中山大學國家發展研究所碩士論文 (2007年)。

李聖豪，「九〇年代的泰國外交政策研究」，淡江大學東南亞研究所碩士論文（2002年）。  
高念祖，「冷戰後中共軍事外交之研究」，國立政治大學外交研究所碩士論文（2007年）。  
陳林，「從不穩定到穩定的泰中關係之研究」，國立中山大學中國與亞太區域研究所碩士論文（2009年）。

楊宗鑫，「中國周邊外交戰略之研究(2001-2009)」，國立政治大學外交研究所碩士論文（2010年）。

楊明玉，「泰國與東協關係之研究」，國立政治大學外交研究所碩士論文(2004年)。

#### （五）官方文件

「大湄公河次區域合作簡況」，中華人民共和國駐泰國大使館經濟商務參贊處，  
<<http://th.mofcom.gov.cn/aarticle/haiguan/201111/20111107835380.html>>（2011年11月17日）。

「中國同泰國的關係」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/sb\\_gx/](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/sb_gx/)>（2011年10月）。

「中國—東盟的睦鄰互信夥伴關係」，中華人民共和國外交部，  
<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/wjs/2159/t8988.htm>>。

「中國政府聯合工作組分別抵達泰國和雲南省」，中華人民共和國外交部，  
<[http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206\\_17/xgxw/t867990.htm](http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/cgb/zcgmzysx/yz/1206_17/xgxw/t867990.htm)>  
（2011年10月15日）。

「中國與東盟關於非傳統安全領域合作聯合宣言」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg\\_14/zywj/t10985.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gjhdqzz/lhg_14/zywj/t10985.htm)>（2002年11月4日）。

「外交部長李肇星出席海嘯預警安排區域合作部長級會議」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t181719.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t181719.htm)>（2005年1月29日）。

「全國政協主席賈慶林與泰國中資企業代表座談側記」，中華人民共和國外交部，  
<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t925973.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t925973.htm)>（2012年4月25日）。

「江澤民在中國共產黨第十五次全國代表大會上的報告」，中國共產黨歷次全國代表大會數據庫，<<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64568/65445/4526290.html>>

(1997年9月12日)。

「李克強分別會見伊朗副總統穆罕默德和泰國副總理吉滴叻」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t919621.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t919621.htm)> (2012年4月1日)。

「李克強會見泰國客人」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/default\\_6.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/default_6.htm)> (2012年5月31日)。

「胡錦濤會見泰國總理塔信」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t29705.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t29705.htm)> (2003年10月19日)。

「深化合作 共譜中泰友誼新篇章」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/ywfc/t922362.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/ywfc/t922362.htm)> (2012年4月12日)。

「習近平同泰國總理頴拉會談」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t889942.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t889942.htm)> (2011年12月23日)。

「習近平參觀泰國朱拉隆功大學孔子學院」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t890301.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t890301.htm)> (2011年12月24日)。

「楊潔篪會見非盟委員會主席及古巴、泰國、海合會成員國代表」，中華人民共和國外交部，

<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/gxh/xsb/xw/t861968.htm>> (2011年9月25日)。

「溫家寶會見泰國總理他信」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t155583.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t155583.htm)> (2004年9月2日)。

「溫家寶與泰國總理頴拉舉行會談」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t923717.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t923717.htm)> (2012年4月17日)。

「溫家寶總理在東盟商業與投資峰會上的演講」，中華人民共和國外交部，

<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/zyjh/t27173.htm>>  
(2003年10月7日)。

「溫家寶總理與泰國總理塔信舉行會談」，中華人民共和國外交部，

<[http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206\\_30/xgxw/t201897.htm](http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_30/xgxw/t201897.htm)> (2005年7月1日)。

「增進睦鄰友好 共創光輝未來」，中華人民共和國外交部，

<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/xsb/xw/t5224.htm>>  
(2000年11月7日)。

「增進睦鄰友好 共創光輝未來」，中華人民共和國外交部，

<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/xsb/xw/t5224.htm>>  
(2000年11月7日)。

#### (六) 網際網路資源

「2009：海上大閱兵」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-04/23/content\\_11244846.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-04/23/content_11244846.htm)> (2009年4月23日)。

「2010年中國的國防」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c\\_121252219.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219.htm)> (2011年3月31日)。

「NGO抗議中國老撾在湄公河上游建電站」，泰國中華網，

<[http://www.thaizhonghua.com/2012/zhengzhi\\_0507/23665.html](http://www.thaizhonghua.com/2012/zhengzhi_0507/23665.html)> (2012年5月7日)。

「中泰總理會談 兩國簽署戰略性合作共同行動計畫」，中國新聞網，

<<http://www.chinanews.com/gn/news/2007/05-28/945244.shtml>> (2007年5月28日)。

「中國—東盟關係」，新華網，

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2006-07/20/content\\_4861242.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2006-07/20/content_4861242.htm)。

「中國武器國際市場受歡迎 泰國購上百輛96式坦克」，新浪網，

<<http://mil.news.sina.com.cn/p/2008-01-15/0820481273.html>> (2008年1月15日)。

「中國的發展 亞洲的機遇—胡錦濤在博鰲亞洲論壇2004年年會開幕式上的演講」，人民網，<<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1024/2466418.html>> (2004年4月24日)。

「中國提升軟實力：“北京共識”取代“華盛頓共識”」，新華網，



- <[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/13/content\\_1522884.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/13/content_1522884.htm)> (2004年6月13日)。
- 「王岐山與泰國總理穎拉共同出席中泰企業家午餐會並致辭」，**新華網**，  
<[http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/18/c\\_111803334.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-04/18/c_111803334.htm)>(2012年4月18日)。
- 「伊朗說和中、泰發射衛星」，**美國之音**，  
<<http://www.voafanti.com/gate/big5/www.voanews.com/chinese/news/a-21-n2008-09-08-voa17-58293807.html>> (2008年9月8日)。
- 「全國政協主席賈慶林與泰國中資企業代表座談側記」，**中國網**，  
<[http://www.china.com.cn/policy/txt/2012-04/25/content\\_25229522.htm](http://www.china.com.cn/policy/txt/2012-04/25/content_25229522.htm)> (2012年4月25日)。
- 「印度試射成功 躋身強國之列」，**中央社**，  
<<http://www.cna.com.tw/Views/Page/Search/hyDetailws.aspx?qid=201204190118&q=%e5%8d%b0%e5%ba%a6%e8%a9%a6%e5%b0%84%e6%88%90%e5%8a%9f+%e8%ba%8b%e8%ba%ab%e5%bc%b7%e5%9c%8b%e4%b9%8b%e5%88%97>> (2012年4月19日)。
- 「印緬全方位合作 抗衡中國大陸」，**中央社**，  
<<http://www.cna.com.tw/News/aALL/201205280346.aspx>> (2012年5月28日)。
- 「江澤民主席在日內瓦裁軍談判會議上的講話」，**新華網**，  
<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/10/content\\_685655.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/10/content_685655.htm)>(1999年3月)。
- 「努力建設持久和平、共同繁榮的和諧世界—胡錦濤在聯合國成立60周年首腦會議上的講話」，**人民網**，<<http://politics.people.com.cn/GB/1024/3699888.html>> (2005年9月16日)。
- 「俄稱中泰合研高精度火箭發射系統 西方感到不安」，**東方網**，  
<<http://big5.eastday.com:82/gate/big5/mil.eastday.com/m/20120504/u1a6532643.html>>  
(2012年5月4日)。
- 「前中國駐泰國大使傅學章談中泰關係」，**國際在線**，  
<[http://gb.cri.cn/18504/2008/04/01/3285@2002549\\_1.htm](http://gb.cri.cn/18504/2008/04/01/3285@2002549_1.htm)> (2008年4月1日)。
- 「柬埔寨支持中國南海爭端立場」，**新浪網**，  
<<http://dailynews.sina.com/bg/news/int/sinacn/20120331/17033278978.html>> (2012年3月31日)。

