

國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文

指導教授：郭武平 博士

格魯吉亞民族分離問題研究



研究生：呂瑾玟

中華民國一〇〇年六月

摘 要

格魯吉亞多民族組成的社會文化，使得自格魯吉亞獨立以來，少數民族分離運動造成國家內部動盪不安，為確保國家領土完整、主權及國防安全等考量，格魯吉亞以武力壓制南奧塞梯(South Ossetia)的民族分離運動，導致民族分離問題演變為格俄戰爭，進而使得原本國內問題升高至國際衝突。此次衝突在法國總統薩科奇(Nicolas Sarkozy)斡旋下，於莫斯科簽訂六項停火協議，但目前中央政府與民族分離地區關係仍相當緊繃。俄羅斯對境內車臣(Chechnya)及印古什(Ingushetia)爭取獨立極力壓制，但卻不遺餘力的在南奧塞梯及阿布哈茲(Abkhazia)投入軍力資源及經濟投資；是什麼原因讓世界強權支持不同種族、不同語言的分離運動？2008年在格俄衝突爆發後，各國國際組織及西歐勢力第一時間反映出國際政治角力的現實面，我們又應如何解讀其背後意涵。綜觀格魯吉亞內部因素及國際社會實際情況後，期能藉此預測未來格魯吉亞主權及領土完整性的變化。



目 錄

第一章 緒論.....	1
第一節、 研究動機與目的.....	2
第二節、 研究方法、研究範圍與限制.....	3
第三節、 文獻述評與章節安排.....	5
第二章 格魯吉亞內部民族分離運動.....	12
第一節、 多元民族文化的高加索地區.....	12
第二節、 歷史背景.....	16
第三節、 民族分離地區現況.....	28
第四節、 民族分離問題癥結.....	37
第三章 格魯吉亞之民族政策.....	39
第一節、 民族政策法制規範.....	42
第二節、 民族政策作為.....	47
第三節、 民族政策困境.....	49
第四章 國際因素對格魯吉亞民族分離運動之影響.....	52
第一節、 俄羅斯支持格魯吉亞分離主義.....	52
第二節、 美國及北約尊重格魯吉亞領土主權.....	53
第三節、 歐盟對格魯吉亞問題意見紛雜.....	59
第四節、 鄰近地區對分離運動的反應.....	60
第五節、 聯合國扮演的角色.....	63
第五章 結論.....	69
參考文獻.....	72
附錄一、 南奧塞梯歷史年表.....	77
附錄二、 阿布哈茲歷史年表.....	80
附錄三、 格魯吉亞參與關於少數民族議題的雙邊協議.....	82
附錄四、 美國與格魯吉亞戰略夥伴關係章程.....	84
附錄五、 北約與格魯吉亞關係里程碑.....	88

圖次

圖 2-1 格魯吉亞地緣位置圖	12
圖 2-2 高加索地區民族語系位置圖	13
圖 2-3 格魯吉亞行政區域圖	20
圖 2-4 阿札爾自治共和國地圖	23
圖 2-5 格魯吉亞境內各分離地區位置圖	25
圖 2-6 格魯吉亞少數民族分布圖	27
圖 2-7 阿布哈茲地理位置圖	33
圖 4-1 高加索地區石油管線圖	56

表次

表 2-1 高加索語系分類及分布地區	14
表 2-2 外高加索三國比較表	15
表 2-3 外高加索三國人均國民總收入	15
表 2-4 格魯吉亞人口組成	19
表 3-1 非格魯吉亞族使用官方語言能力比較	48

格魯吉亞民族分離問題研究

第一章 緒論

世界上多數國家並非由單一民族組成，因此民族問題成為普遍探討的議題之一。格魯吉亞即為一多民族組成的國家；其特殊地理位置與歷史淵源，形成多民族組成的社會文化。自格魯吉亞獨立以來，少數民族分離運動造成國家內部動盪不安，薩卡什維利(Mikheil Saakashvili)在獨立紀念日的公開演說中，一再地強調「團結就是力量」。¹格魯吉亞為確保國家領土完整、主權及國防安全等考量，以武力壓制南奧塞梯(South Ossetia)的民族分離運動，導致民族分離問題演變為格俄戰爭，進而使得原本國內問題升高至國際衝突。此次衝突在法國總統薩科奇(Nicolas Sarkozy)斡旋下，於莫斯科簽訂六項停火協議，²但目前中央政府與民族分離地區關係仍相當緊繃。

民族分離運動的原因，少數民族打著民族主義、民族自決的旗幟，還有哪些現實面的理由？俄羅斯對境內車臣(Chechnya)及印古什(Ingushetia)爭取獨立極力壓制，但卻不遺餘力的在南奧塞梯及阿布哈茲(Abkhazia)投入軍力資源及經濟投資；是什麼原因讓世界強權支持不同種族、不同語言的分離運動？2008年在格俄衝突爆發後，各國國際組織及西歐勢力第一時間反映出國際政治角力的現實面，我們又應如何解讀其背後意涵。綜觀格魯吉亞內部因素及國際社會實際情況後，期能藉此預測未來格魯吉亞主權及領土完整性的變化。

¹ 格魯吉亞總統薩卡什維利在獨立紀念日對民眾之公開演講稿：「格魯吉亞社會從未曾如此自由，我們感受到格魯吉亞的尊嚴。今天是第一天也是最重要的一天。團結就是力量。當我們靠緊彼此並團結一致，就沒有任何人事物能夠擊敗我們。」原文參見：http://www.president.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=228&info_id=4741

² 2008年8月12日簽署六項停火協議：(一)不使用武力，全面終止所有軍事行動；(二)保障人道援助的順利；(三)俄羅斯退回常駐地；(四)俄羅斯軍隊撤回戰端開啟前的句點；(五)在國際機制建立前，由俄羅斯維和部隊採取安全措施；(六)國際社會就南奧塞梯和阿布哈茲未來地位與安全確保之問題，進行協商。
http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080812/42231846.html

第一節、 研究動機與目的

威爾遜在第一次世界大戰時所提出的十四點和平原則，其中民族自決原則 (Self-determination of Nations) 深刻影響著二十世紀的國際局勢變遷。第一次世界大戰後依據民族自決原則，中東歐重新劃分領土範圍，出現新興民族國家；於亞洲、非洲及拉丁美洲也紛紛成立民族國家。第二次世界大戰亞非地區等殖民地則趁勢獨立。1991 年蘇維埃社會主義共和國聯邦(以下簡稱蘇聯)瓦解，其境內各共和國掙脫籍制起而獨立。而民族自決則成為爭取政治地位獨立的武器；民族自決是以種族、語言、宗教、文化作為集體認同，再由此集體認同構築一個國家實體的基礎。格魯吉亞即於 1991 年 4 月 9 日正式宣布獨立，惟其境內各民族分離運動紛擾不斷，造成國家局勢動盪不安。

首先，在本文中將透過瞭解格魯吉亞及少數民族的歷史背景與現況，再探討格魯吉亞對境內少數民族的法制環境及當局政策作為；再就理論及實際情況，分析民族分離運動對於格魯吉亞國家認同及政治整合上所造成的種種問題。格俄戰爭爆發之前，俄羅斯對當地分離主義運動即採取支持態度，並於衝突發生時以保護格國境內俄羅斯公民之人身安全為由出兵，此舉震驚國際社會。在國際舞台上，大國所扮演的角色足以左右一國的興衰甚至敗亡，而外交策略更取決於經濟利益，因此後續將就國際因素及國際組織對於民族分離運動的影響一一說明。

格魯吉亞是否能在內政、外交及經濟等多重變因下運籌帷幄，消弭內部分裂，鞏固國家的統一；若未來局勢轉變，分離地區民族藉由俄羅斯之扶持成功獨立，這些新興的民族國家是否能真正的獨立自主或成為俄羅斯的附庸國？實值得探討。

第二節、 研究方法、研究範圍與限制

壹、 研究方法

本文研究方法採用文獻分析法(documentary analysis)。此研究方法廣泛應用於社會科學領域。文獻分析法可協助我們了解過去所發生的事件相關因素，因既有資料是長時間累積而成，藉由時間序列上事件的演變，我們可重建過去、解釋現在，繼而推測未來發展趨勢。

文獻的來源類型及範圍簡述如下：

- 一、 研究專書：學者研究著作或期刊。
- 二、 官方文獻：各政府、歐盟、北約及聯合國官方文件如憲法、國際協議等。
- 三、 國際非政府組織文獻：非政府組織對國際事件的觀察報告如年度研究成果。
- 四、 網路資源：包括國際新聞、大英百科全書。

在上述資料來源的類型及範圍中，網路資源取得雖較為容易，但是作者在選擇資訊時務求來源的公正及客觀，儘量以原文作為參考資料。

文獻分析法的優點是作者可以站在巨人的肩膀上，以更廣泛的視野去審視問題的面向；從前人豐富經驗的累積中迅速找到之前問題的癥結，加入國際現況的分析有助於評估日後情勢發展。缺點則為對於原作者的意見，由於闡述的方式不同，可能有所曲解。另外，文獻是反映過去社會事實的記載，依照文獻資料分析所獲得的資料，將與現實有時間差距。

貳、 研究範圍

南奧塞梯及阿布哈茲的民族分離運動強烈衝擊格魯吉亞國家主權。國家主權及民族自決權皆為民族國家發展形成的基本原則，兩者間互相依存及牽制；此兩種權力皆曾是促使世界進步的驅力，而今卻也是現代國際社會動盪的來源之一。

國家主權原則首見於 1776 年美國獨立宣言，³1791 年法國憲法中更明文表述「主權是一完整不可分割、不可轉讓和不可侵犯的整體；它屬於國家；任何集團或個人均不得將主權據為己有。」主權概念後來成為國際關係的主要準則，國家與國家之間是平等關係，應互相尊重其主權地位；而上述文獻中一併提到民族與民族間應為相互的平等，同時尊重其個別地位。⁴

現代民族國家在民族締造的過程中，透過制訂實施官方語言及推展教育來達到同化效果，是為國家民族主義(State Nationalism)。少數民族由於對其種族文化的特殊認同，⁵激起爭取獨立自主地位的少數民族主義(Minority Nationalism)。本研究主題中格魯吉亞與境內之民族分離運動地區，正是此兩種民族主義的相互衝突，並因而衍生出一系列的國際事件。

對於民族分離運動，需從各方面探討為何這些民族要爭取獨立地位。格魯吉亞政府民族法制環境，對於民族國家締造所使用的手段，包括同化政策及當局針對少數民族的政治作為。藉由公正客觀的國際組織觀察文件、或媒體報章雜誌及學者對當時局勢的評論內容做分析，整理歸納格魯吉亞及國際各利益相關人

³ 參見美國獨立宣言：「聯合殖民地從此是自由和獨立的國家...作為一自由獨立的國家，有權宣戰、締和、結盟、通商和採取一切獨立國家有權採取的行動。」原文請參閱：*The Declaration of Independence*，<http://www.ushistory.org/declaration/document/>

⁴ 程人乾，「簡論國家主權原則與民族自決原則之間關係的演化」，《世界民族》，第 2 期，(2001 年)。

⁵ 少數民族之定義參見，Will Kymlicka 的著述：「少數民族意指那些因征服、殖民或割讓而非自願地併入新政治體制的族群；在新的政治體制加諸他們身上之前，已有屬於自己的語言、社會體制、文化及思想。」金里卡(Will Kymlicka)，鄧紅風譯，《少數群體的權利：民族主義、多元文化主義與公民權》(*Politics in the Vernacular: Nationalism, Multiculturalism, and Citizenship*)，(台北：左岸文化，2004)，頁 8-9。

(stakeholder)的相互關係，及對此次衝突的回應，以便對於釐清問題核心及對未來的國際情勢走向有更全面性的瞭解。

參、 研究限制

民主國家應能夠接受多元的聲音，媒體自由程度已然成為最能代表一國自由程度的指標之一。根據 2011 年最新出爐的「自由之家」的年度評比，格魯吉亞媒體自由程度自 2002 年來，至今仍處於「部分自由」(Partly Free)。⁶由於政府壓力或外力的干擾，新聞媒體記者無法客觀公正報導，內容取向往往操之於該媒體的政治色彩。文獻資料取材上受此限制，故將以國際非政府組織的調查報告為主，並參考國際主流新聞媒體做為闡述現況之資料來源。

第三節、 文獻述評與章節安排

壹、 文獻述評

一、 民族主義的定義

「水能載舟，亦能覆舟」，民族主義是促使一個國家興起的動力，也可以是導致國家分裂衰亡的主因；民族主義更是國際社會所關注的焦點，二十世紀以來許多國際衝突事件如科索沃(Kosovo)戰爭、車臣問題及本文所要探討的格魯吉亞分離運動，皆導因於民族主義。以下就學者對民族主義的定義與陳述做介紹。

葛爾納(Ernest Gellner)提出國族(民族)主義是一項政治原則。主張政治與國族(民族)的組成單元，此兩者須等同一致；也就是說國族(民族)主義乃是關於政權正當性的理論。而國族(民族)主義產生的先決條件是國家的存在。只有在兩個

⁶ *Middle East in Decline as Global Press Freedom Hits Low Point*. (2 May, 2011) [online] <http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=70&release=1405> [Accessed 31 May, 2011]

人承認彼此屬於同一個國族(民族)時，這兩個人才屬於同一個國族(民族)。也就是說，國族(民族)塑造個人；國族(民族)便是出於個人的信念、忠誠以及團隊心的產物。只有在彼此認定成員相互之間必須遵守特定的權利義務關係時，一群人才可能構成國族(民族)。⁷與葛爾納有相同概念的霍布斯邦(Eric J. Hobsbawm)在其著作《民族與民族主義》一書中，他認為「民族主義早於民族的建立，並不是民族創造了國家和民族主義，而是國家和民族主義創造了民族。」⁸安德森(Benedict Anderson)在《想像的共同體:民族主義的起源與散佈》一書中，他認為所謂的民族是一種想像的共同體，同樣一個民族的人們不一定認識彼此，但卻可藉由心理投射深信「我們」都是同一個民族的人，進而產生團結意識。⁹

由上述三位學者的觀點，英國社會學家史密斯(Anthony D Smith)給予民族的定義是：一群分享共同領土、共同神話、歷史記憶、公眾文化、經濟體系、法律上權利與義務關係，而且擁有自己的命名的人群。在史密斯的定義中，不僅是血緣上的聯繫更有現代政治的客觀因素融會其中。¹⁰ 美國社會學家布巴克(Rogers Brubaker):「一個國家之所以是民族國家，至少意味著，這個國家宣稱它是一個民族的(nation's)國家:由一個特定、有區隔、並且有邊界的(bounded)民族所構成，並為了此一民族而存在。」¹¹

⁷ 葛爾納(Ernest Gellner)著，李金梅、黃俊龍譯，《國族與國族主義》(Nations and Nationalism)，(台北:聯經出版事業公司，2001)，頁1~9。

⁸ 霍布斯邦(Eric J. Hobsbawm)著，李金梅譯，《民族與民族主義》(Nations and Nationalism since 1780)，(台北，城邦文化出版社，2001)，頁14。

⁹ 安德森(Benedict Anderson)著，吳叡人譯，《想像的共同體:民族主義的起源與散佈》(Imagined Communities: Reflections on the Origin and Spread of Nationalism)，(台北:時報出版社，1999)。

¹⁰ 江宜樺，《民族主義與民主政治》，(台北:台灣大學，2003)，頁50~51。

¹¹ Rogers Brubaker (1992) *Nationalism Reframed Nationhood and the National Question in the New Europe*. (University of California, Los Angeles)，pp.20~21

英國學者瑰柏納(Montserrat Guibernau)在專書《無國家的民族:全球時代的政治社群》中討論現代民族主義的演化:一、全球化:她認為全球化使得經濟與社會關係更緊密結合,造成國家職能弱化;地方型的民族主義在全球化推波助瀾下力道更為增強。北大西洋公約組織(NATO)、歐洲聯盟(European Union)等超國家組織的興起,國家將部分職權讓渡予超國家組織,全球化進程加速使得民族國家式微。過去在十九世紀及二十世紀初葉,民族主義運動的目的是擴張及統一境內不同民族。而當二十世紀末,國家已無法全面掌控經濟、宰制文化,對於這些無國家民族的民族主義反而是有利的發展環境。二、浪漫主義:除了血緣關係之外,一群人操持相同語言、擁有共同文化,這也是對彼此認同的主要來源;所以當代民族主義強調文化、語言對少數民族有其重要性。浪漫民族主義關注的焦點在弱小民族的文化生存權;而今已經更進一步到要求政治自決權。三、公民凝聚力:瑰柏納區分國家及社群的主要差異點在於認同,正因為集體認同的信念將少數民族凝聚為一體,才造成無國家民族內的民族主義興盛。瑰柏納主張無國家民族追求自決權不必然導致國家的分裂,因為他們是在現有的政治結構中爭取更多的政治自主。無國家民族主義者試圖終結與國家的不平等關係,包括 1.政治或經濟上的依賴;2.權利與資源的分配不均;3.少數民族發展自有文化受阻。該專書是以歐洲國家為案例進行探討,雖然格魯吉亞的時空背景和案例有極為不同之處;但仍將以此三項不平等關係做為分析格魯吉亞境內分離問題的參考依據。¹²

二、 分離主義與恐怖主義

自由主義的觀點分為反對分離主義假設及支持分離主義的兩種論點。基於反對分離主義假設的自由派觀點,他們認為分離的權利主張應有所限制,以保存重要文化資產及民族自決作為訴求,不足以使其正當化。特別是要求脫離的族群,

¹² 瑰柏納(Montserrat Guibernau)著,周志杰譯,《無國家的民族:全球時代的政治社群》(*Nations without states: Political communities in a global age*), (台北:韋伯文化出版社,2002),頁21-38。

他們在行動上正拿走現有國家的部分領土，這需要一個非常強大的正當性支持此種行動。

柏區(Anthony H. Birch)和布坎南 (Allen Buchanan)屬於支持維護現有的國家但也支持分離的權利。但這個權利是所謂補救(remedial)的權利，是當分離主義份子遭受道德上不正當的處置時，此時學者認為可無視於反對分離主義的假設，而擁有分離的權利。而就布坎南的理論而言，所謂的分離權力的不當處置，是指不義的征服、剝削、種族滅絕的威脅以及文化消失的威脅。支持分離主義假設的自由派觀點，不但同意有分離的權利，甚至完全容許單方面分離的權利。貝南(Harry Beran)概述一個廣泛的政治疆界標準理論，其所建立的政治自決和分離的道德權力之理論，符合自由民主的規則，對和平解決國界爭端提供了理論上的解釋。貝南所主張的分離權利，不是基於分離主義份子所遭受的不公平待遇，而是基於政治上的自由結合(free political association)，因此可稱這個權利為無過失分離權利。依照這個民族自決理論，擁有自決權利及希望脫離的社群，他們只是實踐自由結合的權利，也就不必證明其分離的正當性。¹³

與分離主義常常被聯想在一起的恐怖主義，兩者的政治目標或許相似，也都賴於藉由恐怖抗爭的激烈手段去達成其政治目標。但我們可以看到最主要的不同處在於恐怖主義背後是有特定國家或勢力支持。而分離主義運動卻是因為國際政治的現實，該民族必須單獨奮戰，如同巴爾幹半島的科索沃(Kosovo)，由於強權國家所掌握的資源與勢力，一但是發生在強權國家內部的分離運動，國際間少有國家會願意站出來支持，也無怪乎分離主義運動不得不採取恐怖激烈的抗爭手段轉向恐怖主義。

¹³ 反對分離主義者認為除了在某些情況下，否則反對有權脫離；贊成分離主義者認為只要情況允許便支持；既不支持也不反對者，其贊成與否取決於考量後的決定。列林(Percy B. Lehning)編，許雲翔、江佩娟、葉錦娟、劉文中譯，《分離主義的理論》(Theories of Secession)，(台北：韋伯文化，2002)，頁 2~4。

三、國際關係之權力平衡理論

霍布斯邦(Eric J. Hobsbawn)對二十世紀晚期的情況，他認為「大國對文化自由及多元主義的保護，絕對勝於以追求族裔、語言和文化同性質為目標的小國，因為大國人民深知他們係生活在一個多民族、多文化的國度內，因此必須彼此包容。」¹⁴

從國際關係觀點出發，社會建構主義認為國際是一個社會體系，並接納理性主義部分假設，勾勒出另一種國際互動模式，繼而提出不同的國家利益設定。溫特(Alexander Wendt)在《國際政治的社會理論》一書中提到，國家利益可分為四種，分別是實體的生存(physical survival)、自主(autonomy)、經濟福祉(economy well-being)及集體自重(collective self-esteem)，這些都是客觀的利益。溫特承認國家體系的無政府狀態(anarchy)；¹⁵而社會建構主義強調，無政府體系的結構及趨勢取決於敵人、競爭者及朋友三種角色在體系中的主導位置；因而衍生出霍布斯文化(Hobbesian culture)、洛克文化(Lockean culture)及康德文化(Kantian culture)。這三種文化再推演出不同國際體系及國際體系中不同內涵的無政府狀態。以目前國際社會狀態，主要為洛克文化式國際體系及康德文化式體系，兩者的代表分別為近代歐洲及北約組織。前者國家的角色互為競爭者，目標是追求安全，形成主權制度，造成權力平衡；後者是互為朋友，安全社群內彼此不以武力解決爭端，運用談判及仲裁以鞏固安全。¹⁶

¹⁴ 霍布斯邦 (Eric J. Hobsbawn)著，李金梅譯，《民族與民族主義》(Nations and Nationalism since 1780)，(台北:城邦文化出版社，2001)，頁 246。

¹⁵ 無政府狀態(anarchy)一詞，指的是一種缺乏有效統治或治理的情況，同時也意味著混亂與沒有秩序。在這種情況下，行為者(國家)彼此間至少在表面上都是平等的。張亞中主編，《國際關係總論》，(台北:揚智文化，2003)，頁 70。

¹⁶ 陳欣之著，張亞中主編，「國際關係理論:對現實主義的質疑」，《國際關係總論》，(台北:揚智文化，2003)，頁 105~108。

政治上活躍的族群團體有四種類型與現代國家並存，1.國族主義者(ethnonationalists)，2.原住民(indigenous peoples)，3.社群競爭者(communal contenders)，4.族群階級(ethnoclasses)，前兩類是為要求與國家分離或尋求自治的團體，而後兩者則是在現有國家體制內尋求更廣的政治參與管道。國族主義者與原住民的差異在於兩者的政治歷史與特定訴求：國族主義者通常有過獨立經驗，因此他們要求(重新)建立自己的國家。原住民則主要關注於其傳統土地資源與文化的維護。社群競爭者是在多元社會(plural societies)中各種文化團體的一員，為了分享政治權力而競爭。族群階級則是要求平等的權力與機會，以排除因其原籍和少數族群地位所產生的歧視效應。¹⁷國族主義者是居住在一個或數個鄰近國家中，具有相當規模與聚居某地區的族群團體，在當代政治運動中他們直接訴求的是，要求更大範圍的自治權或獨立國格，並以其有過自治或獨立的歷史經驗來合理化其訴求。

格魯吉亞民族分離問題所引起的國際衝突，將從權力平衡與國際體系來分析。摩根索(Hans Morgenthau)在二十世紀建立現代現實主義的理論基礎，也使國際關係首度成為一門獨立的學科，他將問題焦點直接放在「國家間的關係」，國際政治的直接目的是權力；而外交決策者主要考量的則是：權力及國家利益。新現實主義派的學者華茲(Kenneth Waltz)透過體系理論(system theory)，進一步為現實主義創造更宏觀的視野。國際關係因為相互競爭的國家都希望能夠在整個體系架構中取得保護自己的有利位置，國家在貫徹外交政策時，必然受到國際環境制約。華茲強調權力平衡(balance of power)的觀點並堅持由體系(system)的角度來理解國際問題。¹⁸

¹⁷ 葛爾(Ted Robert Gurr)及哈芙(Barbara Harff)著，鄭又平、王賀白、藍於琛譯，《國際政治中的族群衝突》(*Ethnic Conflict in World Politics*)，(台北:韋伯文化，2002，頁21~22)。

¹⁸ 蔡東杰著，張亞中主編，「現實主義」，《國際關係總論》，(台北:揚智文化，2003)，頁66~67。

貳、 章節安排

緒論中說明研究主題，目的與動機，援引學者的政治理論架構為本，輔以格魯吉亞民族問題現況簡述及國際社會的反應，做初步介紹。

在第二章中，首先討論格魯吉亞民族分離問題，由各少數民族之歷史淵源、地緣關係，討論這些背景因素如何導致分離主義運動的興起。接著藉由說明少數民族的現況與困境，再從地緣政治、經濟利益等方面探究，以助於釐清民族分離運動的起因。最後，將各少數民族產生分離運動的癥結點羅列歸納。

第三章則探討格魯吉亞政府的民族政策，首先審視與少數民族權利相關的憲法及法律條文；再透過當局政策作為來檢視對民族分離行為的應對策略，最後再就格魯吉亞政府民族政策所面對的挑戰加以說明。

而國際勢力介入對格魯吉亞民族分離問題是至關重要的原因之一。尤其美國及俄羅斯這兩大強權國家，對於格魯吉亞的兩個分離地區的獨立運動立場呈現兩極化，一度引起國際關係緊張。

因此，第四章將歸納格魯吉亞與國際間各利益相關人在高加索區的地緣政治拉鋸戰。

藉由國際組織或非政府組織之觀察文件，及學術研究工作者對於 2008 年格魯吉亞戰爭後當時局勢的評論內容做分析，另外，就國際組織如歐盟、北約等對格魯吉亞的影響及未來可能走向加以說明。深信民族理性發展，並以最大多數人的利益與福祉為前提下，能降低民族分離運動所導致的生命財產安全危害。

第二章 格魯吉亞內部民族分離運動

第一節、 多元民族文化的高加索地區

高加索地區位在歐亞大陸交會之處，自古以來就是各個民族政權擴張必經之地，先後有歐洲的希臘人、羅馬人、拜占庭人，及亞洲的亞述人、波斯人、阿拉伯人和蒙古人，曾於此地建立行政制度。由於這樣的特殊地理位置，各種民族交會、不同的語言、宗教、文化孕育出此地特殊的人文風貌。

地理區域的劃分，可將高加索山脈以北稱為內高加索或是北高加索區，北高加索區目前屬於俄羅斯聯邦。¹高加索山脈以南則稱為外高加索區或稱南高加索，三個主要國家分別是格魯吉亞共和國、亞美尼亞共和國及亞塞拜疆共和國。



圖 2-1 格魯吉亞地緣位置圖

資料來源: <http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/0/01/Un-georgia.png>

¹ 北高加索屬俄羅斯聯邦境內有以下幾個民族自治區：北奧塞梯-阿蘭自治共和國(North Ossetia-Alania)、印古什共和國(Republic of Ingushetia)、車臣共和國(Chechnya)、卡拉恰伊-切爾卡什共和國(Karachay-Cherkess Republic)、卡巴爾達-巴爾卡爾共和國(Kabardino-Balkaria)及達吉斯坦共和國(Republic of Dagestan)。

本區域的複雜程度亦可由人種語系一窺其多樣性，如圖 2-2 高加索地區人種語系位置圖中可見，高加索區有高加索人種(Caucasian peoples)、印歐人種(Indo-European peoples)、阿爾泰人種(Altaic peoples)。加上高加索地區地形高低落差極大，交通不便，各部族鮮少往來，造成語言種類複雜。而高加索諸語族則是獨特發展出來的語系，不屬於印歐語系、阿爾泰語和閃米語系等大語系²。可以想見當民族主義勢力抬頭，加上資通訊的發達，一旦有民族獲得獨立成功，其他各國家內部的少數族群便會起而效法，也開始要求自治權力或是獨立的地位，這樣的狀況造成國家內部動盪不安，也成為各國領導人棘手的課題。



圖 2-2 高加索地區民族語系位置圖

資料來源: Perry-CastaOeda Library, Map Collection: Russia and the Former Soviet Republics Maps

² 印歐語系(Indo-European)主要代表語言: 俄語、伊朗語、西班牙語;阿爾泰語系(Altaic)主要代表語言: 蒙古語、突厥語;閃米語系(Semi)主要代表語言: 希伯來語、阿拉伯語

由多數學者可接受的高加索諸語言的分類如下：南高加索語族(卡特維爾語)、西北高加索語族(阿布哈茲-阿迪格語族)和東北高加索語族(納霍-達吉斯坦語族)。³

表 2-1 高加索語系分類及分布地區

南高加索語族(卡特維爾語)	西北高加索語族(阿布哈茲-阿迪格語族)	東北高加索語族(納霍-達吉斯坦語族)
格魯吉亞語: 通行於格魯吉亞境內	阿布哈茲語(Abkhaz): 通行於阿布哈茲(Abkhazia) 共和國境內	納霍語支包括有: 1. 車臣語: 通行於車臣境內。 2. 印古什語: 通行於車臣、印古什境內 3. 巴茨語(Bats): 通行於格魯吉亞
明格列爾語(Mingrelian): 與拉茲語通用於黑海沿岸	阿巴札語(Abaza):分布在高 加索地區的西北部	達吉斯坦語支依地區再分為 下列亞支:
拉茲語(Laz): 與明格列爾語通用於黑海沿 岸	阿迪格語:卡巴爾達 (Kabardian): 分布在高加索 地區的西北部	阿瓦爾-安迪-迪多 (Avar-Andi-Dido)諸語言: 達吉斯坦中部和西部以及亞 塞拜疆一部分地區
斯萬語(Svan): 分布於厄爾布魯士山以南的 高山峽谷地帶	烏比赫語(Ubykh): 分布在高加索地區的西北部	拉克-達爾吉(Lak-Dargin)諸 語言: 達吉斯坦中部 萊茲吉(Lezgian)諸語言: 達 吉斯坦南部

資料來源: 大英百科全書線上中文版，作者自行整理

外高加索的三個國家無論是在民族、語言、宗教信仰各方面都不相同，由表 2-2 可看出外高加索的多元及其獨特性。而蘇聯曾一度以蘇維埃人的理論將各個

³ 卡特維爾語族(Kartvelian)，阿布哈茲-阿迪格語族(Abkhazo-Adyghian)，納霍-達吉斯坦語(Nakho-Dagestanian)；《大英百科全書》中文版。

不同的民族納入版圖之內，推行同化政策也講求各民族的平等，但終究不敵民族文化的情感導致民族國家獨立。

表 2-2 外高加索三國比較表

國家	格魯吉亞共和國	亞美尼亞共和國	亞塞拜疆共和國
語系	高加索諸語系	印歐語系	阿爾泰語系
信仰	東正教 83.9%	基督教-亞美尼亞使徒教會 94.7%	伊斯蘭教 93.4%
	伊斯蘭教 9.9%	其他基督教派 4%	東正教 2.5%
	基督教-亞美尼亞使徒教會 3.9%	一神論與自然崇拜 1.3%	亞美尼亞東正教 2.3%
	天主教 0.8%		其他信仰 1.8%
	其他信仰 0.8%		
	無信仰 0.7%		

資料來源: CIA-the World Fact Book;作者自行整理。

表 2-3 外高加索三國人均國民總收入

2000 至 2009 年人均國民總收入(美元)						
國家	2000	2005	2006	2007	2008	2009
格魯吉亞	700	1,320	1,670	2,090	2,470	2,530
亞塞拜疆	610	1,270	1,890	2,710	3,830	4,840
亞美尼亞	660	1,470	1,920	2,580	3,350	3,100

資料來源: Gross national income per capita 2009;World Development Indicators database, World Bank, 14, April, 2011, <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>

第二節、 歷史背景

要釐清格魯吉亞內部分離運動的遠因與近因，須先從格魯吉亞的歷史與各分離地區的淵源說起。⁴公元前六世紀，格魯吉亞建立了科爾希達王國，四至六世紀始建立封建國家，六至十世紀，形成格魯吉亞族，八至九世紀建立各封建公國有卡赫其亞、愛列京及阿布哈茲王國。格魯吉亞在十八世紀末至十九世紀初，由各公國組成，各公國間爭鬥頻繁。沙皇亞歷山大一世持續將俄國勢力推向外高加索，陸續將各公國納入沙俄政治勢力之下。十九世紀初，格魯吉亞南方的薩姆茨科-札瓦科提(Samtskhe-Javakheti)、西南的阿札爾(Ajaria)及東北的阿布哈茲仍處於土耳其及波斯統治。俄國鼓勵各地區人民擺脫土耳其統治，鼓動各地人民起義；加上俄土戰爭爆發後，俄軍與格魯吉亞民兵聯合收復了阿布哈茲。阿札爾也在1878年併入俄國，沙皇奧列格三世統治時期，格魯吉亞民主運動遭禁，1882年高加索地區失去行政自治權力，沙俄鎮壓格魯吉亞的民族運動，格魯吉亞內部以保護民族語言以維持民族意識，作為抵抗俄羅斯同化的方式。

格魯吉亞地理位置特殊，受到土耳其、波斯、英國及法國的覬覦，沙俄欲控制格魯吉亞則需透過消除反俄勢力、掌控經濟及培養親俄的社會基礎，加強同化格魯吉亞人民等措施以鞏固自身勢力。十九世紀初在各個公國滅亡後，由於格魯吉亞貴族喪失參政權力，損失經濟利益，農民負擔沉重的稅務及勞役，人民反對繼續接受沙俄統治而展開民族運動。格魯吉亞民族運動一直持續進行，從農民、貴族階層及十九世紀初由工人和農民聯合反抗沙俄統治，格魯吉亞連番的民族起義活動受到嚴厲鎮壓未能成功。十九世紀末至二十世紀初，格魯吉亞政黨產生，尤其以社會民族黨為最有影響力的政黨之一，1912年該黨在俄國第四次國家杜

⁴ 靳芳著，蘇暢主編，「第二章、歷史」，《格魯吉亞》，(北京：社會科學文獻出版社，2003)