- 「美軍有意永久租用泰國機場」，**新華網**，  
<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-06/07/c\\_123247888.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-06/07/c_123247888.htm)> (2012年6月7日)。
- 「美國中止對泰國援助」，**大紀元**，<<http://www.epochtimes.com/b5/6/9/29/n1470540.htm>>  
(2006年9月29日)。
- 「美國簽署『東南亞友好合作條約』之影響及我國因應措施」，**國家政策研究基金會**，  
<<http://www.npf.org.tw/post/3/6485>> (2009年9月22日)。
- 「重返國際舞臺：1975年鄧小平主管外事」，**新華網**，  
<[http://news.xinhuanet.com/politics/2011-11/27/c\\_122331876.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-11/27/c_122331876.htm)> (2011年11月27日)。
- 「泰軍列裝第二批中國 WS-1 一炮可炸開 23 萬彈片」，**中華網**，  
<<http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/top01/11053250/20120503/17177166.html>> (2012年5月3日)。
- 「泰國支持日本參與湄公河發展」，**中央社新聞網**，  
<<http://www.cna.com.tw/News/aOPL/201204210188.aspx>> (2012年4月21日)。
- 「泰國王室成員遭電信詐騙 中泰警方聯手偵破」，**人民網**，  
<<http://legal.people.com.cn/GB/188502/17907151.html>> (2012年5月16日)。
- 「泰國皇家海軍訓練編隊友好訪問解放軍駐港部隊」，**新華網**，  
<[http://news.xinhuanet.com/mil/2008-03/21/content\\_7833852.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2008-03/21/content_7833852.htm)>(2008年3月21日)
- 「泰國皇家海軍艦艇編隊首次訪問中國南海艦隊」，**新華網**，  
<[http://news.xinhuanet.com/mil/2008-04/02/content\\_7905623.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2008-04/02/content_7905623.htm)>(2008年4月2日)。
- 「泰國皇家海軍護衛艦訪滬」，**新浪網**，  
<<http://mil.news.sina.com.cn/2005-03-03/2148270481.html>> (2005年3月3日)。
- 「泰國海軍『達信』、『賽布里』號兩護衛艦訪問上海」，**新浪網**，  
<<http://news.sina.com.cn/w/2004-08-12/10113380129s.shtml>> (2004年8月12日)。
- 「泰國國防部長稱泰方為泰中結下親戚般友誼驕傲」，**中國網**，  
<[http://big5.china.com.cn/military/txt/2012-04/27/content\\_25253268.htm](http://big5.china.com.cn/military/txt/2012-04/27/content_25253268.htm)> (2012年4月27日)。
- 「泰國總理阿披實訪問日本」，**新浪網**，  
<<http://dailynews.sina.com/bg/news/int/chinanews/20091105/0346842855.html>> (2009年11月5日)。

「泰國購華 69-2 坦克曾在泰越邊境衝突中屢立戰功」，中國網，

<[http://club.china.com/data/thread/12171906/2717/78/28/8\\_1.html](http://club.china.com/data/thread/12171906/2717/78/28/8_1.html)> (2010 年 9 月 15 日)。

「溫家寶與泰國總理沙馬舉行會談」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content\\_8466838.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content_8466838.htm)> (2008 年 6 月 30 日)。

「溫家寶與泰國總理沙馬舉行會談」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content\\_8466838.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-06/30/content_8466838.htm)> (2008 年 6 月 30 日)。

「溫家寶與泰國總理阿披實舉行會談」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/politics/2009-06/24/content\\_11595744.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2009-06/24/content_11595744.htm)> (2009 年 6 月 24 日)。

「跨世紀的輝煌」，新華網，

<[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-06/04/content\\_11485478.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-06/04/content_11485478.htm)> (2009 年 6 月 4 日)。

「鄧小平的靈活外交手腕:參加泰國王儲的剃度儀式」，中國網，

<[http://big5.china.com.cn/gate/big5/cul.china.com.cn/lishi/2012-02/19/content\\_4819492\\_3.htm](http://big5.china.com.cn/gate/big5/cul.china.com.cn/lishi/2012-02/19/content_4819492_3.htm)> (2012 年 2 月 19 日)。

「穎拉會晤美國務卿希拉蕊」，泰國國際中文電視台，

<<http://www.tcitv.co.th/a/zhengzhixinwen/2011/1118/4697.html>>(2011 年 11 月 17 日)。

「戴秉國會見泰國總理穎拉」，新華網，

<[http://news.xinhuanet.com/world/2011-12/20/c\\_111258917.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2011-12/20/c_111258917.htm)>(2011 年 12 月 20 日)。

中國國民黨大陸工作會，「美國『重返亞洲』政策的虛實」，大陸情勢雙週報，1614 期(2012 年 2 月 9 日)，<<http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=6831>>。

泰華網，<<http://www.thaicn.com/video/list/2012-05-28/305.html>> (2012 年 5 月 28 日)。

張錫鎮，「中泰關係的發展在雙方各自對外戰略中的意義」，東亞思想庫網絡，

<[http://www.neat.org.cn/chinese/xsdt/contentshow.php?content\\_id=176](http://www.neat.org.cn/chinese/xsdt/contentshow.php?content_id=176)> (2005 年 6 月 12 日)。

## 二、英文部分

### (一) 專書

Chansiri, Disaphol, *The Chinese Émigrés of Thailand in the Twentieth Century* (New York:

- Cambria Press, 2008).
- Hogue, Cavan ed., *Thailand's Economic Recovery* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies; Canberra: National Thai Studies Centre, 2006).
- Keohane, Robert O., Joseph S. Nye, *Power and Interdependence* (Boston: Little Brown, 1989).
- Lauridsen, Laurids S., *The Financial Crisis in Thailand: Causes, Conduct and Consequences* (Taipei: Academia Sinica, Program for Southeast Asian Studies, 1998).
- Nye, Joseph S., Jr., *Soft Power: The Means to Success in World Politics* (New York: Public Affairs, 2004).
- Phongpaichit, Pasuk and Chris Baker, *Thailand's Crisis* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2000).
- Phongpaichit, Pasuk and Chris Baker, *Thailand, Economy and Politics* (New York: Oxford University Press, 2002).
- Randolph, R. Sean, *The United State and Thailand: Alliance Dynamics, 1950-1985* (U.C. Berkeley, The Institute of East Asian Studies, 1986).
- Yee, Herbert, and Ian Storey, eds., *The China Threat: Perceptions, Myths, and Reality* (New York: Routledge Curzon, 2002).
- (二) 期刊
- Hassan, Mohamed Jawhar bin. "Southeast Asia and the Major Powers," *The Pacific Review*, Vol. 8, No. 3 (1995), pp. 508-517.
- Limaye, Satu P. "Minding the Gaps: The Bush Administration and U.S.-Southeast Asia Relations," *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 26, No. 1 (April 2004), pp. 73-94.
- Medeiros, Evan S. and M. Taylor Fravel. "China's New Diplomacy," *Foreign Affairs*, Vol. 82, No. 6 (Nov/Dec 2003), pp. 22-35.
- Rowan, Joshua P. "The U.S.-Japan Security Alliance, ASEAN, and the South China Sea Dispute," *Asian Survey*, Vol. XLV, No. 3 (May/June 2005), pp. 414-436.
- Shambaugh, David. "China Engages Asia: Reshaping Regional Order," *International Security*, Vol. 29, No. 3 (Winter 2004/2005), pp. 64-99.
- Stuart-Fox, Martin. "Southeast Asia and China: The Role of History and Culture in Shaping Future Relations," *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 26, No. 1 (April 2004), pp. 116-139.



Sutter, Robert. "China's Good Neighbor Policy and Its Implications for Taiwan," *Journal of Contemporary China*, Vol.13, No.41 (November 2004), pp. 717-731.

(三) 網際網路資源

Jonathan Marcus, "Big powers jockey in the Pacific," *BBC*,

<<http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-18313245>>(3 June 2012).

Michael T. Klare, "Playing With Fire: Obama's Risky Oil Threat to China," *The Nation*,

<<http://www.thenation.com/article/164995/playing-fire-obamas-risky-oil-threat-china>>(6 December 2011).

"Progress on the Lower Mekong Initiative," *IIP DIGITAL*,

<<http://iipdigital.usembassy.gov/st/english/texttrans/2011/07/20110722102525su0.6699444.html#axzz1xVaGHE5T>>(22 July 2011).



## 附錄一

### 《中華人民共和國和泰王國關於建立外交關係的聯合公報》

一九七五年七月一日於北京

一、中華人民共和國政府和泰王國政府為了恢復和進一步加強兩國人民傳統的親密友好關係，並根據兩國人民的利益和共同願望，決定於一九七五年七月一日起互相承認並建立外交關係。

二、兩國政府重申，只有一個國家的人民才有權選擇他們自己的政治、經濟和社會制度，而不應受到外來干涉，兩國政府並深信，中華人民共和國和泰王國政治、經濟和社會制度的不同不應妨礙按照互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利和和平共處的原則發展兩國和兩國人民之間的和平友好關係。

三、兩國政府同意依照上述原則通過和平手段解決一切爭端，而不使用武力或以武力相威脅。

四、兩國政府一致認為，一切外國侵略和顛覆以及任何國家控制別國或干涉別國內政的一切企圖都是不許可的，都應受到譴責。

五、兩國政府反對任何國家或國家集團在世界上任何地區建立霸權和勢力範圍的圖謀。

六、泰王國政府承認中華人民共和國政府為中國的唯一合法政府，承認中國政府關於只有一個中國，臺灣是中國領土不可分割的一部分的立場，並決定在本公報簽字之日起一個月內從臺灣撤走一切官方代表機構。

七、中華人民共和國政府承認泰王國政府並同意尊重泰國的獨立、主權和領土完整。

八、中華人民共和國政府注意到，幾個世紀以來僑居在泰國的中國人能遵循泰國的法律和泰國人民的風俗習慣，同泰國人民和諧友好相處。中華人民共和國政府宣布他們不承認雙重國籍。雙方政府認為任何中國籍或中國血統的人在取得泰國國籍後都自動失去了中國國籍。對自願選擇保留中國國籍的在泰國的中國僑民，中國政府按照其一貫政策要求他們遵守泰王國法律，尊重泰國人民的風俗習慣，並與泰國人民友好相處。他們的正當權利和利益將得到中國政府的保護，並將受到泰王國政府的尊重。

九、兩國政府同意奉行發展彼此間的貿易、經濟和文化關係的政策。

十、中華人民共和國政府和泰王國政府同意按實際可能盡快互相委派大使，並根據國際慣例在互惠的基礎上在各自首都為對方大使館的建立和履行職務提供一切必要的協助。

中華人民共和國國務院  
總理

泰 王 國  
總 理

周恩來

蒙拉差翁·克立·巴莫

(簽字)

(簽字)

## 附錄二

### 《中華人民共和國與東盟國家首腦會晤聯合聲明》

一九九七年十二月十六日於吉隆坡

一、中華人民共和國主席和東南亞國家聯盟成員國國家元首/政府首腦對中國與東盟組織以及中國與東盟各國關係的迅速發展感到滿意。一致認為鞏固這些關係符合各自人民的根本利益和亞太地區和平、穩定與繁榮。

二、他們確認，《聯合國憲章》、《東南亞友好合作條約》、和平共處五項原則和公認的國際法應成為處理相互關係的基本準則。他們特別重申相互尊重獨立、主權和領土完整和不干涉別國內政的原則。

三、他們承諾，促進睦鄰友好關係，增加高層往來，加強在所有領域的對話與合作機制，以增進了解和擴大互利。

四、他們同意，在東盟地區論壇及其他地區和國際組織及論壇中加強合作。

五、他們承諾，為在二十一世紀實現各自和本地區的繁榮，在平等互利、共負責任的原則基礎上，加強雙邊和多邊合作，促進經濟增長、可持續發展和社會進步。他們將通過中國-東盟聯合合作委員會、中國-東盟經貿聯委會、中國-東盟科技聯委會等機制，進一步加強合作。他們將繼續在亞太經濟合作組織、亞歐會議等區域和次區域的組織和項目中密切相互協調與合作。

六、中國認識到東盟地區經濟基礎穩固，對東盟地區經濟及其未來前景表示充分的信心。中國方面確信，東亞地區仍將是世界上經濟增長最快的地區之一。中國和東盟國家一致認為有必要通過促進貿易和投資、便利市場準入、加強技術交流、加強有關貿易和投資的資訊交流和開放，鞏固他們之間密切的經濟關係。他們確認在開發湄公河盆地方面有共同的利益，承諾通過促進貿易、旅遊和運輸領域的活動，加強對沿岸國家的支援。他們重申支援世界貿易組織成員的普遍性，支援中國以及申請加入世界貿易組織的東盟國家早日加入世界貿易組織。

七、他們注意到，中華人民共和國和東盟財長們在一九九七年十二月二日吉隆坡會議上，討論了處理本地區目前金融形勢方面各國的努力和地區及國際合作。他們讚成同財長們達成的一致意見，即盡快實施馬尼拉框架是促進地區金融穩定的建設性步驟。他們鼓勵落實馬尼拉框架有關倡議的努力，並與國際貨幣基金、世界銀行、亞洲開發銀行和國際監管機構密切配合。他們讚賞中國對最近在本地區實行的所有金融援助計畫的貢

獻，並重申加強中國和東盟財長在經濟和金融問題上合作的重要性。

八、他們認為，維護本地區的和平與穩定符合所有各方的利益。他們承諾通過和平的方式解決彼此之間的分歧或爭端，不訴諸武力或武力相威脅。有關各方同意根據公認的國際法，包括一九八二年《聯合國海洋法公約》，通過友好協商和談判解決南海爭議。在繼續尋求解決辦法的同時，他們同意探討在有關地區合作的途徑。為促進本地區的和平與穩定，增進相互信任，有關各方同意繼續自我克制，並以冷靜和建設性的方式處理有關分歧。他們還同意，不讓現有的分歧阻礙友好合作關係的發展。