馬⁵會議中提出格魯吉亞政治獨立的要求，主張成立外高加索自治區，結合亞塞拜疆及亞美尼亞再逐步實現國家自治。

1917年俄國二月革命結束沙皇專制統治，格魯吉亞由各政黨自願組成民族黨派聯盟，並籌建格魯吉亞全民委員會。1917年十月革命，列寧建立新政權，格魯吉亞方面不承認新政權，而建立屬於自己的機構——外高加索委員會於提比利斯（Tibilisi 後為格魯吉亞首都），代表外高加索獨立於俄國之外。1918年外高加索委員會召開會議強調外高加索脫離俄國獨立的立場。格魯吉亞召開第一次全民族大會，會中制訂格魯吉亞人民的行動綱領，提出以合法自治單位加入俄國的提議，但未被俄國接受。同年俄國派兵進入格魯吉亞，俄國境內布爾什維克黨取得政治勢力，原先格魯吉亞預定在俄國統治下建立合法政府及民主政體的計畫失敗。

一次世界大戰列寧為使新政府獲得喘息的機會，於1918年3月與德國簽訂布列斯特條約，承認格魯吉亞獨立；⁶並承認德國的同盟國土耳其可獲得巴統等三個地區。1918年5月外高加索議會宣布外高加索民主聯邦共和國解體，格魯吉亞舉行全民族會議通過《格魯吉亞獨立法》，宣布格魯吉亞為一個主權獨立的國家，格魯吉亞對世界大戰採中立態度，與各國發展友好關係，無論格魯吉亞的人民是何種民族、宗教信仰或社會地位，格魯吉亞將保護所有公民的政治權力。然而好景不常，另一波的階級鬥爭興起，布爾什維克黨推翻由孟什維克主導的民族主義政府，取得執政權。

⁵ 國家杜馬 The State Duma (俄文: Государственная дума); 為俄羅斯聯邦議會採兩院制，國家杜馬即為下議院，代表各聯邦主體。

⁶ 布列斯特-立陶夫斯克條約 (Friedensvertrag von Brest-Litowsk; Брестский мир, 常被簡稱為布列斯特條約或布列斯特和約)，是第一次世界大戰期間，1918年3月3日，蘇俄政府與同盟國（包括德意志帝國、奧匈帝國、保加利亞、奧斯曼土耳其帝國）在布列斯特-立陶夫斯克簽訂的和約。蘇俄失去波蘭、立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞、芬蘭和一部分的白俄羅斯；賠償鉅款給德國。

1921年2月蘇聯紅軍部隊推翻格魯吉亞民主共和國，成立格魯吉亞蘇維埃社會主義共和國。格魯吉亞革命委員會建立無產階級專政機關，同時席捲阿布哈茲、南奧塞梯及阿札爾，同年俄羅斯和土耳其締結合約，土耳其歸還巴統及阿札爾西部的土地，承認阿札爾是格魯吉亞不可分割的一部分。1921年初與俄羅斯聯邦簽定軍事經濟聯盟條約。1921年7月，格魯吉亞軍事委員會頒布法令，阿札爾蘇維埃社會主義自治共和國成立，阿布哈茲蘇維埃社會主義共和國併入格魯吉亞蘇維埃社會主義共和國。⁷同年12月至隔年2月舉行格魯吉亞蘇維埃選舉，選出中央執行委員會籌組格魯吉亞政府，並且頒布第一部格魯吉亞憲法。憲法明文規定阿布哈茲、阿札爾等領土不可分割，亦制訂了保護少數民族利益的政策。

1922年3月格魯吉亞加入外高加索蘇維埃社會主義共和國聯邦，⁸同年以聯邦成員身分加入蘇聯。1922年4月根據格魯吉亞中央執行委員會和人民委員會法令，在格魯吉亞共和國設立南奧塞梯自治州。

1936年12月格魯吉亞蘇維埃社會主義共和國成為蘇聯加盟共和國之一。1978年格魯吉亞社會主義共和國憲法刪除格魯吉亞語為國語此一條款，導致千名學生上街遊行。阿布哈茲自治共和國則提出要求將其劃歸為俄羅斯聯邦管轄。

1989年格魯吉亞人民要求退出蘇聯。阿布哈茲自治共和國內部民族主義者要求恢復自治共和國地位，及退出格魯吉亞加入蘇聯。1989年以加姆薩胡爾季阿（Zviad Gamsakhurdia）為首的民族主義勢力堅決反對阿布哈茲分離運動，並動員人民走上街頭加入反蘇聯統治的運動，蘇聯採軍事武力鎮壓，造成平民死傷無數。同年11月阿布哈茲境內民族衝突擴大，格魯吉亞族與阿布哈茲族發生激烈械鬥；於此同時格魯吉亞最高蘇維埃修改憲法，宣布對格境內的土地、礦藏、

⁷ 1931年阿布哈茲蘇維埃社會主義共和國更名為阿布哈茲蘇維埃社會主義自治共和國。

⁸ 1922年格魯吉亞、亞塞拜疆及亞美尼亞成立外高加索蘇維埃社會主義共和國聯邦，保障聯邦內部民族和諧。

河流、森林等自然資源擁有所有權；議會宣布格魯吉亞的法律至上，如蘇聯的法令不符合格魯吉亞利益將停止其效力；並保留退出蘇聯的權力。

1990年當蘇聯瓦解，格魯吉亞發表獨立宣言，改國名為格魯吉亞共和國。1991年4月正式獨立，退出蘇聯並選出加薩姆胡爾季阿成為第一任總統。1993年謝瓦但澤(Eduard Shevardnadze)當選總統，1995年8月通過新憲法，國名改為格魯吉亞，同年11月總統大選，謝瓦但澤再以72.9%的得票率當選連任總統。

自1991年格魯吉亞獨立後，除了為求統一的政治作為，亦希望透過同化政策，強化各民族對中央政府的忠誠度，以減低境內自治區分立的狀況，甚至要求南奧塞梯、阿布哈茲等非格魯吉亞民族以格魯吉亞語為官方語言，結果使得原先的目的不但未能達到，反而更激發了這些民族的獨立運動。

由下表的格魯吉亞人口組成來看，格魯吉亞族占總人口數的83.8%，第二位的亞塞拜疆人及第三位的亞美尼亞人加起來不到總人口數的五分之一，另外尚有俄羅斯族及其他少數民族，包括有屬於卡特維爾語系(Kartvelian)的斯萬(Svan)及明格列爾(Mingrelians)、拉茲人(Laz)、敘利亞人、希臘人、庫爾德人、韃靼人及烏克蘭人。為何人數比重占如此少數的南奧塞梯、阿布哈茲及阿札爾能造成格魯吉亞內部的動盪不安，甚至引發國際衝突事件。接下來分別就自然環境、歷史發展及中央政府政策及國外干預等後天因素說明。

表 2-4 格魯吉亞人口組成

民族	格魯吉亞	亞塞拜疆	亞美尼亞	俄羅斯	其他
百分比%	83.8	6.5	5.7	1.5	2.5

資料來源: CIA-World Fact Book, 2002年人口普查資料。作者自行整理
<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gg.html>



圖 2-3 格魯吉亞行政區域圖

資料來源: 格魯吉亞議會

網址 http://www.parliament.ge/pages/archive_ge/tvitmartveloba/maps/ 作者整理。

壹、 南奧塞梯

奧塞梯人是數百年前從亞洲遷徙至此的阿蘭人，為薩爾馬提亞的部族之一，定居於現在的北奧塞梯境內。西元一世紀即在文獻記錄中出現，活躍於南北高加索區，從事農業、手工藝及貿易。語源屬印歐語系的東伊朗語。中世紀在拜占庭及格魯吉亞王國的統治下，奧塞梯人信仰基督教。因蒙古人統治，從原本頓河區(Don River 位於俄羅斯境內)向南遷移至高加索山區及格魯吉亞王國境內，1767年俄羅斯帝國帶來東正教，奧塞梯亦有少數穆斯林教徒。

奧塞梯民族分為南北兩個分支，北奧塞梯屬於俄羅斯聯邦，於1924年成立自治州，1936年升格為自治共和國。南奧塞梯則屬於格魯吉亞境內，1922年建

立自治州，由於南北奧塞梯屬於同一民族，使用同一奧塞梯語言，因此南奧塞梯一直希望能併入北奧塞梯。

1990年9月20日南奧塞梯自治州自行宣布退出格魯吉亞，成立南奧塞梯蘇維埃民主共和國並加入蘇聯。格魯吉亞最高蘇維埃宣布此行動無效；同時調派部隊前往南奧塞梯維持秩序，同年12月9日南奧塞梯自行召開立法機構選舉。格魯吉亞最高蘇維埃宣布該選舉無效並且取消南奧塞梯自治州，並實施緊急狀態及宵禁。此時蘇聯的總統戈巴契夫宣布兩方宣布獨立及撤銷自治州的行為屬違反憲法行為，但流血衝突仍不斷增加，大批難民逃往北奧塞梯自治共和國。

1991年蘇聯瓦解，格魯吉亞境內的民族分離運動再現，南北奧塞梯召開特別代表大會，決定聯合加入俄羅斯聯邦，有了北奧塞梯的援助，衝突規模擴大。由於有南奧塞梯百姓遭到格魯吉亞軍隊襲擊身亡，引起南北奧塞梯同仇敵愾，切斷格魯吉亞天然氣管及封鎖公路運輸，1992年謝瓦但澤和葉爾欽簽署索契(Sochi)協議，⁹雙方達成調解格魯吉亞-南奧塞梯衝突的協議，南奧塞梯地區停火，並由俄羅斯與格魯吉亞共同組織維和部隊。

貳、 阿布哈茲

阿布哈茲自治共和國於1990年8月宣布獨立，1992年8月阿布哈茲民族主義政權宣布恢復1925年制定的憲法，重申獨立的決心。但謝瓦但澤堅決主張維護格魯吉亞國家的統一及領土的完整性，乃派格魯吉亞軍隊大舉進入阿布哈茲境內，造成流血武裝衝突，結果由俄羅斯居中調停，三方於莫斯科簽訂停火協議。1993年9月雙方再次發生衝突，謝瓦但澤被圍困於蘇呼米(Sukhumi)市中心；此次危機由俄羅斯總統葉爾欽出面調停，謝瓦但澤安全回到首都提比利斯。格魯吉

⁹索契協議(The Sochi agreement) 為格魯吉亞-奧塞梯及格魯吉亞-阿布哈茲兩造衝突之停火協議,格奧雙方停火協議簽署於1992年6月24日,格阿簽署於1993年7月27日。

亞因不願意加入獨立國家國協（簡稱獨聯體; CIS），¹⁰因此調解雙方衝突的俄羅斯實際上採取偏袒阿布哈茲的立場。

阿布哈茲和格魯吉亞長久以來有著交錯的歷史淵源，即使阿布哈茲的語言和格魯吉亞語完全不屬於同一語系，反而是和北高加索各語系較為相近。¹¹在人口組成的演變上：十九世紀因俄羅斯帝國統治此處，阿布哈茲人被迫遷往土耳其，由俄羅斯人及格魯吉亞人遷入。在 1990 年代初期分離主義運動興起前，格魯吉亞人幾乎占阿布哈茲境內人口的一半，而阿布哈茲人占不到五分之一，其餘為亞美尼亞人和俄羅斯人。1993 年，衝突爆發後，幾乎所有格魯吉亞族被迫流離失所，其中也包括亞美尼亞人及部分俄羅斯人紛紛逃離阿布哈茲，格魯吉亞稱此為種族清洗運動。1931 年阿布哈茲被併入格魯吉亞，雖有自治共和國之名，然卻無真正自治之實。格魯吉亞當局為了掌控阿布哈茲，遷入大量的格魯吉亞人，並規定阿布哈茲的幼童在學校必須學習格魯吉亞語；阿布哈茲人改用格魯吉亞的姓氏。種種對於阿布哈茲人在語言及文化上的強制轉變，使得阿布哈茲文化受到強勢文化壓迫，不得不發起民族獨立運動，而引發 1989 年 4 月大規模的民族衝突。

¹⁰ 獨立國家國協（俄語 Содружество Независимых Государств; СНГ)(Commonwealth of Independent States; CIS) 格魯吉亞於 1993 年 12 月加入獨立國家國協，於 2008 年退出。

¹¹ 請參考表 2-1 高加索語系分類及分布地區

參、 阿札爾

阿札爾是格魯吉亞民族，但使用阿札爾方言，以格魯吉亞文字書寫。¹²阿札爾自治共和國位於格魯吉亞西南，以黑海港口城市巴統(Batumi)為首府。鄂圖曼土耳其帝國統治阿札爾約三百多年，1878年沙俄重新併入版圖之中，但一次世界大戰後又再度被土耳其占領。直到1921年成為蘇維埃格魯吉亞阿札爾自治共和國。



圖 2-4 阿札爾自治共和國地圖

資料來源：格魯吉亞議會。網址：

http://www.iatt-online.org/Georgia/adjara/Adjara_map.png，作者重新繪製。

十九世紀中期高加索鐵路建設，1872年開通提比利斯至波季間的鐵路，1833年巴統-提比利斯-巴庫間的鐵軌完成鋪設。巴統成為歐洲及中亞地區的重要港口，石油亦自巴統出口，使得巴統的地位更加重要。根據2002年人口普查統計

¹² 阿札爾 Ajaria，意為格魯吉亞的穆斯林，但實際上目前阿札爾有60%以上都是基督教信仰。參見：*Regions and territories: Ajaria* (8 February, 2011) [online] http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/3520322.stm [Accessed 23 April, 2011]

數字約三十七萬六千人，居民主要組成格魯吉亞人，其他還有俄羅斯、亞美尼亞人、阿布哈茲人等少數民族。¹³

阿札爾並未像另外兩個分離地區宣布獨立，但在與提比利斯的關係上，阿札爾實際是不受格魯吉亞中央政府控制的。阿巴希澤(Aslan Abashidze)自蘇聯時期即領導阿札爾，1991年蘇聯解體時，阿札爾保留其自治地位，阿札爾並未上繳政府稅收，另外也私下籌組一支將近1,500人的地方武裝勢力。俄羅斯在巴統仍留有蘇聯時期遺留下來的軍事基地，格魯吉亞政府屢次要求廢除此基地，亦屢遭阿札爾政府及俄方反對。2003年11月謝瓦但澤因反對派勢力被迫下台，民眾反對聲浪也群起集會要求阿札爾領袖阿巴希澤卸任，政府鎮壓驅離示威民眾。2004年1月阿巴希澤拒絕承認格魯吉亞的薩卡什維利新政權，造成與中央關係一度緊張；同年4月格魯吉亞軍隊在阿札爾邊界進行大規模軍事操演；阿巴希澤以避免格魯吉亞軍隊入侵為由，下令炸毀三座通往格魯吉亞的橋樑。薩卡什維利5月2日發出最後通牒，要求解除地方武裝，遭到阿札爾拒絕。緊張情勢一度升高，但最後在薩卡什維利軟硬兼施的策略及俄羅斯協助下，¹⁴使此次危機和平落幕，阿巴希澤政權垮台，阿札爾再次由格魯吉亞中央政府控制。

¹³ 2002年人口普查資料，阿札爾人口數共計376,016人，格魯吉亞人占93.4%，俄羅斯人2.4%，亞美尼亞2.3%，希臘人0.6%，阿布哈茲人0.4%，烏克蘭人0.2%。[online] <http://en.wikipedia.org/wiki/Adjara> [Accessed 30 April, 2011]

¹⁴ 薩卡什維利支持當地反對派群眾走上街頭和平集會，以群眾力量壓迫阿巴希澤辭職。分化當地文官組織，鼓勵武裝團體繳械。但仍保障阿巴希澤的人身及親屬的安全。俄羅斯在此次事件中，協助格魯吉亞說服阿巴希澤提出辭呈的原因有以下兩點：(1) 阿札爾民意走向，俄羅斯不可能支持已失去民心的阿巴希澤政權；(2) 打擊車臣的武裝份子仍需要格魯吉亞的協助。

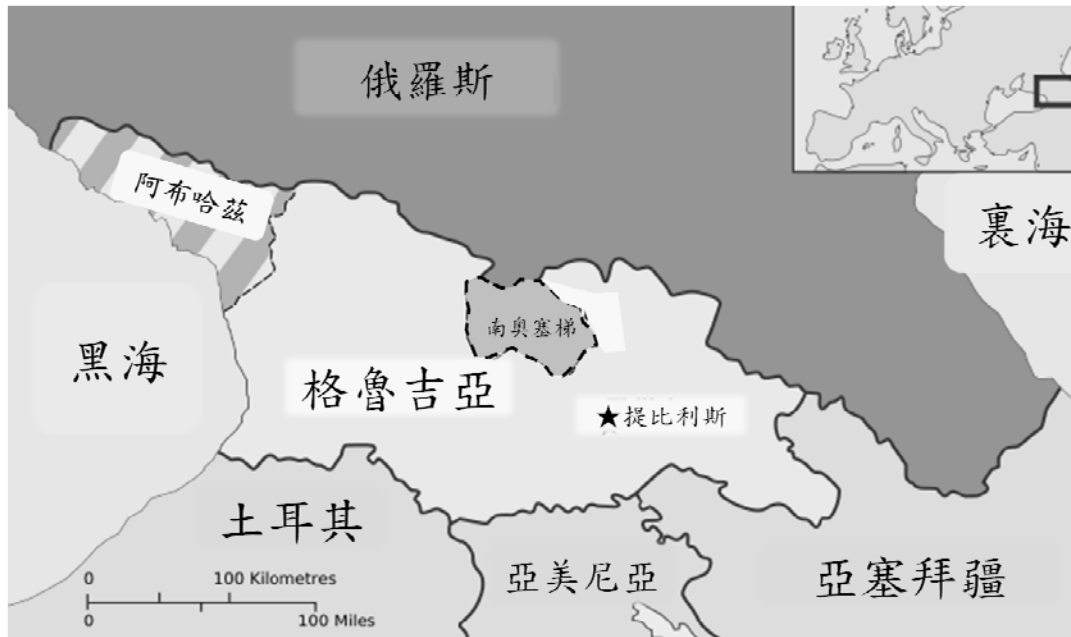


圖 2-5 格魯吉亞境內各分離地區位置圖

資料來源: <http://theyounggeorgians.wordpress.com/2010/06/16/abkhazia-frozen-conflict/>; 作者重新繪製