九、中國讚賞並支援東盟在國際和地區事務中的積極作用，重申尊重和支援東盟建立東南亞和平、自由、中立區的努力。為此，中國歡迎東南亞無核武器區條約的生效。雙方還歡迎條約簽字國和核武器國之間為有助於後者參加東南亞無核區條約議定書而正在進行的磋商。東盟成員國認為一個和平、穩定和繁榮和中國是世界，特別是亞太地區長期和平、穩定與發展的重要因素。東盟成員國重申繼續奉行一個中國的政策。

十、中國和東盟成員國承諾共同為促進亞太和世界的和平與進步做出貢獻，並以積極的姿態迎接充滿活力的地區和國際環境所帶來的挑戰。

十一、中國歡迎東盟通過的二〇二〇年展望，它反映了東盟的活力和迎接下個世紀挑戰的決心。

十二、中國和東盟成員國將發展彼此之間的睦鄰互信夥伴關係作為中國與東盟在二十一世紀關係的重要政策目標。

## 附錄三

### 《中華人民共和國和泰國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》

一九九九年二月六日於曼谷

中華人民共和國和泰國（以下簡稱“雙方”）自一九七五年七月一日正式建立外交關係以來，在友好、平等、互利、互惠基礎上，雙方在政治、經濟、貿易、軍事、教育、科技等各個領域的合作都獲得了順利的發展。兩國最高領導人、政府領導人和人民都對繼承和不斷發展這一關係發揮了重要作用。兩國關係已發展成為不同社會制度國家和睦相處的典範。雙方的良好合作不僅符合兩國的根本利益，也有利於亞洲和世界的和平與發展。

在二十一世紀即將來臨之際，雙方一致認為應在共同利益和過去二十多年友好關係的基礎上，進一步拓展雙方之間睦鄰互信的全方位合作關係，從而使中泰關係進入一個新的發展階段。為此，作為雙方可以遵循和實施的框架和方針，特聲明如下：

一、雙方確認，《聯合國憲章》、和平共處五項原則、《東南亞友好合作條約》所確定的原則以及公認的國際法原則應成為處理兩國關係的基本準則。



二、雙方將繼續保持兩國領導人之間的密切接觸和交往，鼓勵雙方各級尤其是高層行政、立法和司法部門保持經常性的互訪交流，以促進雙邊關係全面、穩定、持續的發展。

三、雙方決定繼續保持兩國外交部之間年度高官磋商制度，就雙邊和多邊範圍的政治問題交換意見，磋商由雙方輪流主持，並負責對本計畫進行政策性追蹤。兩國外交機構將充分利用各種場合保持經常性的會晤。

四、雙方同意通過建立信任措施，加強安全合作。例如，促進戰略與安全研究機構之間的合作，軍方和外交官員就安全事務加強磋商，兩軍在人道主義救援減災方面交流經驗，進行軍事科技交流以及交換各種資訊等。

五、雙方將在平等互利的原則基礎上擴大貿易、投資、農業、工業、海運和科技領域的友好和互利合作。

(一) 雙方認為有必要通過密切磋商和技術合作在宏觀經濟政策領域特別是金融領域進行緊密配合。

(二) 雙方將密切合作，推動和擴大雙邊貿易，消除貿易壁壘，防止出現損害對方經濟的傾銷行為，改善生產流程和產品標準，盡可能對對方的出口產品予以優先考慮。

(三) 雙方將鼓勵和支援雙向投資的增長，並履行現有的有關投資協議所規定的義務。

(四) 雙方將推動和擴大工藝和技術交流，以提高農產品的品質、生產水準和附加值，並使檢驗條例和程式標準化，以促進雙向進口。

(五) 在工業領域，雙方將促進在專業技術知識、利用雙方原材料和技術進行共同生產、工業區開發、工業港口和人力資源開發等方面的密切合作，特別要將重點放在中小企業。

(六) 雙方，特別是其有關企業，將通過技術合作和人力資源開發，支援在發展遠洋船隊和開展其他相關活動方面的合作。

(七) 在科技領域，雙方將促進學術和技術交流，特別是科研成果商品化方面的聯合研究和開發。

為此，雙方將繼續大力支援現有的經貿、科技兩個聯委會的機制，協調兩國經貿和科技合作關係，進一步拓展新的合作領域，妥善解決合作中出現的問題；支援和鼓勵兩國企業之間相互進行經貿往來，包括雙方在第三國進行的經貿合作，並為他們提供方便。

六、雙方將對四角經濟合作（中、泰、老、緬）及大湄公河次區域經濟合作（中、泰、老、緬、越、柬）框架下的次區域合作給予更大的重視和支援，這符合兩國及本地區有關國家共同的長遠利益。雙方非常重視開辟連接中泰之間的水路、陸路和空中航線，並將在使用方面提供便利，以促進雙方和有關國家間在貿易、投資、貨運、服務、能源、通訊和旅遊等領域的合作。

七、雙方將加強在文化、教育、衛生、體育、環保等方面的交流與合作，並在聯合國教科文組織、兒童基金以及亞太經合組織和其他國際和地區合作組織的框架下加強協調與配合。在衛生領域，雙方將進一步促進在醫學研究、醫藥生產、消費者保護和傳染病預防與控制方面的合作。

八、雙方將積極促進旅遊業合作，消除旅遊業產生的問題。雙方還將共同鼓勵第三國旅遊者到兩國旅遊。

九、雙方願共同努力，密切司法交流，相互交換資訊資料，進一步加強在打擊跨國有組織犯罪、販毒、走私、經濟犯罪、偷越國境及其他犯罪活動中的執法合作。

十、雙方相互尊重對方的法律制度，在遇有涉及對方公民的訴訟時，應確保其按照適當的司法程式得到公正解決。

十一、雙方將在東盟、東盟地區論壇、亞太經合組織會議、亞歐會議及聯合國和世貿組織等多邊場合，就共同關心的地區和國際問題加強磋商與合作，促進地區和國際的和平與發展。

十二、中方表示將充分尊重泰國的獨立、主權和領土完整。泰方重申承認中華人民共和國政府為中國的唯一合法政府，承認中國政府關於只有一個中國，臺灣是中國不可分割的一部分的立場。

十三、雙方對中國與東盟組織及東盟各國友好關係的發展感到滿意，認為中泰合作是加強中國與東盟各方面關係的促進因素。中方讚賞泰方在密切中國同東盟關係中所作的貢獻。泰方重申將繼續為促進中國同東盟友好關係的不斷發展發揮積極作用。

十四、雙方認為，儘管存在著風險與挑戰，謀求和平、安全、穩定與合作仍是本地區形勢的主流。亞洲特別是東亞國家在實行必要的調整後，將會逐步克服金融風波帶來的暫時困難，繼續成為世界經濟最有活力、最有希望的地區之一。

十五、雙方認識到，世界多極化的趨勢正在加快發展，和平力量進一步增強，建立和平、穩定、公正、合理的國際政治、經濟新秩序已成為時代的迫切要求和歷史發展的必然。雙方承諾共同為促進雙邊關係的不斷發展，為維護本地區和世界的持久穩定和繁榮做出積極的努力。