肆、科維末-卡特利州

在科維末-卡特利州(Kvemo Kartli)有 45%的居民為亞塞拜疆族；根據 2002 年的人口普查結果，格魯吉亞的亞塞拜疆族共二十八萬四千餘人，約為全國人口的 6.5%，而有 78.9%的亞塞拜疆人居住在科維末-卡特利。¹⁵西元十六至十七世紀由於突厥遷徙，亞塞拜疆人定居此區。格魯吉亞王國及後來的俄羅斯帝國與鄂圖曼土耳其的戰爭衝突導致此區人口顯著下滑。十九世紀逃離鄂圖曼土耳其的亞美尼亞及希臘難民遷入此區。

¹⁵ 2002 年普查結果共計 284,761 人。參見: *National Integration and Tolerance in Georgia* [online] <http://www.una.ge> [Accessed 28 April, 2011]

伍、 薩姆茨科-札瓦科提

格魯吉亞南方的薩姆茨科-札瓦科提州與亞美尼亞南部及土耳其交界，其中54.6%的人口為亞美尼亞族裔。札瓦科提行政區在2002年人口普查時，97%的亞美尼亞族裔居住於此區。地勢平均高度一千多公尺，再加上冬天嚴寒的氣候，此區缺乏積極佈建基礎建設。

2005年開通的巴庫-提比利斯-杰伊罕輸油管，由該州經過。目前興建的巴庫-提比利斯-卡斯(BTK)鐵路(又稱鋼鐵絲路)，亦從該州經過。這些運輸路線的路線設計，主要是避免經過與亞塞拜疆敵對的亞美尼亞境內。

自格魯吉亞1991年獨立以來，此區也被認為是可能爆發民族分離主義的定時炸彈之一。雖然外界觀察家表示，2005至2006年間，札瓦科提曾發生數起暴力示威運動，預測未來此區可能傾向尋求自治或甚至獨立，但目前局勢仍維持穩定狀態。

陸、 其他少數民族

拉茲族的總人口數約五萬多人，在1970年預估主要分布地區為土耳其五萬人，格魯吉亞兩千人。使用拉茲語、土耳其語、格魯吉亞語。宗教信仰:土耳其的拉茲人信仰伊斯蘭遜尼教派，格魯吉亞的拉茲人信仰東正教。拉茲族基本上是住在土耳其和格魯吉亞兩國的黑海沿岸，他們是古老的高爾基王國(Kingdom of Colchic)中的一支部族。在宗教信仰上，拉茲人起初先接受基督教，而後因鄂圖曼土耳其帝國於十六世紀統治高加索區，因此大部分的拉茲人轉而信仰伊斯蘭遜尼教派。拉茲族形成兩個主要的聚落，其中一個是在黑海東岸的省份，拉茲省(Rize)及阿特凡省(Artvin)。另一組族人為逃離十八世紀俄羅斯的擴張而定居在阿達帕札爾(Adapazar),薩潘卡(Sapanca),亞羅發(Yalova)和布爾沙(Bursa)分別分佈在黑海的西邊、東邊及馬馬拉(Marmara)區。拉茲族使用拉茲語。拉茲語與格魯

吉亞語及明格列爾(Mingrelian)¹⁶ 及斯萬(Svan)¹⁷ 等南高加索語相近。拉茲原有的特性在格魯吉亞已經與格魯吉亞族融合，拉茲在現代的意義幾乎已被視為一個區域分類，拉茲族主要集中在阿札爾區。

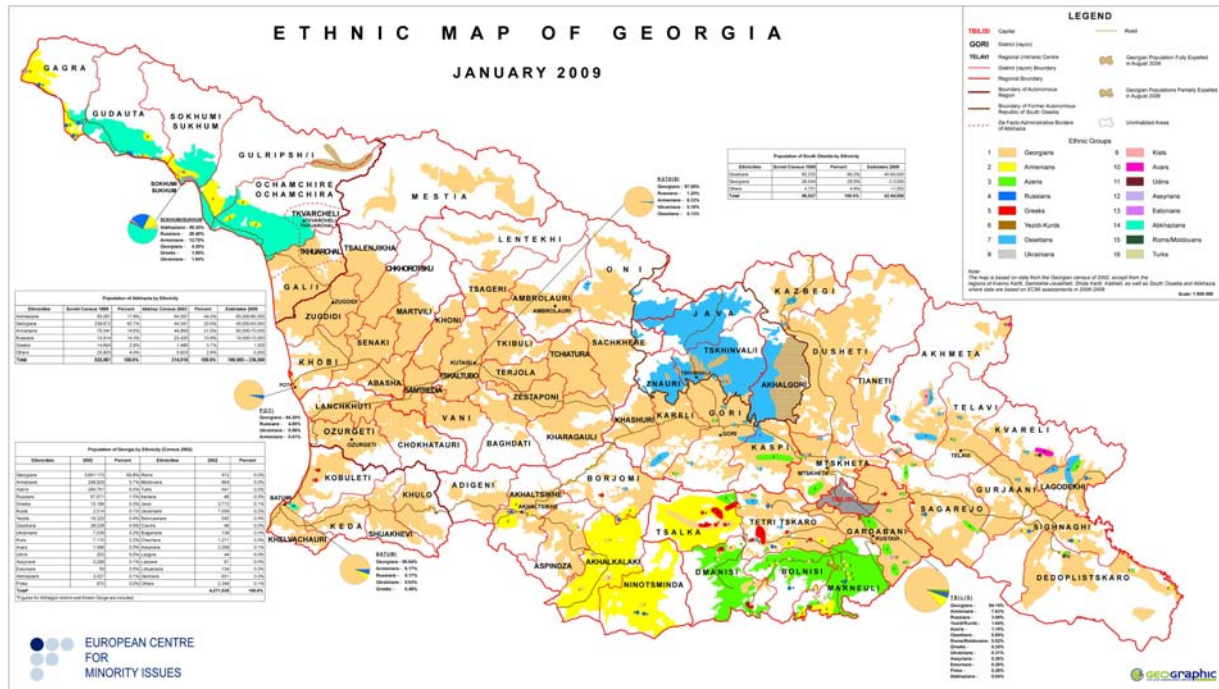


圖 2-6 格魯吉亞少數民族分布圖

資料來源 http://www.ecmcaucasus.org/maps/ETHNIC_MAP_of_Georgia.jpg

¹⁶ 明格列爾文字介紹，參見：<http://www.omniglot.com/writing/mingrelian.htm>

¹⁷ 斯萬語，參見表 2-1 高加索語系分類及分布地區。聯合國教科文組織(UNESCO)統計目前約有 30,000 至 80,000 人使用斯萬語，已被列為瀕臨滅絕的語言(definitely endangered language)

第三節、 民族分離地區現況

格魯吉亞與俄羅斯同為東正教信仰，格魯吉亞與俄羅斯的關係卻摩擦衝突不斷；主因是格魯吉亞內部兩個屬於少數民族的自治共和國的問題。阿布哈茲自治共和國和南奧塞梯自治州的民族主義運動自十九世紀起已展開，兩地一向與俄羅斯關係交好密切。究竟是什麼因素導致少數民族急於爭取自決權利，甚至要求脫離格魯吉亞獨立，以下將從少數民族所遇到的困境著手評估：

- (1) 少數民族的民族認同及所處的社會結構
- (2) 中央政府分配予少數民族的權力及資源不均
- (3) 少數民族無法發展或保有傳統語言及文化

若現況中不符合上述幾點，將再探究驅使少數民族脫離的動力是從何而來。

壹、 南奧塞梯

南奧塞梯位在高加索高原南部，屬於格魯吉亞中北部地區，首都是茨欽瓦利(Tskhinval)。民族組成有奧塞梯人、格魯吉亞人及俄羅斯人。面積三千九百平方公里，2000年估計七萬人。¹⁸奧塞梯可分為北奧塞梯及南奧塞梯；北奧塞梯屬俄羅斯聯邦，北奧塞梯最初只是屬於戈爾自治共和國的一個區。蘇聯瓦解後，北奧塞梯升格為俄羅斯聯邦的一個共和國。南奧塞梯人占自治州內部約占三分之二以上多數，奧塞梯人與地處俄羅斯境內的北奧塞梯-阿蘭共和國(North Ossetia-Alania)屬同一民族，其餘居民為格魯吉亞人。

1989年時格魯吉亞政府要求訂定格魯吉亞語為官方語言。事實上，此地大部分的人民除了本身原有的南奧塞梯語外，主要使用語言仍是俄羅斯語。南奧賽

¹⁸ 南奧塞梯概況，http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country_profiles/3797729.stm

梯族對格魯吉亞政府此一同化措施引起反彈。民族分離運動分子企圖脫離格魯吉亞獨立，其行為阻礙了南奧塞梯經濟發展。南奧塞梯內部民生窮困，導致有走私等常見的非法行為。1989年蘇聯軍隊被派往該地維持和平。後續協商未能結束衝突，當地至二十一世紀初仍有零星的戰鬥。2008年8月衝突擴大，格魯吉亞軍隊同時與當地的分離主義戰士，以及越過邊境藉口保護俄羅斯公民和駐守該區的維和部隊的俄羅斯軍隊交戰。接下來幾天，俄羅斯軍隊攻占了南奧塞梯的首府茨欽瓦利。戰火繼續蔓延到該國其他地方，其中包括位於格魯吉亞西北部黑海岸邊的阿布哈茲，這是第二個想脫離格魯吉亞的地區。格魯吉亞和俄羅斯經由法國仲裁，簽署一項要求俄羅斯撤軍的停火協定，但緊張情勢仍持續。俄羅斯承認阿布哈茲和南奧塞梯獨立，遭到格魯吉亞當局譴責，並受到國際社會其他國家的批評。

南奧塞梯主要經濟來源為農業，另外尚有木材加工、採礦、生產建築材料、食品生產及輕工業。蘇聯時期以供應肉品及奶製品為主，特別以乾酪製品及礦泉水聞名，由於分離運動，格魯吉亞政府採行禁運措施及切斷電力輸送，導致南奧塞梯的經濟受到嚴重影響，2008年與格魯吉亞的衝突爆發更使得大部分的基礎建設毀於戰火之中。目前由俄羅斯提供約100億盧布做為戰後重建基金。¹⁹

南奧塞梯的例子中，是由於其與北奧塞梯共有的民族認同，因此一直以來亟欲脫離格魯吉亞，希望與北奧塞梯合併統一。南奧塞梯民族反對受到格魯吉亞同化，因為政策的壓迫使得分離運動更加興盛。由歷史背景因素及現代國際政治演變，可以看出未來南奧塞梯仍將持續與北奧塞梯緊密連結，尤其是有了俄羅斯這個大國源源不絕的財力物力及軍力支援，短期之內格魯吉亞無法使用武力手段，逼迫南奧塞梯自治州安分的歸屬在格魯吉亞中央政府下。任何武力手段衝突都將

¹⁹ 參見：南奧塞梯自有的非政府組織網站，網址：
<http://www.republicofsouthossetia.org/pages/our-economy/economic-overview.shtml>

引起國際關切，而維持目前停火和平現狀，解除貿易禁令，並逐步開放雙邊貿易，才是保障境內格魯吉亞民族生存權的最佳方式。

貳、 阿布哈茲

座落於格魯吉亞境內西北方，鄰近黑海、高加索山脈的西南方，東北方則與俄羅斯相連；面積八千六百平方公里。2006年人口統計約十五萬七千人至十九萬人。此地對蘇聯的政治菁英來說，曾是他們在黑海地區主要的一個度假勝地。但由於阿布哈茲的分離主義運動造成該地經濟蕭條；近來俄羅斯大量投資阿布哈茲當地，鞏固與阿布哈茲的關係。

經濟上，因為阿布哈茲的首都蘇呼米地區原本即為柑橘和茶葉兩項作物的主要產區，在蘇聯時期，它和俄羅斯南方的索契可視為同一經濟體系，阿布哈茲及俄羅斯雙方之間的互動，比格魯吉亞的首都提比利斯來得更為密切頻繁。1993年發動分離運動與格魯吉亞中央政府決裂後，內部面臨嚴重失業問題。當地人民另謀生路，只得靠販售當地盛產的柑橘買賣貼補生活所需。²⁰

阿布哈茲 1999 年自行宣布獨立，因遭到國際禁運制裁，與格魯吉亞邊境遭到封鎖，造成內部經濟蕭條；因此阿布哈茲在經濟上更加倚賴俄羅斯，它與俄羅斯仍維持通往蘇呼米邊界的鐵路線。

阿布哈茲每到柑橘採收季節，就有數以千計的百姓推著盛產的柑橘，北上前往俄羅斯邊境交易，靠著一季的柑橘買賣以賺取一整年的生活費。阿布哈茲與俄羅斯在邊境的樸蘇河(Psou)窄橋兩端分別設置海關，人民在此買賣交易。即便是平日得等上 10 小時，週末更要耗上整天才能過橋交易；因售往俄羅斯的農作物

²⁰ 在蘇聯時代擁有一個柑橘果園就能供得起一幢兩樓的房子和至少一輛車。蘇聯時代阿布哈茲壟斷了柑橘生產。蘇聯時期家家戶戶過新年必備的柑橘有 85%都是來自阿布哈茲，也因此當時的阿布哈茲能有很好的生活水準。每年一季的柑橘銷售至俄羅斯約可維持一個家庭一年的生活開銷。

售價比國內高，所以阿布哈茲人不辭辛勞的帶著自家種植的果物前來販售。²¹經濟窘迫的困境和蘇聯時期富饒的阿布哈茲，兩相比較落差極大，人民不滿的情緒自然也更升高。1991年蘇聯瓦解，市場經濟運作後，自世界各地開始進口的柑橘對阿布哈茲造成衝擊；雖然主要進口國俄羅斯仍偏好黑海地區生產的柑橘，但唯一的問題是如何從阿布哈茲輸出。即便阿布哈茲官方長期以來一直與俄羅斯溝通，希望能再建新的通道聯絡兩地，俾有助於貿易行為促進經濟發展，但事實上阿布哈茲當地人民仍無法感受到有任何實質改變。²²

然而在2008年8月因南奧塞梯而起的格俄戰爭，俄羅斯軍隊輕易地利用阿布哈茲穿越其境內抵達格魯吉亞領土。同時，阿布哈茲軍隊也將掌控科多里峽谷(Kodori Gorge)的格魯吉亞駐軍驅逐出去。

現任總統巴加普西(Sergei Bagapsh)曾於1997年及2001年任總理一職。2005年1月在總統大選勝出，他強調與提比利斯的關係是兩個地位對等的主權國家，將持續與俄羅斯整合，並且持續與提比利斯方面協商主權問題。2009年12月，巴加普西再次獲勝贏得將近六成選票，這次競爭對手是原來的副總統卡欽巴(Raul Khadzhimba)，他指控總統過度依賴俄羅斯將對阿布哈茲造成危害。

阿布哈茲當局於境內及俄羅斯出版報紙，因總統及其他領導階層掌控國家媒體資源，新聞記者大都以執政當局馬首是瞻，導致無法公正客觀的報導。當地新聞媒體對於執政當局和俄羅斯緊密相依的關係自然也不敢有任何質疑，而對格魯吉亞方面的報導則是一面倒的負面新聞。網路使用率逐漸成長，當地網路供應商

²¹ 阿布哈茲總理 Anri Djergenia 表示當每年二月中柑橘產季結束後，阿布哈茲改販售鮮花。因每年3月8日的國際婦女節，俄羅斯的男性都會贈送婦女鮮花以表尊敬與愛意。阿布哈茲人稱這個季節既是詛咒也是希望的季節。Inal Khashig, Tangerine Fever Grips Abkhazia. *Institute for War & Peace Reporting*, February 21, 2005. [online] I <http://iwpr.net/report-news/tangerine-fever-grips-abkhazia> [Accessed 27 April, 2011]

²² 進行交易人民仍須行賄當地值勤的官僚人員，因此新建通道對於實際執行勤務的官僚人員無利可圖，這導致了基層官僚仍舊因循苟且。

透過俄羅斯的 ISP 業者提供用戶網路服務；當地觀察家表示，預估有 25% 的人口有使用網路的習慣。阿布哈茲的部落客(blogger)絕大多數都使用俄羅斯的網路平台。