上述計畫將由兩國外交部長進行復審。

中華人民共和國代表  
唐家璇（簽名）

泰國代表  
素林·披蘇旺（簽名）

## 附錄四

### 《中華人民共和國與泰國聯合公報》

二〇〇一年八月二十九日於北京

一、應中華人民共和國國務院總理朱鎔基閣下邀請，泰國政府總理塔信·欽那瓦

閣下於 2001 年 8 月 27 日至 29 日對中華人民共和國進行正式訪問。訪問期間，塔信總理會見了江澤民主席、李鵬委員長，同朱鎔基總理舉行了正式會談。雙方就兩國關係及共同關心的國際和地區問題深入交換意見並取得廣泛共識。訪問期間，雙方簽署了《中華人民共和國政府和泰國政府關於文化合作的協定》和《中國國際貿易促進委員會與泰國貿易院關於成立中泰商業理事會的諒解備忘錄》。塔信總理對中華人民共和國政府和人民給予的熱情友好款待表示感謝。雙方一致認為訪問取得了圓滿成功，進一步促進了中泰睦鄰互信的全方位合作關係。

二、在兩國領導人會見、會談中，雙方對中泰關係的發展表示滿意。他們同意鞏固中泰之間業已存在的傳統友誼，並推進雙方戰略性合作，認為這不僅符合兩國根本利益，而且也有利於本地區的和平、繁榮與發展。

三、雙方重申，充分肯定和支援 1999 年 2 月 5 日在曼谷簽署的《中華人民共和國與泰國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》。雙方對近年來兩國在各領域的友好合作所取得的積極進展表示欣慰，並一致確認《聯合聲明》對未來中泰關係的發展具有重要指導意義。雙方表示，將採取切實措施，繼續積極落實《聯合聲明》所制定的各項合作計畫，進一步推動兩國睦鄰友好、相互尊重、相互信任的全方位合作關係。

四、雙方一致認為，兩國在政治、經濟、文化、教育、衛生、科技等各領域開展的合作給兩國和兩國人民帶來了實惠。雙方高度評價兩國經貿、科技聯委會和其他合作機制為促進兩國在各領域合作所發揮的積極作用。雙方一致認為，不斷擴大雙方在上述領域的交流與合作對全面發展兩國關係具有重要意義。

五、雙方對兩國經貿合作所取得的成就表示滿意，並一致認為，經貿合作已越來越成為推進中泰關係發展的強大動力。雙方表示將繼續致力於拓展兩國經貿合作的新領域，積極推進兩國之間的大型經濟合作項目，在平等互利的原則基礎上擴大雙邊貿易和雙向投資。雙方重申願早日簽署《中泰貨幣互換協定》。雙方同意通過姊妹城市進一步發展兩國貿易和文化關係。

雙方認為，中國加入世界貿易組織和西部開發戰略將為中泰經貿合作帶來新的機遇。此外，考慮到東盟自由貿易區內的關稅率將於 2002 年前降至百分之零至百分之五，並於 2010 年全部取消，泰方希望中國利用這一投資和貿易機遇，將其製造業移至泰國和其他東盟國家。雙方表示支援中國西南地區與泰國北部地區擴大經貿交流與合作，特別是兩國間的陸路運輸。雙方還同意進一步探討兩國經濟合作新領域。

六、泰方表示，一個穩定、繁榮的中國有利於本地區及本地區之外的和平與發展。泰方重申世界上只有一個中國，臺灣是中國的一部分，泰國繼續堅持一個中國的政策。泰方祝賀北京成功申辦 2008 年奧運會，並表示將與中方密切合作，確保 2008 年北京奧運會取得圓滿成功。中方高度讚賞泰方上述立場。中方對泰國政府在消除國內貧困、重振經濟發展、推進地區合作等方面所取得的成就表示祝賀，認為泰國的經濟和社會發展對本地區的穩定與繁榮具有重要意義。

七、雙方充分肯定兩國在國際和地區事務中富有成效的合作。他們對 2001 年 8 月 27 至 28 日在北京召開的中國、老撾、緬甸、泰國四國部長禁毒會議及其所取得的積極成果表示歡迎。雙方一致認為，加強四國禁毒合作，有利於打擊本地區毒品犯罪，促進本



地區的和平與發展。泰方對中國在實現四國禁毒合作方面所給予的巨大支援與合作表示欣慰。鑒於在中國舉行的部長級會議取得了成功，雙方願繼續推動這一進程。泰方表達了在適當時機主辦更高級別會議的願望。

八、雙方認為，在經濟全球化進程加速發展的形勢下，亞洲國家必須進一步加強區域合作，共同應對經濟全球化所帶來的機遇和挑戰。雙方表示，將致力於推進東盟與中、日、韓（10+3）合作進程和湄公河流域開發。中方讚賞泰方為加強亞洲國家對話與合作所作的積極努力。中方表示願意看到一個更加團結、穩定和繁榮的東盟，支援東盟在地區和國際事務中發揮更大作用。

九、雙方認為，加強對話、增進互信、平等協作的原則對維護和促進本地區的和平與穩定具有重要的指導意義。雙方表示，願繼續本著平等參與、協商一致的精神，將東盟地區論壇作為在亞太地區政治和安全問題上開展合作的一種有效機制進一步加以推進。雙方還表示，將進一步加強兩國在亞歐會議、亞太經合組織以及聯合國等地區和國際組織中的溝通與協調。

十、雙方認為，和平、發展、合作是當今世界潮流，各國的平等發展是保持世界和平的重要基礎。世界各國文明和社會制度應長期共存，在競爭比較中取長補短，在求同存異中共同發展。

十一、中華人民共和國領導人請塔信總理轉達對泰國國王普密蓬國王陛下和詩麗吉王后陛下的親切問候和良好祝願。泰方對此表示十分感謝。

## 附錄五

### 《中華人民共和國與東盟國家領導人聯合宣言》

二〇〇三年十月八日於印尼峇厘島

一、我們，中華人民共和國與東盟成員國的國家元首／政府首腦回顧了近年來雙方關係的發展歷程，一致認為，自1997年《中華人民共和國與東盟國家領導人會議聯合聲明》發表以來，中國與東盟關係取得了迅速、全面、深入的發展，雙方已成為重要合作夥伴。

（一）政治上，雙方相互尊重領土主權完整和各自選擇的發展道路。在1997年《中華人民共和國與東盟國家首腦會晤聯合聲明》精神指導下，中國已與東盟10國分別簽署著眼於雙方21世紀關係發展的政治檔。2003年10月，中國加入《東南亞友好合作條約》，說明雙方政治互信進一步增強。

（二）經濟上，雙方取長補短、互利合作，相互聯繫與交往不斷深化。以農業、資訊通信、人力資源開發、相互投資與湄公河流域開發為重點，雙方各領域合作穩步推進。



2002 年，雙方簽署《全面經濟合作框架協定》，啟動了中國與東盟自由貿易區建設進程，推動雙方經濟合作向新的廣度和深度擴展。

(三) 安全上，中國與東盟積極實踐通過對話增進互信，通過談判和平解決爭議，通過合作實現地區安全的理念。為確保南海地區的和平與穩定，雙方簽署了《南海各方行為宣言》，並同意為最終實現上述目標而努力。雙方發表《非傳統安全領域合作聯合宣言》，在跨國問題上積極開展合作，開闢了安全合作的新領域。

(四) 在國際和地區事務上，中國與東盟開展了富有成效的合作。雙方共同推進東盟與中日韓(10+3)合作、東盟地區論壇、亞洲合作對話、亞太經濟合作組織、亞歐會議、東亞—拉美合作論壇等區域和跨區域合作機制的健康發展。雙方在共同關心和關切的問題上進行了良好的溝通與協作，在聯合國、世界貿易組織等國際組織中相互理解、支援與配合。

二、我們對雙方互利合作的深度和廣度深感欣慰，一致認為，中國與東盟關係發生了重要、積極的變化。雙方在共同關心的各個領域進行了廣泛、實質性的合作。雙方強調，中國與東盟關係的發展對本地區的和平、發展與合作具有重要的戰略意義，為世界的和平與發展也做出了積極貢獻。

三、當今，世界正發生複雜而深刻的變化。中國與東盟這兩個亞太地區的重要夥伴加強合作，符合雙方當前和長遠利益，對本地區的和平與繁榮也是有益的。為此，我們一致同意，中國與東盟建立“面向和平與繁榮的戰略夥伴關係”。

四、我們宣佈，“面向和平與繁榮的戰略夥伴關係”的目的是，通過在 21 世紀全面深化和拓展中國與東盟的合作關係，培育睦鄰友好，加強互利合作，為本地區的長期和平、發展與合作做出更大貢獻。它是非結盟性、非軍事性和非排他性的，不影響各自全方位地發展對外友好合作。

五、我們重申，中國與東盟合作將繼續以《聯合國憲章》、《東南亞友好合作條約》、和平共處五項原則以及其它公認的國際關係準則為指導，以 1997 年《中華人民共和國與東盟國家首腦會晤聯合聲明》及雙方已簽署的各領域合作檔為基礎。

六、我們同意，中國與東盟“面向和平與繁榮的戰略夥伴關係”，是全面和面向未來的關係，重點是加強在政治、經濟、社會、安全以及國際和地區方面的合作。為此，我們決定：

#### (一) 政治合作

1、加強高層往來與接觸，鞏固和深化雙方人民之間的相互瞭解與友誼，更加有效、充分地發揮各層次對話與磋商機制的作用。

2、以中國加入《東南亞友好合作條約》為新起點，進一步加強互信，為雙方關係奠定堅實的基礎。

3、就中國加入《東南亞無核區條約》議定書保持磋商。

#### (二) 經濟合作

1、充分發揮市場互補性，保持雙方經貿關係快速發展的勢頭，以實現在 2005 年雙方年貿易額達到 1000 億美元的目標。

2、加快推進中國與東盟自由貿易區談判。中國與東盟自由貿易區是雙方經貿合

作的重要支柱，應確保在 2010 年前順利建成，並幫助東盟新成員國（越南、老撾、緬甸、柬埔寨）有效參與中國與東盟自由貿易區並從中獲益。

3、進一步深化農業、資訊通信、人力資源開發、相互投資、湄公河流域開發等重點領域合作，積極制定並落實有關中長期合作規劃。

4、支持各自促進增長與發展的努力。中方承諾堅決支持東盟縮小發展差距的努力，並願幫助東盟新成員國縮小發展差距。為此，中方將加大對“東盟一體化倡議”的投入，支援各項次區域合作，包括汶萊、印尼、馬來西亞、菲律賓的東盟東部增長區、東西走廊計畫和柬埔寨、老撾、越南三國的“增長三角”在內的次區域合作。東盟也準備參與中國的西部大開發。

### （三）社會合作

1、落實 2003 年 4 月中國與東盟領導人關於非典型肺炎問題特別會議精神，加強公共衛生合作，將建立 10+1 公共衛生合作基金，啟動 10+1 衛生部長會議機制。

2、進一步活躍科學、環境、教育、文化、人員等方面的交流，增進雙方在這些領域的合作機制。大力加強旅遊合作，深化人民之間的瞭解與友誼。

3、重視並加強青年交流與合作，建立 10+1 青年部長會議機制，擴大雙方世代友好的基礎。

### （四）安全合作

1、加快落實《非傳統安全領域合作聯合宣言》，積極拓展和深化相關合作。

2、適時舉行中國與東盟有關安全的對話，以增進相互瞭解，促進本地區的和平與安全。

3、落實《南海各方行為宣言》，討論並規劃後續行動的具體方式、領域和專案。

### （五）國際和地區事務合作

1、就重大地區和國際問題進行合作，以維護地區的和平與穩定，並維護聯合國的權威與中心作用。

2、在東盟地區論壇框架內保持緊密的協調與合作，促進論壇健康發展。中國支援東盟在東盟地區論壇中發揮主要推動作用，支援東盟根據各方舒適程度，循序漸進地推動東盟地區論壇重疊階段向前發展。

3、以東盟與中日韓（10+3）為主管道，推進東亞、亞洲合作和區域經濟合作，促進可持續發展和共同繁榮。

4、進一步推進亞洲合作對話、亞太經濟合作組織、亞歐會議、東亞—拉美合作論壇，及其他區域、跨區域合作規劃。

5、促進自由、公正的全球貿易和經濟全球化中的均衡發展。中國堅定地支持老撾、越南儘早成為世界貿易組織成員。

6、尊重亞太地區的多樣性，特別是各國發展道路、安全關切、價值觀和文化傳統的差異，共築包容、開放的地區合作與發展環境。

7、根據本地區乃至全世界的迅速發展，在必要時對本宣言進行階段性審議。

鑒此，我們簽署《中華人民共和國與東盟國家領導人聯合宣言》。

中華人民共和國國務院總理  
溫家寶（簽字）

汶萊達魯薩蘭國蘇丹  
哈吉•哈桑納爾•博爾基亞（簽字）

柬埔寨王國首相  
雲升（簽字）

印尼共和國總統  
梅加瓦蒂•蘇加諾（簽字）

老撾人民民主共和國總理  
本南•沃拉芝（簽字）

馬來西亞總理  
馬哈蒂爾•賓•穆罕默德  
（簽字）

緬甸聯邦總理  
欽紐（簽字）

菲律賓共和國總統  
格洛麗亞•馬卡帕加爾•阿羅約（簽字）

新加坡共和國總理  
吳作棟（簽字）

泰國總理  
他信•西那瓦（簽字）

越南社會主義共和國總理  
潘文凱（簽字）（完）



## 附錄六

### 《中華人民共和國和泰王國關於建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》

二〇一二年四月十九日於北京

應中華人民共和國國務院總理溫家寶邀請，泰王國總理英拉·欽那瓦於 2012 年 4 月 17 日至 19 日率團對中華人民共和國進行正式訪問。

訪問期間，中華人民共和國主席胡錦濤、全國人大常委會委員長吳邦國分別會見英拉總理。溫家寶總理同英拉總理舉行會談。中華人民共和國副主席習近平會見英拉總理。國務院副總理王岐山同英拉總理共同出席中泰企業家午餐會。雙方就雙邊關係以及共同關心的地區和國際問題深入交換意見。會見、會談氣氛坦誠，富有建設性，成果豐碩。英拉總理對中國政府和人民的盛情款待表示感謝。

中國領導人高度讚賞普密蓬國王陛下、詩麗吉王后陛下以及其他王室成員長期以來對中泰友好關係的關心和支援，請英拉總理轉達對國王和王后陛下的誠摯問候和良好祝願。泰方對此表示感謝。

雙方一致認為，此訪進一步推動並提升了中泰戰略性合作關係。會見、會談結束後，雙方達成以下共識：

一、雙方重申繼續推動兩國關係深入發展的政治意願，將根據雙方 1999 年 2 月 5 日在曼谷簽署的《中華人民共和國與泰王國關於二十一世紀合作計畫的聯合聲明》、2001 年 8 月 29 日發表的中泰關於戰略性合作的聯合公報以及此訪期間於 2012 年 4 月 17 日簽署的《中泰戰略性合作共同行動計畫(2012-2016)》，進一步推動落實各領域合作。