巴加普西總統於 2011 年 5 月底由於肺部手術併發症過逝，從紐約時報對這位領導人在阿布哈茲政治上作為的報導，也可看出阿布哈茲所遇到的困難：「他領導阿布哈茲族人從格魯吉亞脫離獨立而不被俄羅斯吸收成為附庸，他是一位足智多謀的領導人。」在後蘇聯時代迂迴的民族主義氛圍中，雖然他是阿布哈茲族卻娶了格魯吉亞妻子，即使在 1990 年代初期與格魯吉亞交戰，他仍能與姻親保持良好關係。他也是 2008 年格俄戰爭的獲利者，在俄羅斯的軍隊保護下順利成為黑海濱度假勝地-阿布哈茲正式的領導人，亦獲得部分國際認同。但實際上他仍處在未曾預料的困境中；為了籌辦 2014 年在索契舉行的冬季奧運會，俄羅斯人蜂擁而至購買黑海濱的不動產、積極對阿布哈茲當地的能源和交通建設產業私有化。來自俄羅斯的壓力逼迫他妥協，使他不得不面對指責他變賣家產的批評聲浪。阿布哈茲的經濟命脈是出口柑橘，俄羅斯曾以禁止進口阿布哈茲的柑橘做為逼迫阿布哈茲政府妥協的手段。

2008 年 3 月俄羅斯外交部宣布解除對阿布哈茲在貿易、經濟、財政及交通運輸上的禁令，並敦促其他獨立國家國協的會員國家跟進。由於阿布哈茲與格魯吉亞的衝突，加上大環境的改變，使俄羅斯不再認為須要受到 1996 年 1 月 19 日經由獨立國家國協各國領袖會議通過對阿布哈茲的禁令。²³ 阿布哈茲人口約二十萬人，重申自己的獨立地位，並尋求俄羅斯及主要國際組織的認可。在 2 月 17 日科索沃宣布獨立後，俄羅斯的國家杜馬在 2008 年 3 月 13 日討論格魯吉亞

²³ 獨立國家國協 1996 年 1 月經過 12 個成員國首長一致通過名為「為解決格魯吉亞與阿布哈茲衝突措施」實施對阿布哈茲的經濟禁令，內容包括雙邊貿易、金融、交通運輸、及任何對等國家地位的互動行為。當時格魯吉亞總統謝瓦但澤說服葉爾欽採行此項方案；其他會員國也因為考量境內的其他少數民族可能進行分離運動而同意制裁阿布哈茲。

分離地區阿布哈茲及南奧塞梯的議題。自 1991 年格魯吉亞獨立以來，南奧塞梯及阿布哈茲就已經在爭取獨立地位。俄羅斯一再強調美國及國際社會若承認科索沃，將為前蘇聯的分離地區開啟先例。解除交通運輸禁令後，會提高經由格魯吉亞至亞美尼亞旅運人次及班次。²⁴俄羅斯必須單獨行動，這是由於獨立國家國協的其他會員國擔心境內分離主義會因為同意解除對阿布哈茲的禁令而興起。即使有形式上的禁令但成效不彰，阿布哈茲邊境與俄羅斯仍有頻繁的交易行為；俄羅斯亦提供阿布哈茲人民可擁有俄羅斯公民身分。俄羅斯再度以經濟制裁壓迫阿布哈茲，2004 年底至 2005 年初，人民支持的巴加普西以些微的群眾優勢擊敗另一參選人卡欽巴，但俄羅斯事實上已經決定最終結果，屬意由卡金巴擔任副總統一職；為達到此一目的，俄羅斯再度實施經濟禁運措施，禁止阿布哈茲盛產的柑橘進口至俄羅斯；而此次的禁運和 1996 年經由獨立國家國協所同意的內容目的完全不同。俄羅斯雖然口頭上承認尊重阿布哈茲的主權獨立，但在實際上卻展現出俄羅斯是如何干預一個國家的主權。²⁵



圖 2-7 阿布哈茲地理位置圖

資料來源: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3261059.stm>

²⁴ Russia lifts trade, economic, financial sanctions on Abkhazia, RIANovosti, <http://en.rian.ru/russia/20080306/100841122.html> 3, June, 2008,

²⁵ Vladimir Socor, Moscow "Lifts" the economics sanctions on Abkhazia, Eurasia Daily Monitor Volume5: Issue: 44, http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=334417, March, 2008,

參、 阿札爾

阿札爾自治共和國或自治州的政治地位獨立，使得民族運動在內部透過有組織的領導階層不斷的運作。俄羅斯或前蘇聯的國家對阿札爾友好提供援助，使得民族獨立成為格魯吉亞政府頭痛的問題。同時地理位置上的不同，也會對民族獨立運動的成敗造成影響；阿札爾共和國位於格魯吉亞西南部，濱臨黑海並與土耳其、車臣相接，與車臣接壤的潘基西峽谷更是俄羅斯認為車臣叛軍窩藏的地點。

阿札爾共和國除沿海狹長地帶外大多為山地，面積三千平方公里。首府巴統為最大城市，同時亦為黑海的重要港口，更是亞塞拜疆石油輸出必經之地。阿札爾自十七世紀起為鄂圖曼土耳其(Ottoman)所統治，1878 年被俄國兼併。1991 年成為格魯吉亞境內的阿札爾自治共和國。2004 年 1 月阿札爾領導人阿巴希澤拒絕承認薩卡什維利政權，與中央政府關係緊張。2004 年 5 月，格魯吉亞在阿札爾邊境實施軍事演習，阿巴希澤下令炸毀通往格魯吉亞橋樑，中央軟硬兼施促使領導人自動下台和平解決此一衝突事件。

經濟學人 2010 年的報導文章，提到了阿札爾首都巴統的現況，在前任領導人阿巴希澤統治下，由於未曾好好經營阿札爾，此地經濟一度非常蕭條；而今巴統再次成為迷人的度假勝地，到處都是絡繹不絕的土耳其遊客。此地也成為格魯吉亞政府展現政績的所在；代表轉型的成效。同時也是向分離主義分子-阿布哈茲展示的模範榜樣。但巴統的真實面貌是在旅遊地區之外，到處仍可見明顯貧困的民眾和普遍的失業情況。²⁶

²⁶ Georgia's mental revolution seven years after the Rose Revolution, Georgia has come a long way, http://www.economist.com/node/16847798?story_id=16847798, 19, August, 2010

肆、 科維末-卡特利州

根據 2009 年 9 月亞塞拜疆的媒體報導，NGO 組織-高加索研究中心 (the Caucasus Research Center) 主席 Kamran Ramazanli 在媒體上指出，²⁷格魯吉亞境內的亞塞拜疆裔居民受教育的權利遭到限制；從數據上看，1989 年格魯吉亞境內共有 183 所亞塞拜疆學校、6,992 名亞塞拜疆籍教師及 49,805 名亞塞拜疆學童。十年後數字下滑，學校 167 所、教師 4,481 名及 35,908 名學童。2009 年只剩下 124 所學校、3,777 名教師，受教學童也僅剩 29,184 人。由於格魯吉亞的教育法案，國家教育僅提供格魯吉亞語或阿布哈茲語，這使得亞塞拜疆裔的格魯吉亞人受母語教育的權利遭到限制。

伍、 薩姆茨科-札瓦科提

提比利斯當局成功的改變做法來贏得亞美尼亞族裔的向心力，廢除帶有種族歧視的措施，並且削減激進團體勢力。當局若能持續維持此一態勢，並使居住在札瓦科提區域內的九萬五千名亞美尼亞裔居民感受到政府對少數民族權利的尊重，則對原本因少數族群文化受到壓抑而走向民族分離主義的地區來說，可以說具有正面的示範作用。

不識官方語言再加上生活貧困，居民紛紛外移至亞美尼亞及俄羅斯。缺乏新聞媒體的報導及社會關切，使此區域孤立無援，更令居民覺得被邊緣化。當地居民缺乏身為格魯吉亞公民的認同感，寧可參與鄰國亞美尼亞的政治及文化活動；民族主義分子藉此表達亞美尼亞族裔受到種族歧視的迫害，還包括對於經濟貧困、失業問題以及缺少立法承認亞美尼亞語為札瓦科提地方語言。

²⁷ <http://en.trend.az/news/society/diaspora/1758568.html>

亞美尼亞政府則扮演穩定情勢的角色，逮捕在亞美尼亞國內散佈札瓦科提分離主義的激進分子。惟格魯吉亞仍憂慮莫斯科方面對此區有所意圖，因區域內部仍有蘇聯時期殘留下來的軍事基地；2007年此基地關閉，莫斯科方面無法再操控該地區。本區對於格魯吉亞領土的統合雖未造成立即性的威脅，但仍應建立與地方領導人的互信關係，以提升對格魯吉亞的忠誠度。



第四節、 民族分離問題癥結

格魯吉亞為了脫離過去歷史的蘇聯，於是積極靠近西方，加入各個以美國為首的國際性區域組織。格魯吉亞現階段所面臨的問題是內部民族多元性，境內的少數民族為了抵抗國家的同化政策，導致分離主義運動以衝突為手段企圖達成目的。取得政治優勢的民族可獲得其中央政府文化扶植的優勢，如官方語言的選定、教育制度設計及國定假日頒布；而弱勢族群的文化則易遭邊緣化，文化的存續益形困難。

在趙竹城教授所著「認同的選擇-以境外俄羅斯人為案例的分析」²⁸一文中，「俄羅斯化」(russifikatsiia)是國家內部的民族政策，形式上是要促進各民族間關係的發展，建立各民族真正的自由與全面的繁榮。但是真正的目的是要創造一個能將各民族逐漸同化與融合的環境與過程，進而被視為解決此問題的有效方法，也就是以俄羅斯人為中心，透過俄羅斯化使得最終出現一個與蘇聯相對應的民族(歷史共同體)-蘇維埃人(Sovetskij narod)。由於俄羅斯人在建構蘇維埃人的過程中扮演了核心的角色，因此蘇聯常被批評是個大俄羅斯人帝國。雖然在形式上這些批評並沒有偏離我們所看到的外在現象，但這種批評卻也忽略了蘇聯社會(也包括當代的俄羅斯社會)長久以來的三個特徵:多元民族、多元文化以及俄羅斯人在人口數量、工業技術、文學藝術、政治組織等各個層面的相對優勢性。以這些條件來看，俄羅斯人扮演核心老大哥的角色一事，不能被視為是一種原罪。但蘇聯是個多民族、多文化的國家，而且不同的民族處在各不相同、差異極大的社會型態發展階段。格魯吉亞的情況，也是一個包含有多元民族、語言、文化的社會，且格魯吉亞人占格魯吉亞總人口的 83.8%，因此格魯吉亞在同化政策之下，頒布

²⁸ 趙竹城，「認同的選擇-以境外俄羅斯人為例」，《問題與研究》，第 46 卷，民國 96 年 4、5、6 月，頁 53-81。

命令要求全國上下使用格魯吉亞語，這實際上也是一個統一國家不得不的政策措施。

除了少數民族原有的自我認同無法融入以格魯吉亞族為主的社會之外，加上國家的同化政策引起少數民族的反彈，同時，民族問題亦受到外在因素影響，包括國際強權勢力介入，能源安全及戰略地緣等變因。格魯吉亞無力掌控內部分離地區，下一章將提到格魯吉亞的民族法制規範及政策措施。在聯合國等超國家組織的協助下訂定出以尊重少數民族的權益為前提的各項法制規範，進而分析在現行規範外實際執行上仍有不足之處。



第三章 格魯吉亞之民族政策

蘇維埃社會主義共和國聯盟(USSR;簡稱蘇聯 Soviet Union) 解體後造成民族主義情緒高漲，尤其以格魯吉亞、車臣及波羅的海三小國(愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛)最劇烈。格魯吉亞內政在首次民主選舉七個月後，1991年的12月由人民選出的加姆薩胡爾季阿總統遭武裝反對派強迫離開政府辦公室。1992年身為前任蘇聯外交部長同時亦是格魯吉亞長期的共產黨領導人謝瓦但澤，被任命為「新國會」代理主席。1995年獲選為新任總統，雖帶來國家一定的穩定狀態，但卻因經濟成長緩慢、高犯罪率和貪腐問題，加深了內部政治的不穩定，導致2003年11月的玫瑰革命(Rose Revolution)。11月2日的議會選舉中，謝瓦但澤即被反對派趕出政府。2004年1月由西方支持的薩卡什維利以百分之九十六的得票率，高人氣獲選為新任總統。同年憲法修正案中設立了內閣總理一職，同時也增強總統權力。2005年的國會席次中，國家運動黨(National Movement Coalition)贏得絕對多數。2006年10月薩卡什維利領導的國家運動黨再次贏得國會多數席位。格魯吉亞為與歐盟緊密相連，在歐洲睦鄰政策(European Neighbourhood Policy; ENP)架構下制定新的行動方案。

薩卡什維利執政後，格魯吉亞顯著的增加了軍事預算並加強軍事武力。2007年政治危機，著名的前任國防部長奧古拉什維利(Irakli Okruashvili)公開指控薩卡什維利專制統治及政治貪腐，隨後即被捕，其遭控罪名包括洗錢及濫用權力。緊接著引發大規模的反政府抗議運動在首都提比利斯展開。薩卡什維利宣布國家進入緊急狀態，並且在11月7日關閉獨立的電視台IMEDI。警方使用暴力鎮壓抗議群眾並導致超過500人受傷。2008年總統大選中薩卡仍獲選為總統，但此次支持率大幅下滑。反對黨人士再度集結大規模絕食抗議此次選舉結果，並要求政治改革。5月21日的國會改選結果出爐，國家運動黨仍以百分之六十的得票率維持國會中的多數席次。薩卡什維利宣布要重整格魯吉亞的領土完整性，解凍與各分離地區的關係。

隨著各區人民起義，提比利斯為了要重新掌控變節的阿札爾自治共和國 (Autonomous Republic of Ajara)，2004 年 5 月剷除強人阿巴希澤的權力。然而此種速戰速決的策略未能在另外兩個分離區域奏效。

南奧塞梯與俄羅斯聯邦共和國北奧塞梯相鄰，自 1989 年即尋求自治，並於 1990 年取得自治共和國地位。加姆薩胡爾季阿總統 1990 年 12 月宣示廢止區域自主權，強迫南奧塞梯效忠提比利斯政府及南奧塞梯政府次欽瓦利，造成 1991 年至 1992 年間直接的衝突及一千多人喪命。1992 年 6 月俄羅斯中介調停簽訂索契協定(Sochi Agreement)才停火，部屬三方維和部隊並建立多方參與協商機制。在不為格魯吉亞政府官方承認的 2001 及 2006 年總統選舉中，由科科伊季(Eduard Kokoiti) 獲得連任，政治目標是重新團結南奧塞梯及俄羅斯聯邦境內的北奧塞梯。2004 年夏天暴發新一波的武力衝突，當時提比利斯政府企圖假借反走私行動之名來解決衝突問題，結果導致雙方皆有死傷。

2007 年格魯吉亞向歐洲安全組織的武力控制委員會(OSCE-led Joint Control Commission)提議，在格魯吉亞所控制的衝突頻仍區域建立暫時的行政機構。但俄羅斯和南奧塞梯不願接受，協商的情況未有進展，三方一直處於僵持，直至 2008 年 8 月，格魯吉亞攻擊次欽瓦利，俄羅斯亦對格反擊；此時衝突區的狀況更加惡化。

阿布哈茲位於格魯吉亞西方，在 90 年代初尋求分離，一如奧塞梯族，阿布哈茲族的種族完全不同於格魯吉亞族，格魯吉亞人在阿布哈茲境內是相對的少數族群。阿布哈茲最高蘇維埃於 1990 年 8 月 25 日通過阿布哈茲主權宣言；但在幾天後即遭格魯吉亞最高蘇維埃撤銷。占據阿布哈茲首都蘇呼米宣示效忠首都提比利斯的一方和來自北高加索支持阿布哈茲獨立的武裝部隊，於 1992 年緊張情勢升高引發戰爭。此次衝突宣稱將近一萬人喪命，並驅逐二十五萬的格魯吉亞人離開阿布哈茲。1993 年 8 月，聯合國安理會 UNSC(United Nation of Security

Council)，發布 858 號決議，要求雙方遵守於 7 月 27 日停火，並建立格魯吉亞的聯合國觀察團(UNOMIG; UN Observer Mission in Georgia)。戰爭持續直至 1994 年 5 月 14 日在莫斯科簽署了停火和部隊隔離協議，莫斯科軍力及格魯吉亞均退出停火區，聯合國維和部隊負責監控雙方軍隊均退出科多里峽谷。由聯合國主持、俄羅斯、歐洲安全合作組織 (OSCE; Organization for security and cooperation in Europe)與友好各國(美國、德國、大英國協、法國及俄羅斯)經過多方協商，在「日內瓦和平進程」(Geneva Peace Process)下協議停火。

阿布哈茲議會 1994 年選出阿爾金巴(Vladislav Ardzinba)擔任總統，2005 年由強烈支持阿布哈茲獨立的巴加普什(Sergei Bagapsh) 繼任總統。2006 年提比利斯方面在科多里峽谷(Kodori Gorge)實施主要的反犯罪政策，又造成了雙方摩擦衝突。以聯合國為首的談判仍無明確進展，擁有實權的阿布哈茲當局拒絕格魯吉亞提供的廣泛自治權力。2008 年有民眾在爆炸衝突中傷亡，雙方的緊張情勢再次升高。此區的和平亟需俄羅斯強力支持，而緊張的情勢亦引發國際的和平援助，其中德國提出的和平計畫即包括三個層面：包括建立雙方信任、協助流離失所的難民重返家園，和支持當地經濟發展。

格魯吉亞-俄羅斯關係：格魯吉亞與俄羅斯之間的緊張關係，一直以來持續影響格魯吉亞內政及外交措施。聲明要帶領格魯吉亞和歐盟互動關係更密切的總統薩卡什維利，控訴莫斯科暗地支持分離地區的獨立運動，他並希望透過要求新的談判機制，能順勢減低俄羅斯對衝突的影響力。提比利斯政府呼籲俄羅斯的維和部隊應撤離阿布哈茲，根據 1996 年獨聯體條約(CIS Treaty)，俄方應退出此區並制裁阿布哈茲。¹但莫斯科以車臣叛軍藏匿於潘基斯峽谷(Pankisi Valley)為理由，拒絕退出阿布哈茲。格魯吉亞在 2006 年 9 月以間諜罪逮捕俄方官員、要求

¹ Tbilisi has called for departure of Russian peacekeepers from Abkhazia, and Russia withdrew from a 1996 CIS treaty imposing sanctions on Abkhazia.