二、長期以來，建立在悠久歷史文化緊密聯繫基礎上的兩國關係保持旺盛活力，合作成果豐碩，雙方對此表示滿意。雙方一直為兩國人民的福祉、兩國的繁榮以及本地區的和平、穩定與發展等共同目標而堅持不懈地努力。

三、雙方重申，兩國的和平、穩定、繁榮與發展緊密相連，也與地區乃至全球變化中的地緣政治、地緣經濟架構密切相關。雙方認為，當前形勢為兩國進一步擴大合作帶來了巨大發展潛力和機遇。為此，雙方決定建立中泰全面戰略合作夥伴關係。

四、雙方重申，兩國夥伴關係將繼續以和平共處五項原則這一世界公認的國際法原則為指導，秉持友好和善意的精神。泰方繼續堅持一個中國政策，承認中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，承認臺灣是中國領土不可分割的一部分，支援兩岸關係和平發展。

五、雙方認為，應進一步鞏固並加強中泰副總理級經貿聯委會、兩國外交磋商、兩國國防部年度防務安全磋商和中泰科技聯委會等現有雙邊合作機制以及中國雲南省、廣東省和福建省廈門市同泰國建立的合作工作組的作用，支援兩國更多省市締結友好關係，不斷推進雙方全面戰略合作夥伴關係，擴大兩國共同利益，實現兩國人民根本利益。

六、雙方強調加強行政、立法、司法和政黨等各領域、各層級互訪交流的重要性。



兩國政府各部門應加強交流，增進相互理解和政治互信，推動雙方合作取得更大更全面的發展。

七、雙方對 2011 年 12 月 22 日在泰國曼谷簽署《中華人民共和國政府和泰國政府關於可持續發展合作諒解備忘錄》表示歡迎，該備忘錄包含的發展高速鐵路和其他鐵路系統、綜合水資源管理體系、經濟的清潔可再生替代能源和能效研發、教育和人力資源發展等方面合作，體現了兩國間全面戰略合作夥伴關係的內涵。

八、雙方同意採取以下適當和必要的措施，共同推動兩國全面戰略合作夥伴關係不斷發展：

(一) 推動在傳統和非傳統安全領域的更廣泛合作，打擊恐怖主義、販毒、販賣人口、非法移民、電信詐騙和網路犯罪，加強湄公河執法安全合作。

(二) 促進雙邊貿易便利化，爭取到 2015 年實現雙邊貿易額 1000 億美元目標。穩步推進在互利領域的雙向投資。雙方將繼續推動使用本國貨幣用於貿易和投資結算，減少匯率風險對兩國經貿合作的影響。

(三) 積極推動陸路和水路交通合作，特別是湄公河航運和高速鐵路建設合作，推進地區互聯互通建設，包括東盟與外部的互聯互通。雙方同意利用好包括昆明至曼谷公路、南寧至莫拉限公路和南寧至納空帕農公路等現有連接中泰的陸路交通網路。

(四) 推進兩國旅遊合作，提高旅遊產品品質，推動環境友好型旅遊產業發展。大力鼓勵民間交往，夯實雙邊關係未來發展的根本和基礎。

(五) 在對方國家推廣本國語言文化並設立文化中心，為在泰國的孔子學院和孔子課堂以及在中國的泰語角和泰語研究提供支援。在兩國教育合作協議和相互承認高等教育學歷和學位的協定框架下，加強雙方學生交流以及在教育機構、漢語教學方面的合作，鼓勵青年志願者加強交流。

(六) 加強農業、科技、海洋和環境領域合作，擴大雙邊農產品貿易，加強農業科技合作。進一步加強太陽能、風能和生物質能等清潔能源和能效領域的交流與合作。共同推動中泰氣候與海洋生態聯合實驗室的建立和發展。

(七) 加強在水資源管理、洪澇等災害的防災減災以及災後重建等領域的交流與合作。

(八) 拓展衛生、體育領域合作，促進雙方在醫學研究、醫藥生產、傳染病防控、應對突發公共衛生事件等方面的合作。

(九) 中方重申支援東盟在區域合作進程中繼續發揮主導作用，支援東盟為地區和平、穩定和繁榮作出更大貢獻。泰國作為下一任中國-東盟關係協調國，將與中方密切合作，共同推動中國-東盟戰略夥伴關係向前發展。泰國作為中國-東盟自貿區東盟方主席，將繼續與中方密切合作，以實現本地區共同利益。雙方將繼續加強協調配合，在中國-東盟、東盟與中日韓(10+3)等機制框架下不斷深化現有合作，推動東亞一體化進程。雙方重申東亞峰會應堅持“領導人引領”的戰略論壇性質，促進共識，循序漸進，照顧各方舒適度，重點關注共同關心的地區和國際問題。

(十) 中方重申支援泰方關於發展 10+3 互聯互通夥伴關係的倡議，願同泰方密切配合，推動倡議落實。

(十一) 雙方積極評價 2011 年 7 月中國與東盟國家就落實《南海各方行為宣言》指針達成一致，並啟動《宣言》框架下的合作。鼓勵各方以《宣言》簽署十周年為契機，抓住當前難得機遇，全面落實《宣言》，推進南海合作，使南海真正成為和平之海、友誼之海、合作之海。

(十二) 繼續推進大湄公河次區域經濟合作，支援落實 2011 年 12 月通過的《大湄公河次區域經濟合作新十年戰略框架(2012-2022)》，為消除地區貧困、促進經濟社會發展作出更大貢獻。

(十三) 進一步加強在聯合國、世界貿易組織、亞太經合組織、亞歐會議、亞洲合作對話等其他國際和地區機制中的協調與配合。

九、泰方對中國政府和人民在 2011 年泰國發生特大洪災期間給予泰方的資金和物資援助深表感謝。

## 附錄七

新世紀迄今中共與泰國雙邊高層往來一覽表

時間	概況
2000 年 2 月 29 日	國務院總理朱鎔基會見來訪之泰國副總理披猜·拉達軍。朱鎔基表示，兩國密切的政治關係為加強經貿合作提供了有利的條件，在新形勢下，雙方可探討新思路、新途徑，推動雙邊經貿合作向更深層次發展。
2000 年 7 月 19 日	國家副主席胡錦濤訪問泰國期間，分別會見泰國國王蒲美蓬陛下、詩麗吉王后以及總理川立沛等人。
2000 年 10 月 16 日	泰國詩麗吉王后代表蒲美蓬國王陛下首次訪問中國大陸，會見國家主席江澤民。
2001 年 5 月 9 日	國家主席江澤民在香港會見泰國總理塔信時表示，中泰關係堪稱不同社會制度國家睦鄰友好和互利合作的典範。
2001 年 5 月 19 日	國務院總理朱鎔基訪問泰國會見總理塔信。朱鎔基表示感謝泰國在臺灣、西藏、人權等涉及國家利益和主權的重大問題上對中方立場的理解與支援。後於 5 月 21 日拜會國王蒲美蓬陛下、詩麗吉王后。
2001 年 8 月 28 日	朱鎔基會見塔信，分別就開展中文教育、中國企業赴泰國投資、禁毒合作等交換意見。雙方並發表《聯合公報》，就建立雙方戰略性合作達成初步協議。
2001 年 10 月 19 日	江澤民於上海 APEC 會議會見泰國總理塔信，表示雙方在反對恐怖