在阿布哈茲的俄方維和部隊須申請簽證，此兩項舉措激怒莫斯科政府。俄方同時也提出格魯吉亞貨品禁止進口等相關經濟制裁。俄羅斯 2008 年初公開警告反對格魯吉亞申請加入北約。2008 年 4 月俄羅斯宣布承認阿布哈茲當局發布的法律文件，並持續的支持阿布哈茲，莫斯科以防止格魯吉亞入侵為由，於阿布哈茲當地增援維和部隊。格魯吉亞抗議俄方侵犯領空，雙方爭論不休，2008 年 7 月提比利斯召回駐俄大使。8 月 8 日格魯吉亞攻擊南奧塞梯首都茨欽瓦利，俄方同時以武力還擊。

第一節、 民族政策法制規範

聯合國人權委員會對於少數族群的主張(包含民族、宗教及語言)，在特定國家的存在不是靠該國家的決定，而是依據客觀的標準。²茲就格魯吉亞針對少數民族的立法規範說明如下：

壹、 人民的平等權利

1. 格魯吉亞憲法第 14 條：不論其種族、膚色、語言、性別、宗教信仰、政治主張、民族和社會淵源，出身、財產或貴族頭銜、居住地為何；人生而自由且法律之前人人平等。³
2. 格魯吉亞憲法第 38 條：

第 1 項：格魯吉亞公民不論其種族、民族、宗教或語言，其社會、經濟、文化和政治生活皆為平等。按照國際法普遍認可原則，公民有權力在公開或私人場合使用母語，並可自由發展文化，不受任何歧視和干擾。

² UN Human Rights Committee, General Commentary #23, paragraph 5.2

³ http://www.parliament.ge/files/68_1944_951190_CONSTIT_27_12.06.pdf

第 2 項：按照國際法普遍認可原則，少數民族行使其權利不得違反主權、
國家政體結構、領土完整性及格魯吉亞政治獨立。

雖於憲法中明訂尊重及維護所有公民的基本權利，但格魯吉亞政府並沒有制訂適用於保護少數民族的特別法；立法機構也並未對「少數族群」做出統一的定義。根據格魯吉亞國會的決議，⁴格魯吉亞的少數民族依循以下幾點判斷：(1) 身分為格魯吉亞公民；(2) 其語言、文化及種族有別於大多數人民；(3) 已長久居住於格魯吉亞境內。但這樣的定義在國際法之下並無法律效力，也並未融入任何國內法。

貳、 語言

1. 憲法第 8 條：格魯吉亞的官方語言為格魯吉亞語；於阿布哈茲境內，阿布哈茲語視同官方語言。
2. 憲法第 85 條第 2 項：格魯吉亞法庭的法律程序應採用官方語言。若不通官方語言者，則提供翻譯。在不是官方語言的地區，則應該教導使用官方語言及解釋相關司法事務。
3. 法院組織法中亦有相同規範，⁵當有必要提供翻譯時，其費用由國家支付。
4. 公共服務法中明定，⁶於行政程序進行時，應採用官方語言格魯吉亞語，若為阿布哈茲自治共和國地區，則以阿布哈茲語為官方語言。各自治區行政機構亦同樣採用此原則，即各自治區行政機構各項行政作為，應依據國家語言法施行。

⁴ Resolution of Parliament of Georgia on Ratification of Framework Convention for the Protection of National Minorities, #1938-II, 13, October 2005.

⁵ Organic Law of Georgia on Common Courts, Article 10.

⁶ Law of Georgia on Public Service, Article 12.

5. 格魯吉亞一般行政法第 73 條關於行政訴訟當事人條文中的第四項：⁷若當事人提供之申請書或文件非以官方語言書寫，則須在行政機關規定的期限內，先經過翻譯並公證後方可提交。

然而直至今日，格魯吉亞國家語言法仍尚未修正通過，這造成了各自治區無法可循的窘境。行政機構對文件的規定，對少數民族而言不僅是擾民，更讓少數民族對政府機構心存排斥。尤其對於不通官方語言的少數民族，完全無法理解與自己權利相關的法律規定。憲法中所提的法律之前人人平等，若官方文件猶如天書，又何來的平等？

參、 受教權

1. 憲法第 35 條：

第 1 項：公民均有權接受教育且可自由選擇受教育的形式。

第 3 項：國家保證學前教育。小學及基礎教育屬義務教育。國家應依法全額補助基礎教育。公民依法有權利接受由國家資助的職業教育及高等教育。(2006 年修正)

2. 高等教育法第 3 條第 2 項第 8 款：⁸在高等教育的領域內禁止以任何形式對學術、宗教、種族、信仰、性別、社會出身或其他因素的歧視行為。

肆、 民族認同感

1. 憲法第 19 條，第 1 項：人人皆有言論、思想、良知、宗教及信仰自由。

⁷ The General Administrative Code of Georgia, p.19, September, 1999.

⁸ Law of Georgia on Higher Education, [online]
<http://ddp-ext.worldbank.org/EdStats/GEOWde07.pdf>, Deceber, 2004.

2. 民事行為法第 105 條，姓氏的規則是援以直系親屬的名字。但姓氏結尾不一定能滿足個人喜好。

民政局規劃當外文姓名的發音不存在於格魯吉亞語時，需由其他格魯吉亞文字取代。此議題民政局將提送立法規範。除此之外同時也立法規定少數民族須有姓氏。2008 年 3 月民事行為法修訂通過，詳細規定決定姓氏的規則。

伍、 政治參與權利

1. 憲法第 25 條第 2 項：依照法律事先知會相關授權機關通過後，可自由召開公眾集會。
2. 憲法第 26 條：
 - 第 1 項：人人皆有組織或參與包括商業公會等公共協會組織之權。
 - 第 2 項：格魯吉亞公民依照組織法有權組織政黨或參與政治組織。
 - 第 3 項：任何以暴力推翻格魯吉亞憲政體制、危害國家領土完整性及獨立地位、或是政治宣傳戰，激起民族、地方、宗教或社會敵意的公眾集會組織行為均被禁止。

陸、 國際公約及簽署國際協議

依法制及國際公約等條款規定，格魯吉亞政府應尊重並協助保障少數民族的權利及自由。1998 年，歐洲議會採納的框架公約中，詳述保護少數族群的最低標準，這是作為加入歐洲議會的預備條件之一。而格魯吉亞是歐洲議會的成員，因此更有義務確保法律對少數族群的平等。以下是歷年來格魯吉亞所簽署受國際公約約束的幾項公約：

1. 1996 年格魯吉亞批准聯合國「消除各種形上的種族歧視公約」(United Nations Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination)。
2. 2005 年批准「保護少數民族-歐洲綱要公約」(European Framework Convention for the Protection of National Minorities;FCNM)。
3. 2005 年批准「歐洲社會憲章」(European Social Charter)。

格魯吉亞政府 1999 年加入歐洲議會時，允諾批准這些公約成為公約內容約束的對象；目前尚未批准歐洲社會憲章-區域性或少數語言(European Charter for Regional or Minority Languages)。

日後格魯吉亞與其他國家在任何有關少數族群權利的議題上，簽訂兩國雙邊協議均須以「保護少數民族-歐洲綱要公約」為指導原則。(附錄一中羅列格魯吉亞簽訂的相關協議。)

格魯吉亞與歐洲安全組織(OSCE)高級專員合作少數民族議題，特別是教育問題。歐洲安全組織代表建議格魯吉亞應根據以下幾個國際共同認可的建言發展內部少數民族政策：奧斯陸關於少數民族之語言權建議書、⁹海牙關於少數民族受教權建議書、¹⁰蘭德有關少數族群有效參與政治生活建議書¹¹。

⁹ The Oslo Recommendations on the Linguistic Rights of National Minorities & Explanatory Note, <http://www.unhcr.org/refworld/category,LEGAL,OSCE,,,3dde546e4,0.html>, February, 1998.

¹⁰ The Hague Recommendations on the Educational Rights of National Minorities & Explanatory Note, <http://www.osce.org/hcnm/32180>, October, 1996.

¹¹ The Lund Recommendations on the Effective Participation of National Minorities in Public Life & Explanatory Note, <http://www.osce.org/hcnm/30325>, September, 1999.

而國際非政府組織如少數民族議題歐洲中心(European Centre for National Minorities Issue; ECMI)¹²，則協助格魯吉亞的政策制訂。例如 2005 年由格魯吉雅議會提出的保護及融和少數民族之政策綱要(Concept on the policy regarding the protection and integration of National Minorities)。¹³其中定義了何謂少數民族：于格國境內永久居留，相較於多數民族之外的少數族群，有不同語言或宗教信仰，並未能支配特定領土區域，對與同樣種族人民積極希望能發展並保存其特有文化。該政策將保護少數民族之特殊性並持續促進民族融合及社會安定。

第二節、 民族政策作為

要了解格魯吉亞的民族政策作為，我們必須先回到蘇聯的史達林時期。當時的蘇聯是以階級指導原則下成立的國家，也就是說階級的利益高於民族利益。史達林在十月革命後制訂了國家民族政策的三個基本原則：嚴禁民族分裂、堅持民族平等及以俄羅斯民族為國家支柱。然蘇聯所倡導之民族理論及民族政策均未能消滅民族衝突，¹⁴史達林種下民族糾結的因，獨立國家國協及從蘇聯各自獨立出來的國家現在均遭逢其害。

獨立後的格魯吉亞為了維護主權完整性，同樣的也採取禁止民族分離運動，並且推行語言同化政策。¹⁵政府推行語言同化政策至今已二十年，從表 3-1 的資料顯示，在以少數族群為主要居民組成的區域如科維末-卡特利州及薩姆茨科-札瓦科提，兩地居民能使用官方語言的能力仍相當有限。

¹² 少數民族議題歐洲中心介紹請參見: <http://www.ecmi.de/>; <http://www.ecmcaucasus.org/>

¹³ Conference on the Framework Convention of National Minorities
http://www.ecmcaucasus.org/upload/publications/Report_57.pdf

¹⁴ 張婉如 (2009)《俄羅斯與格魯吉亞衝突之研究》，政治大學俄羅斯研究所碩士論文，未出版，台北。頁 15~16。

¹⁵ 根據格魯吉亞憲法規定官方語言為格魯吉亞語及阿布哈茲語。

表 3-1 非格魯吉亞族使用官方語言能力比較 (2008 年)

是否能使用官方語言(格魯吉亞語)?		
科維末-卡特利州的非格魯吉亞族人口		
	能	不能
18-25 歲	14.1%	85.9%
26-30 歲	23.8%	76.2%
31-36 歲	14.5%	85.5%
37-45 歲	7.7%	92.3%
46-55 歲	23.5%	76.5%
56-65 歲	20.3%	79.7%
65 歲以上	20.5%	79.5%
總計	16.9%	83.1%
薩姆茨科-札瓦科提的非格魯吉亞族人口		
	能	不能
18-25 歲	15.1%	84.9%
26-30 歲	34.2%	65.8%
31-36 歲	14.8%	85.2%
37-45 歲	22.6%	77.4%
46-55 歲	25.3%	74.7%
56-65 歲	38.9%	61.1%
65 歲以上	26.7%	73.3%
總計	24.6%	75.4%

資料來源: National Integration and Tolerance in Georgia p.50, 2008 年, 作者整理

政府的政策不應再一味強調同化, 而是改以透過下列方式促進民族和諧, 同時也尊重及保護少數民族權益:

1. 使用各少數民族母語撰寫簡明易懂的政策資訊, 便利人民討論區域整合、語言及人權等政治議題。
2. 培訓當地文官人員, 創建一個開放且無門檻的政治環境。
3. 規劃長期教育計畫: 提供雙語學校及教師培訓。翻譯格魯吉亞文教科書, 並將各區母語列為地方語言課程。編列預算及資源以吸引格魯吉亞語教師

任職；提供少數民族區域學生較高的獎學金以獎勵他們學成後回鄉繼續教育當地民眾。

4. 鼓勵私人投資，以期該區經濟發展能提升至正常水準。
5. 提供翻譯經費給當地電視台，將全國性的節目翻譯為當地語言，鼓勵當地廣播電視媒體改善設備提高當地訊號覆蓋率。

第三節、 民族政策困境

格魯吉亞未來的面貌會是一個穩定、現代的民主國家，或是仍舊停滯不前、政治體制是假性多元，就端看格魯吉亞中央政府現階段的每個決策。在 2013 年之前，這是一段至關重要的轉變期間，政府要建立民眾對民主機構的信任感；最佳的方式是持續與民眾對話、並確保選舉輪替的公正性，加強法治、促進經濟穩定發展及確保未來政府的合法性。反對派認為修憲是為了現任總統在任期屆滿卸任後，為自己的首相寶座鋪路；一如普丁的途徑，將權力由總統轉移至內閣首相。

薩卡什維利對這樣的說法不表贊同，他表示尚未決定未來的走向，修憲決不是為了圖利任何個人。薩卡什維利所屬的統一民族運動黨¹⁶認為修憲是有其必要性的；此次修憲新結構能改善權利失衡的問題，便於未來推動改革。同時這也是長久以來反對派所要求的削減總統權力過大。國際觀察家則批評格魯吉亞匆促的推動修憲；實際上的改變尚不足以建立一個以民主議會為基礎的國家系統。格俄戰後與原先普遍臆測不同的是薩卡政府並未失去民心，反而在 2010 年 5 月的地

¹⁶ 統一民族運動黨(United National Movement; UNM) 為格魯吉亞第一大黨，於 2001 年成立。現任主席薩卡什維利，總書記梅利基什維利。主張透過激進方式進行國家改革，全面接受美式民主模式，實行三權分立，縮小議會規模，恢復國家完整，嚴懲腐敗，打擊影子經濟，鼓勵發展中小經濟，提高退休金和社會福利水準，為貧困居民提供社會保障，增加國家收入，加入北約，與歐盟保持密切聯繫。

方市長選舉及議會席次中大獲全勝。執政黨與反對派觀念立場兩極化，抱持理想的反對派終究未能提出具體改革方案與時程表，這造成嚴重阻礙改革及建立健全的民主體制。樂觀的來說，至少 2010 年 11 月執政黨和其他反對黨已有共識，同意對選舉改革方案開始協商。¹⁷

2008 格俄戰後至今，從 38 個國家及 15 個國際組織共計約 4.5 億美金的捐款：包含用於戰後重建、人道救援、提供基礎建設發展貸款以確保短期經濟穩定發展的資金。4.5 億美金已全數用盡，但國外投資或出口數卻都未上升。當局要面對更殘酷的挑戰是清償外債及彌補貿易赤字，同時政府也必須支持當地企業。

過去兩年來，當局開始著手在司法體制及媒體的重大改革，但更需要建立公眾對地區政府機構的信心。民眾認為法官不夠獨立，過度倚賴行政部門及檢察機關，無罪釋放率僅百分之一。媒體雖已自由開放也跟隨黨派兩極化，報導往往偏重編輯的個人意見而非公正客觀的事件報導。電視媒體則仍掌控在政府手中。這些都是格魯吉亞當前的困難問題。