	主義問題上有許多共識，願與泰方加強合作共同維護地區與世界的和平與穩定。
2002 年 4 月 12 日	國務院總理朱鎔基在博鰲亞洲論壇首屆年會會見出席之泰國總理塔信，就建立中國-東協自由貿易區問題交換意見。
2003 年 2 月 18 日	朱鎔基會見來訪之泰國總理塔信，朱鎔基表示塔信領導之泰國政府為推動亞洲區域合作提出許多積極構想，為促進中國與東協之合作發揮了重要作用。塔信於翌日會見江澤民時表示，泰國將永遠是中國最真誠的朋友。
2003 年 4 月 29 日	溫家寶前往曼谷出席東協與中國領導人「非典型肺炎」特別會議，會見泰國總理塔信，雙方就加快中國-東協自由貿易區的建設進程、湄公河流域開發以及禁毒等領域之合作交換意見。
2003 年 6 月 21 日	泰國總理塔信會見來訪之中共外交部長李肇星，會後中泰外長簽署《中泰刑事司法協助條約》。
2003 年 8 月 15 日	全國人大常委會委員長吳邦國會見來訪之泰國公主詩琳通。吳邦國表示中國新一代領導人重視中泰關係，將堅持「與鄰為善，以鄰為伴」之方針。
2003 年 10 月 7 日	溫家寶在印尼峇里島會見塔信時表示，中泰戰略性合作關係取得了豐碩成果，兩國簽署關於取消蔬菜、水果關稅協議已於 10 月 1 日生效實施，是中國—東協自由貿易區建設的一項重要進展。
2003 年 10 月 17 日	胡錦濤訪問曼谷期間會見泰國國王陛下，雙方對中泰關係發展表示滿意。胡錦濤翌日會見塔信，共同出席《中華人民共和國政府和泰王國政府關於成立貿易、投資和經濟合作聯合委員會的協定》等五項雙邊合作文件之簽字儀式。
2004 年 6 月 21 日	塔信親自率團前往青島出席亞洲合作對話第三次外長會議開幕式，會見國務院總理溫家寶，並宣佈泰國承認中國完全市場經濟地位。
2004 年 9 月 2 日	國務院總理溫家寶會見來訪參加亞洲政黨國際會議之泰國總理塔信。
2005 年 4 月 22 日	國家主席胡錦濤於雅加達會見泰國總理塔信，塔信重申泰國政府堅定奉行一個中國政策，對任何有利於中國統一的事，泰國政府都會積極支援。
2005 年 7 月 1 日	塔信前往中國大陸出席建交 30 周年慶祝活動，並與溫家寶共同出席《中華人民共和國政府向泰王國政府移交泰國海嘯遇難者 DNA 數據檢測結果》及其他雙邊合作檔之交接和簽字儀式。
2005 年 12 月 12 日	溫家寶在吉隆坡會見塔信時表示，雙方已對未來五年兩國戰略性合作做出規劃和部署，希望雙方早日完成戰略性合作行動計畫文件之制定工作，積極探討建立中泰雙邊自貿區可能性，推動雙邊貿易和區域經濟一體化，盡快落實曼谷軌道交通建設和泰北鉀鹽礦開發等大型項目，提升兩國經貿合作水準等。

2006年2月15日	外長李肇星與泰國外長甘達提通電話，就進一步推進中泰戰略性合作關係交換看法。
2006年5月5日	外長李肇星與泰國外長甘達提通電話，就進一步深化中泰戰略性合作關係和共同關心的問題交換了看法。
2006年10月31日	溫家寶會見新任泰國總理素拉育，表示中國政府高度重視與泰國之關係，願一如既往地推動中泰友好關係，儘快商簽教育合作協定，進一步擴大文化和旅遊合作。
2007年1月22日	國家副主席曾慶紅會見來訪之泰國陸軍總司令頌提
2007年2月27日	泰國總理素拉育在曼谷會見來訪之國務委員唐家璿。翌日泰國國王會見唐家璿時表示，感謝中國政府向國王山地計畫提供 800 萬元人民幣無償援助。
2007年5月28日	國務院總理溫家寶與來訪之泰國總理素拉育會談，並共同出席《中泰戰略性合作共同行動計畫》等檔之簽字儀式。
2008年3月30日	溫家寶在寮國會見泰國總理沙馬。溫家寶希望雙方在經貿領域發揮潛力，爭取實現 2010 年雙邊貿易額 500 億美元、雙向投資 65 億美元、旅遊人數 400 萬人之目標。
2008年6月30日	溫家寶會見來訪之泰國總理沙馬，雙方希望根據《中泰戰略性合作共同行動計畫》，推進各領域友好交往和務實合作。
2008年10月24日	溫家寶會見來訪之泰國總理頌猜。
2009年3月25日	泰國總理阿披實會見來訪之中國外長楊潔篪。
2009年6月24日	溫家寶會見來訪之泰國總理阿披實。溫家寶建議雙方認真落實《關於擴大和深化雙邊經濟貿易合作的協定》，共同克服國際金融危機的影響。
2011年8月22日	中國政府特使、外交部副部長張志軍訪問泰國，分別會見泰國新任總理穎拉、樞密院主席秉廷素拉暖和外交部長素拉蓬。
2011年10月27日	胡錦濤就泰國洪災向蒲美蓬國王陛下致慰問電
2011年10月29日	溫家寶致電泰國總理穎拉，就泰國遭受罕見洪災向泰國政府和人民表示慰問。穎拉表示泰方願同中方加強各領域的友好交流與合作。
2011年11月18日	溫家寶在印尼峇里島會見泰國總理穎拉。溫家寶表示，中方願與泰方保持高層互訪，增進政治互信；加強對兩國戰略性合作的統籌規劃，推進貿易、投資、基礎設施、金融領域和海上合作；加強安全執法合作，維護湄公河航運安全和秩序，繼續為泰方抗洪救災和災後重建工作提供幫助等。穎拉則表示，歡迎中國企業參與災後重建，願進一步深化雙方在水利、經貿、基礎設施建設等領域的合作，歡迎中國企業赴泰投資，泰方願與中國等有關國家共同維護湄公河航運安全。
2011年12月20日	國務委員戴秉國在緬甸內比都大湄公河次區域經濟合作第四次領導人會議期間會見泰國總理穎拉，會議通過《內比都宣言》。



2011年12月22日至12月24日	中央政治局常委、國家副主席習近平應邀訪問泰國，分別與總理穎拉、國會主席兼下議院議長頌薩、樞密院主席秉廷素拉暖上將、詩琳通公主、泰國民主黨主席、前總理阿披實等人會談，並參觀孔子學院。
2012年4月1日	國務院副總理李克強在海南省博鰲會見出席博鰲亞洲論壇2012年年會的泰國副總理吉滴叻。吉滴叻表示，泰方願進一步增進兩國高層往來擴大貿易規模，特別加強雙方在農產品貿易、災後重建、交通設施等領域的合作。
2012年4月5日	泰國詩琳通公主第34次訪問中國大陸，會見習近平及賈慶林等人。
2012年4月17日至4月19日	泰國總理穎拉率團訪問中國大陸，簽署第二份《中泰戰略性合作共同行動計畫（2012-2016）》等文件，並發表《中華人民共和國和泰王國關於建立全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明》。

資料來源：筆者彙整自中共外交部網站。