¹⁷ 各反對黨簡述如下：1. 工黨(Labour Party)，1995 年成立。主要政治方針是以合法選舉途徑掌握國家政權。2005 年 1 月內部發生分裂，部分黨員宣布成立名為“工黨民族委員會”的新政黨，放棄與執政黨全面對抗。2. 工業拯救格魯吉亞聯盟(Industry saves Georgia)，1999 年成立。成員多為小工商業主，主張保護私有財產，徹底進行私有化改革，將發展獨立民族工業作為經濟振興基礎，完善立法，保障經營獨立自主權，由國家扶持和鼓勵發展中小經濟，改善與鄰國，特別是對俄關係。3. 新右翼(New Rights)，2001 年成立，主張實行西方民主制度，建立共和制限制政府權力，以和平的政治對話解決內部民族分離問題，並將格魯吉亞建成立成能源過境國家為國家發展戰略，視格為美國的戰略盟友。4. 共和黨(Republic Party)1987 年成立，主張政治多元化，維護人權和憲法，建立民主制度、自由傳媒和市場經濟。5. 公正黨(“Justice” party)，主席伊戈爾·吉奧爾加澤因涉嫌謀殺前總統謝瓦但澤被格當局通緝，2005 年正式成立政黨。6. 民主運動-統一的格魯吉亞黨(Democratic Movement – United Georgia)2008 年成立。7. 阿拉薩尼亞團隊(Alasania's team)指責政府掉入俄羅斯陷阱，發動 8 月戰爭，造成格現有局勢，主張薩卡什維利下臺。2009 年 2 月與共和黨、新右翼黨組成聯盟“為了格魯吉亞”(The Alliance for Georgia)。阿拉薩尼亞任主席。2009 年 6 月宣布組建“我們的格魯吉亞-自由民主運動”黨。8. 格魯吉亞之路黨(Georgia's Way)，2005 年成立，主張建立現實和有效的民主制度以及重視格魯吉亞歷史的重要性，認為美國是格對外政策的主要夥伴，並應與俄羅斯關係正常化。9. 自由黨(Freedom)2004 年成立，主張自由和親西方。10. 為了統一的格魯吉亞運動黨(Movement for United Georgia)，2007 年創立，反對當前政府的專制主義。

格魯吉亞政府對於各分離自治區的反叛行為，本章將根據國際間的媒體報導分析各項議題，包含外交、經濟、軍事、內政等面向。格魯吉亞指控俄羅斯支援當地分離主義者的野心，也抨擊俄國讓阿布哈茲居民輕易取得俄國護照(2002年超過半數的阿布哈茲人口已擁有俄國護照)，這些都使格魯吉亞和俄國之間劍拔弩張。2004年格魯吉亞總統大選後，衝突更加惡化。新任總統薩卡什維利以促進格魯吉亞全境統一及控制國內分離主義的地區(阿布哈茲也名列其中)為其政治上的首要之務。2006年格魯吉亞終能掌控阿布哈茲境內科多里峽谷的一部分，不過阿布哈茲其他地區仍不在格魯吉亞的掌控之中。2008年8月，在格魯吉亞另一個有意獨立的地區——南奧塞梯——爆發戰鬥，格魯吉亞軍隊同時與當地分離主義武裝力量和跨越邊界而來的俄羅斯軍隊交戰。暴力衝突迅速蔓延至格魯吉亞其他地區，包括阿布哈茲在內，俄羅斯也在南奧塞梯戰事爆發後數日在阿布哈茲集結軍隊。格魯吉亞和俄羅斯後來在法國的調停下簽署停火協議，呼籲俄羅斯撤軍，但緊張關係未曾稍戢。

第四章 國際因素對格魯吉亞民族分離運動之影響

第一節、 俄羅斯支持格魯吉亞分離主義

俄羅斯對外以經濟援助和軍事行動支持南奧塞梯及阿布哈茲的分離主義運動，引起國際關切。俄羅斯總統梅德韋傑夫(Dmitry Medvedev)公開簽署命令，承認南奧塞梯和阿布哈茲的獨立地位，此舉對俄羅斯有何益處？反觀其對內於科索沃、車臣及印古什的獨立運動俄羅斯卻強烈反對。

地緣政治專家布理辛斯基 (Zbigniew Brzezinski) 在媒體上表示，俄羅斯之所以支持南奧塞梯及阿布哈茲的分離主義運動，顯然就是意圖染指前蘇聯國家內部事務。俄羅斯為了重新獲得往日蘇聯時期的地位，企圖再次掌控歐亞大陸的地緣政治優勢。布理辛斯基在與媒體的訪談中，對俄羅斯的國際角色有下列的分析：¹俄羅斯入侵格魯吉亞主要原因，是其採取的策略和 1930 年代的史達林(芬蘭問題)及希特勒(捷克-蘇臺德區)相似。俄羅斯的野心是希望藉由經過格魯吉亞的 BTC 油管，防止西方接近裏海；藉以重新整合前蘇聯的版圖。在資源的有限性且價格高漲的今日，取得石油能源對強權國家來說格外重要。如果格魯吉亞失守，西方勢力不止是被阻擋在裏海及中亞邊緣之外，俄羅斯更有可能使用同一種策略推進烏克蘭，事實上俄羅斯也已公開放話威脅烏克蘭。

當北約組織勢力已達俄羅斯門前，俄羅斯勢必採取回應行動；其中由俄國所主導的集體安全組織(Collective Security Organization; CSTO)已和中亞各國包括亞美尼亞共和國、哈薩克斯坦共和國、吉爾吉斯斯坦共和國、塔吉克共和國、白俄羅斯共和國協議共同部署軍力，來與北約抗衡。²

¹ 布理辛斯基訪談內容，參見：
http://www.huffingtonpost.com/nathan-gardels/brzezinski-russias-invasi_b_118029.html

² 集體安全條約簽訂於 1992 年，參見：http://www.dkb.gov.ru/start/index_aengl.htm

2009年8月普丁訪問阿布哈茲，普丁對媒體表示將於2010年投入5億美元加強俄羅斯在阿布哈茲的軍事基地建設，³這很可能就是要在阿布哈茲黑海沿岸的奧恰姆奇拉(Ochamchire)規劃未來的海軍基地的資金。由於烏克蘭的俄羅斯海軍基地將在2017年退役，此基地對於俄羅斯是相當重要的戰略基地，未來將是提供黑海艦隊新的返航港口。毫無疑問的阿布哈茲和南奧塞梯已經成為俄羅斯重要的軍事前哨站。因此俄羅斯是有條件的以軍事、經濟支援格魯吉亞分離主義地區，藉以掌控黑海出海口取得戰略位置，防堵北約東擴。

第二節、 美國及北約尊重格魯吉亞領土主權

壹、 美國及北約的外交政策

小布希(George Walker Bush)對格魯吉亞的外交政策，希望格魯吉亞成為美國在裏海地區利益的守門人。期待格魯吉亞能因為運輸及使用油氣與鄰國建立良好的合作互利關係，藉以穩定該區域形勢。並期望格魯吉亞能在古阿姆集團(GUAM)⁴中發揮安全共同體(Security community)作用。⁵ 2008年北約於布加勒斯特(Bucharest)展開高峰會，會前小布希極力促成格魯吉亞及烏克蘭成為北約會員國。但北約會員國中仍有不同意見，德國總理梅克爾(Angela Merkel)即表示格魯吉亞及烏克蘭不能貿然加入北約，兩國加入會員應長程規劃，現在尚非提供兩國成為會員國行動計畫(Membership of Action Plan;MAP)的時機；但仍強調北約大門依舊為兩國敞開。法國首相費雍(Francois Fillon)則提出這對於維持歐洲權力平

³ Putin message clear in Abkhazia,(2009, August, 13) [online]
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/8199243.stm>

⁴ 古阿姆集團(GUAM);由美國所支持，由格魯吉亞、烏克蘭、亞塞拜疆及摩爾多瓦等四國所組成的區域性團體。

⁵ 龍舒甲著，「美國對格魯吉亞的外交政策」，《問題與研究》，第44卷，第五期，(台北，政治大學國際關係研究中心)，2005年9月10日。

衡並非正確方式。⁶俄羅斯外交部長拉夫羅夫(Seregei Lavrov)回應北約東擴的計畫：「我們不會像受到霸凌的孩子一樣，只能逃離躲在教室角落哭泣。我方將專注於提高經濟實力及提升高科技的國防戰力以回應北約東擴野心。」⁷將前蘇聯國家納入北約會員，此舉可能導致與莫斯科方面關係惡化，使得部分國家對格加入北約持反對意見。北約秘書長夏侯雅柏(Jaap de Hoop Scheffer)對於北約的定位是，北約並不會在此次衝突中扮演直接或間接的軍事角色，但北約堅決認為莫斯科不當使用武力。⁸

2009年新上任的歐巴馬政府的外交政策是不論敵友都將採取合作策略。2009年2月於慕尼黑舉行的安全會議上，副總統拜登(Joe Biden)敦促俄羅斯重新與北約建立關係，強調將與俄羅斯協調在波蘭及捷克佈署導彈防禦計畫；但就格魯吉亞分離地區南奧塞梯，美方法不會承認其合法地位。⁹同年北約高峰會，歐巴馬政府並未積極地為格烏兩國加入北約展開遊說，新美國基金會的高級研究員列文(Anatol Lieven)接受媒體專訪時表示：歐巴馬政府視格烏兩國加入北約恐怕難有實現的一天。¹⁰歐巴馬(Barack Hussein Obama)執政後，積極修復美俄關係，冷處理東歐導彈部署，並在2009年7月宣布撤銷部署，由這件事來看，美方展現最大的誠意，亟需與俄羅斯修好的原因有阿富汗戰爭的重啟，伊朗及北韓發展核武需要俄國協助制止。¹¹由於格魯吉亞內的兩大分離地區素來親俄，未來獨立

⁶ 原文參考: *Bush urging NATO expansion east*, (2008, April 2) [Online]
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/7326457.stm>

⁷ 同註5。

⁸ 訪問內容參見:
http://www.nytimes.com/2008/08/12/world/europe/12iht-diplo.4.15218653.html?_r=1

⁹ 原文參見 <http://www.securityconference.de/archive/konferenzen/2009/biden.php?sprache=en&>

¹⁰ 原文參見: *Strasbourg/Kehl Summit Declaration*, (2009, April 4) [online]
http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_52837.htm

¹¹ 連弘宜，〈歐巴馬時代的美俄關係〉，國立中央大學通識中心專題演講，2010年4月20日。

後有可能併入俄羅斯聯邦；若美方及北約表示支持獨立地位，無疑是增長了俄羅斯在高加索地區的勢力，非西方國家所樂見。北約積極東擴，以期能與前蘇聯成員國家除了就安全議題上有所合作，也希望能在國際價值上觀念一致。裏海地區地底蘊藏豐富能源，以美國為首的西方各國無不希望俄羅斯勢力能遠離他們的經濟利益，以免遭受箝制。因此更需要協助格魯吉亞平撫內部民族分離問題。

俄羅斯與周邊鄰國共同籌組集體安全組織(CSTO)，目的在與北約抗衡，同時也是向全世界展現其在高加索區的絕對影響力。2011年4月北約秘書長拉斯穆森(Anders Fogh Rasmussen)公開表示：北約與格魯吉亞的關係在近幾年取得顯著且深入的發展。這符合北約、格魯吉亞乃至歐洲-大西洋地區國家的共同利益。美國及北約視格魯吉亞為俄羅斯勢力西進的一道看守防線；但從2008年布加勒斯特高峰會以來，北約對格魯吉亞加入北約僅展現保持樂觀、正面的態度，並表示將從多方面持續評估；也就是說加入北約的實際進程尚未有確切時刻表。

貳、 能源安全戰略因素

美國是世界上最大的石油消費國，也是最大的進口國，隨著其國內石油需求增加及產量減少，美國對能源進口依賴性相對地提高。¹²已獲得證實裏海地區的石油蘊藏量約為25億噸左右，相當於全球石油蘊藏量的1.5%-1.7%；向來依賴OPEC國家進口石油的美國視裏海地區為另一個石油來源。美國媒體亦公開報導：「美國在高加索地區的政策，就是設法將俄羅斯趕出此一地區，並將裏海的石油和天然氣從莫斯科的掌控下解放出來。」¹³美國在90年代初就已經竭力避免石油管線經過俄羅斯領土，巴庫-提比利斯-杰伊罕(Baku- T'bilis- Ceyhan; 簡稱BTC)石油管線正是一條象徵脫離俄羅斯控制的安全管線。BTC管線將亞塞拜疆

¹² 范軍著，「美國：從中亞到南高加索」，國際政治，10月號，2002年10月，頁90~95。

¹³ 羌書益，「透視俄、美在外高加索地區能源與外交的角逐」，經濟部國貿局，2000年9月，http://www.trade.gov.tw/bi_trade/europe/russia/new_page_4.htm

的原油，¹⁴自巴庫經格魯吉亞的提比利斯再運輸至土耳其城市杰伊罕，¹⁵油管再通往法國、義大利及西班牙。由於格俄戰爭導致石油管線暫時停止供應，這使得格魯吉亞更凸顯其經濟戰略地位的重要。管線過境格魯吉亞的費用，能帶來穩定的收入來源；石油管線的通過，使得格魯吉亞無須再擔憂能源短缺問題，也可免於因俄羅斯的能源供給不穩定或是能源價格上揚對國內民生經濟造成巨大影響。

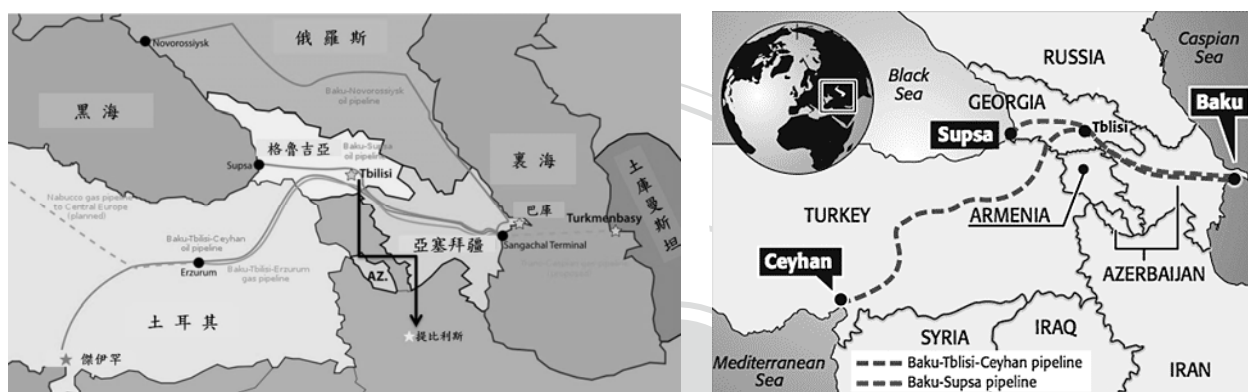


圖 4-1 高加索地區石油管線圖

資料來源：

<http://www.moneyweek.com/~media/MoneyWeek/ArticleImages/wc110808/08-08-15-397-pipeline-map.ashx>

¹⁴ 亞塞拜疆是新興的石油及天然氣出口國家，在裏海具重要戰略地位，石油產量顯著增長單日達百萬桶以上，天然氣輸出至歐洲各國。2009年天然氣年產量達209億立方英尺。美國能源資訊署，<http://www.eia.gov/countries/country-data.cfm?fips=AJ>

¹⁵http://www.jamestown.org/edm/article.php?article_id=2372502

參、 美國與格魯吉亞關係現況

2009 年 1 月美國為增強與格魯吉亞關係，雙方簽署美國格魯吉亞關係章程，在這份文件中說明美國支持格魯吉亞領土及主權的完整性，並加強兩國國防安全合作成為戰略夥伴關係。美國將協助格魯吉亞進一步發展經濟、貿易及促進雙方能源合作；並推行民主建立兩國人民文化的交流。¹⁶

1991 年格魯吉亞獨立後，美國陸續提供超過 30 億美元的援助，其中 10 億美元是格俄戰後提供重建之用。2009 年美國金援方案中，短期是先恢復格魯吉亞境內經濟並安置國內流離失所的難民；長程計畫則是促進格魯吉亞轉型為繁榮且自由的市場導向經濟，鞏固民主政治機制，以期成為歐洲-大西洋共同體的一員。

美國對格魯吉亞援助計畫包括以下五大項目：¹⁷

第一項：和平及安全(2008 年 2,900 萬美金；2009 年 4,100 萬美金)

- (一) 協助格魯吉亞軍隊的訓練及裝備改良以符合北約的標準，未來可支援北約的國際維和任務。
- (二) 改善格魯吉亞邊境警力，打擊走私達到增加歲收並有效控制邊境安全。
- (三) 增強格魯吉亞司法及執法官員的專業技能。
- (四) 加強法醫的專業能力以達國際標準。

第二項：公正及民主治理(2008 年 3,500 萬美金；2009 年 3,400 萬美金)

¹⁶ 美國與格魯吉亞戰略合作夥伴章程，全文請參考附錄三。網址：<http://www.state.gov/p/eur/rls/or/121029.htm>.

¹⁷ <http://www.state.gov/p/eur/rls/fs/140638.htm>

- (一) 改善行政機關、議會及地方政府機構之執行能力和改善透明度，提高政府權責並加強公民宣傳及機關間之權力相互制衡。
- (二) 透過加強法治，實施法律改革，推行司法及法治教育，並採陪審團審理機制及改良刑事訴訟法以改善司法獨立性。
- (三) 提倡政黨政治，提倡自由公平選舉。
- (四) 加強公民社會、媒體獨立及公民教育。

第三項：人民投資 (2008 年 1,500 萬美金；2009 年 7,600 萬美金)

- (一) 增加可負擔的優質醫療及社會服務
- (二) 支持教育分權及受認可的教育體系
- (三) 加強觀光職業科系教育及道路建設工程

第四項：經濟發展(2008 年 2 億 8,400 萬美金；2009 年 1 億 5,300 萬美金)

- (一) 經濟監管改革促進中小企業發展。
- (二) 為經濟競爭力及勞動市場需求興建基本設施。
- (三) 增加能源多樣性及擴展出口市場
- (四) 恢復投資人信心及修復國家基礎建設。

第五項：人道救援 (2008 年 8,000 萬美金；2009 年 2,200 萬美金)

- (一) 與格魯吉亞當地人民、地方非政府組織及官方組織建立夥伴關係。
- (二) 捐贈約 2,500 萬美金的醫療物資及設備。

美國的援助計畫，使格魯吉亞對外貿易大幅提升，依世界銀行的跨境貿易指數(trading across borders index)，格魯吉亞從 2007 年的 149 名躍升至 2010 年的 30 名。提供人道援助達 7,200 萬美金的藥品及日用品給學校及孤兒院。清理可耕地的地雷等爆裂物，讓農民可以安心返回工作。獎勵民間組織推廣民主以持續支持基層民眾的民主活動。

第三節、 歐盟對格魯吉亞問題意見紛雜

歐盟強力譴責俄羅斯在格魯吉亞進行的軍事行動，並暫時中止與莫斯科的廣泛合作協議會談，直到俄羅斯撤軍格魯吉亞。歐盟各成員國領導人在布魯塞爾(Brussel)展開為期一日的緊急峰會，對俄羅斯在格魯吉亞境內所採取的軍事行動及俄羅斯承認分離地區獨立地位的問題展開討論。

英國首相布朗(Gordon Brown)表示，由於此次事件，歐盟國家與俄羅斯不可能維持以往的正常關係；並且表示 27 個成員國一致譴責俄羅斯的侵略行動。小布希政府對歐盟所做出的決定表示肯定；白宮發言人表示：「美國與歐盟將會團結一致並堅定不移地支持格魯吉亞的領土、主權完整性及戰後重建。」但也有不同的聲音，前英國外交官大衛(David Owen) 接受英國廣播公司採訪時表示，制裁對於歐盟來說並不是適合的決定。由於歐洲國家特別是德國、法國及義大利都仰賴俄羅斯的能源供應。

義大利外交部長佛朗科(Franco Frattini)說：「我們不能在歐洲建立一個反俄聯盟，因此我們和普丁的立場接近。」¹⁸

¹⁸ Katrin Bennhold (2008) *Differences emerge in Europe of a response to Georgia conflict*. [online] http://www.nytimes.com/2008/08/12/world/europe/12iht-diplo.4.15218653.html?_r=1

波蘭總統卡欽斯基(Lech Kaczynski)，連同波羅的海三小國領導人及烏克蘭總統尤申科(Viktor Yushchenko)，召開三天會議並發表聯合聲明，敦促歐盟和北約「站起來對抗俄羅斯的帝國主義」，東歐國家的立場與法國、德國的官員有顯著不同，法德兩國不認為此次衝突的罪魁禍首就是俄羅斯。由上面各歐盟國家的回應，可以看出歐盟雖然與美國、北約站在同一陣線，但除了曾遭俄羅斯侵略統治的東歐國家，願意百分之百支持格魯吉亞外；實際上西歐各國首要考量的還是自身的經濟利益。

第四節、鄰近地區對分離運動的反應

一般而言，格俄危機對此地區的其他國家都帶來新的衝擊。格俄戰爭時，前蘇聯共和國表示不支持俄羅斯的作為，也不承認宣布獨立的兩個分離地區，這是因為這些國家境內各自都有少數民族及邊界的問題；若公開支持民族分離地區，就形同助長內部民族分離問題。包括亞塞拜疆、科維末-卡特利州、及亞美尼亞、薩姆茨科-札瓦科提州的中亞共和國主張與俄羅斯召開磋商會議；波羅的海各國及烏克蘭表示支持格魯吉亞的領土完整性；白俄羅斯則重申和平談判的重要性。對於各國來說，他們各自都有境內的少數民族問題、邊界問題，這是各國潛在的困擾。

壹、上海合作組織

上海合作組織(The Shanghai Cooperation Organization; SCO)在格俄戰後，於塔吉克首都杜尚別(Dushanbe)舉行高峰會。會中對格俄衝突發表宣言：「本組織成員國對南奧塞梯問題所引發的緊張局勢深表擔憂，呼籲各方應持續對話和平解

決現有問題……，本組織成員國支持 2008 年 8 月 12 日於莫斯科通過的六點原則，¹⁹並支持俄羅斯在促進該地區和平與合作發揮積極作用。」²⁰

由其宣言可看出：²¹

1. 上海合作組織是以旁觀者的角色，並不偏袒任何一方。
2. 採不支持俄羅斯軍事行為，不承認分離地區獨立地位，也沒有譴責格魯吉亞。
3. 上海合作組織是有限度的支持俄羅斯。

貳、 土耳其、伊朗

土耳其與伊朗兩國不再和強權接壤，因為他們有南高加索三國作為緩衝。此為土耳其及伊朗所樂見。俄羅斯擁有資金及技術，若能和俄羅斯好好合作，對於土耳其和伊朗都有實質的好處，同時也是減低對西方各國的依賴。

土耳其對外終極目標是加入歐盟，但在歐盟尚未積極表態前，土耳其內部也認為應該向東發展，它在亞塞拜疆共和國及哈薩克斯坦共和國都有一定的企業投資及文化交流。

¹⁹ 2008 年 8 月 12 日簽署六項停火協議，(一)不使用武力，全面終止所有軍事行動；(二)保障人道援助的順利；(三)俄羅斯退回常駐地；(四)俄羅斯軍隊撤回戰端開啟前的句點；(五)在國際機制建立前，由俄羅斯維和部隊採取安全措施；(六)國際社會就南奧塞梯和阿布哈茲未來地位與安全確保之問題，進行協商。

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080812/42231846.html

²⁰ http://www.sectesco.ort/news_detail.asp?id=2349&LanguageID=1

²¹ 趙華勝，俄格衝突與上海合作組織，和平與發展，第一期，2009 年，頁 36~37。

伊朗最需要的是徹底現代化。與西方國家關係正常化，降低失業率、提高政府效能和改善人民生活水平，才能鞏固國家內部。由於格魯吉亞內部分離運動導致的格俄戰爭，促使國際勢力在此區域形成外交角力的情勢，伊朗將以此為籌碼減輕西方為主的國際制裁對其所帶來的壓力。

參、 古阿姆集團

格俄戰爭暴露出古阿姆集團只是空有虛名，格俄戰爭時無力對受到侵略的成員國伸出援手；僅烏克蘭譴責俄羅斯的軍事行動，其他兩個成員國均緘默以對。英國廣播公司報導²²：莫斯科檢察官表示，烏克蘭軍隊與格魯吉亞部隊共同於2008年8月格俄戰爭時併肩作戰對付俄羅斯。莫斯科方面認為這是惡化基輔與莫斯科的關係，烏克蘭國防部發言人表示，烏克蘭並未派遣軍力支援格魯吉亞，但他不能排除有烏克蘭人自願加入。梅德韋傑夫指責烏克蘭是奉行反俄政策，若烏克蘭當權者尤申科仍大權在握，則俄羅斯和烏克蘭的關係就絲毫沒有轉圜餘地。從古阿姆各會員國的後續行動可真實的反映出俄羅斯的巨大影響力，讓成員國寧可保持中立。

肆、 集體安全組織

哈薩克斯坦的國家安全取決於與俄羅斯當局的關係，因此它並不會涉入高加索事務中，而保持與西方及俄羅斯的平衡關係。雖然哈薩克斯坦撤出在格魯吉亞的投資，但它的石油公司仍宣布將持續參與BTC的石油管線投資及格魯吉亞境內巴統油管出口終端的投資計畫。²³總之，經濟利益仍是哈薩克斯坦所追求的，

²² *Russia accuses Ukraine on Georgia*, (24 August, 2009), [online]
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/8219171.stm>

²³ *Business Confidence Returning to the South Caucasus Transport Corridor*(September 29, 2008)
Eurasia Daily Monitor, Vol.5, Issue 186.

它持有哈薩克國家石油天然氣公司(KazMunai Gas national Oil Company)百分之五十的股份。

2008年9月俄羅斯與哈薩克斯坦兩國共同舉行自蘇聯解體以來最大規模的軍事演習，即意圖深化與哈薩克斯坦的關係。此次聯合軍演和俄國領導的集體安全組織(CSTO)峰會要迅速在中亞佈署軍力相吻合。²⁴縱使潛在的敵人到現在都仍未被定義出來，但俄羅斯企圖讓北約認清東擴可能造成的後果相當明顯。

由十五個國家及歐洲委員會簽署的巴庫能源高峰會議結論，支持原油及天然氣從裏海以多元方式輸出至歐洲市場。亞塞拜疆和哈薩克斯坦同意提高輸往BTC油管的單日原油輸出量，原油將由格魯吉亞的巴統港口運輸至歐洲。²⁵在格俄戰爭期間BTC石油管線停止運輸，亞塞拜疆改道新羅西斯克油管(Noborosijsk)輸至伊朗再透過涅卡港(Neka)運至俄羅斯。在美俄兩大強權之間，亞塞拜疆也不選邊站，而是繼續維持與美俄三方平衡的關係。

第五節、 聯合國扮演的角色

壹、 聯合國對國際社會的使命

第二次世界大戰後為了透過國際合作以維繫世界和平、促進社會發展及保護人權，聯合國在51個國家承諾下於1945年成立。聯合國的主要成立宗旨乃維護世界和平、保持會員國間友好關係、改善各國貧病饑饉的狀況、協助教育普及尊重人權與自由，並透過協調各會員國以達成上述的目標。²⁶自1992年蓋里(Boutros

²⁴ Russian-Led CSTO Grouping Adds Military Dimension(4 February, 2009) [online] http://www.rferl.org/content/Rapid_Reaction_Force_Adds_Military_Dimension_To_CSTO/1379324.html

²⁵ Energy summit in Baku Advances Regional Energy Cooperation(24 November, 2008), [online] <http://www.eurasianet.org/departments/insightb/articles/eav112408.shtml>

²⁶ UN at a glance, [online]<http://www.un.org/en/aboutun/index.shtml>

Boutros-Ghali)接任聯合國秘書長後，聯合國在社群與區域衝突上更積極主動地扮演維護和平者，介入仲裁和調節的角色。聯合國經由集體決策程序而創造全球最基本條件；維護世界安全則仰賴聯合國處理當前族群或民族主義衝突的能力。1990年代舊有秩序瓦解，伴隨新興國家的建立，及獨裁統治與排他性民族主義意識型態的高漲，如同本文探討的格魯吉亞-高加索地區。²⁷

1966年聯合國大會通過《公民權力和政治權利國際公約》及《經濟、社會、文化權利公約》，以「所有人民」都有自決權詮釋民族自決權的意涵。聯合國在《給予殖民地國家和人民獨立宣言》中，任何在部分地區或是全面分裂一個國家的統一和破壞其領土完整性的意圖都是違反聯合國憲章的行為。1933年世界人權大會通過的《維也納宣言行動綱領》強調，實現民族自決權不得解釋為授權或鼓勵採取行動局部解散或侵犯主權及國家領土完整性。民族自決權的精神是民族國家全體人民的權利而非某個主體民族特有權利。²⁸

貳、 聯合國對格魯吉亞兩個分離地區的作為

聯合國對格魯吉亞的阿布哈茲自治共和國及南奧塞梯自治州，自2009年6月舉行安全理事會，就美國提交的延長聯合國駐格魯吉亞觀察團的任期草案進行公開表決，俄羅斯行使否決權，使得此案未能通過。觀察團的任務自6月16日起暫停所有相關行動。安理會秘書長潘基文(Ban Ki-moon)在5月19日向安理會提交的報告中，建議格魯吉亞阿布哈茲地區應建立新的安全機制，提議成立聯合國特派團維護此區的情勢穩定，隨即俄羅斯方面亦提出一份草案支持設立聯合國特派團，但由於草案內文未提及「維護格魯吉亞領土完整」，而遭西方國家拒絕。

²⁷ 葛爾(Ted Robert Gurr)及哈芙(Barbara Harff)著，鄭又平、王賀白、藍於琛譯，《國際政治中的族群衝突》(*Ethnic Conflict in World Politics*)，(台北:韋伯文化，2002)，頁19。

²⁸ 陳聯壁，《民族自決新議》，2011年10月。
http://bic.cass.cn/info/Arcitle_Show_Study_Show.asp?ID=2232&Title

俄羅斯聯合國代表車爾金(Vitaly Churkin)指出西方各國(包含英國、美國、法國、德國、奧地利、土耳其及克羅埃地亞)聯合提出的草案中，否認阿布哈茲為一個獨立國家，因此俄羅斯無法接受。

格魯吉亞駐聯合國代表洛馬伊亞(Alexander Lomaia)認為俄羅斯方面此次採取的舉動不是單一事件，俄羅斯是要減少格魯吉亞在國際地位上的重要性，2009年5月俄羅斯對歐洲安全與合作組織繼續執行維和行動的議案同樣予以否決。格魯吉亞認為觀察團撤離後對於當地安全及人權問題將缺少公正第三方監控，這對當地有非常不良的影響。俄羅斯方面由於不希望有任何目擊者對其蔑視違反國際準則的行為予以證實，因此才否決觀察團任期。洛馬伊亞援引潘基文的報告，觀察團自2009年2月已多次觀察到俄羅斯部隊違反聯合國決議，在禁武區增加部隊及重型武器。

此次草案表決，常任理事國中國和其他三個會員國越南、利比亞及烏干達均投下棄權票。中國駐聯合國代表團副團長臘翊凡指出，中國主張各國應遵守聯合國憲章及國際法準則，並應該在涉及國家主權和領土完整的問題上立場明確。維護高加索地區的情勢穩定才能符合各方利益，呼籲各方保持冷靜，以和平的方式解決爭端。

1993年7月格魯吉亞政府與阿布哈茲首次達成停火協議；聯合國安理會則在8月派遣觀察團監控停火執行情況。

聯合國駐格魯吉亞觀察團(UNOMIG)，自1993年起一直觀察格魯吉亞與內部阿布哈茲分離運動的停火狀況。此觀察團在附近的南奧塞梯並無管轄權(jurisdiction)，2008年8月格魯吉亞與分離主義分子及俄方衝突，觀察團在阿布

哈茲有安全區(security zone)及科多里峽谷，同時也是禁武區域，在此區域不得引進軍事武器或採取任何軍事行動。²⁹

參、 常任理事國的否決權，癱瘓杯葛和平進程

聯合國安全理事會五個常任理事國，美國、英國、法國、俄羅斯及中國，由於握有否決權，任何決議即使通過，若任一常任理事國行使否決權，則該案即無法通過。³⁰俄羅斯 2009 年即使用否決權終止聯合國觀察團在格魯吉亞的任務。

格俄衝突爆發後，由當時的聯合國安理會輪值主席提出和平計畫，內容包括有即刻停止敵對交火、將雙方狀態回復至 8 月 7 日衝突發生之前、確保格魯吉亞領土的完整性及藉由國際協助雙方和平協商找出應對之道。格魯吉亞對此和平計畫表達樂觀其成，但俄羅斯方面卻不同意此項計畫大綱。會議後，俄羅斯駐聯合國大使車爾金對媒體發表俄方立場：「這項草案計畫中完全沒有提到格魯吉亞對南奧塞梯的暴行。安理會認為我方應撤軍以表達善意，但實際上南奧塞梯的軍事裝備老舊且人數上寡不敵眾，需仰賴我方軍力才得以生存。我方一旦撤軍，格魯吉亞武力若再犯南奧塞梯呢？」

2008 年 8 月 12 日薩卡什維利宣布格魯吉亞脫離獨聯體(CIS)，同時也呼籲烏克蘭及其他各國脫離由俄羅斯所主導的獨聯體。³¹北約亦再次保證於 2008 年 4

²⁹ Russia”No”vote ends UN mission in Georgia(15 June, 2009) [online]
<http://www.unmultimedia.org/radio/english/2009/06/russian-%E2%80%9Cno%E2%80%9D-vote-ends-un-mission-in-georgia/>

³⁰ 安全理事會成員國可在安理會上提出決議草案。根據聯合國憲章第四十條、第四十一條或四十二條，任何聯合國的實質行動須先有九個成員國的贊成票，會員國若棄權不視為贊成或反對票；而常任理事國的棄權，不視為行使否決權。參考資料：聯合國憲章,UN Charter, <http://www.un.org/en/documents/charter/index.shtml>

³¹ 2006 年格魯吉亞和烏克蘭即開始協商是否脫離由前蘇聯加盟共和國組成的獨聯體改加入親西方陣營。俄羅斯方面則計畫取消提供給格魯吉亞和烏克蘭的各項優惠。
<http://hk.epochtimes.com/6/5/9/23289.htm>

月高峰會議時承諾格魯吉亞未來將成為北約成員國，這個大方向不會因為 8 月的格俄戰爭有所變化。³²

國際社會要求停火，包括 8 月 7 日聯合國秘書長潘基文表達嚴重關切在南奧塞梯持續升高的暴力行動，他敦促各方應該避免任何可能威脅地區穩定及使緊張加劇的措施。8 月 9 日再發表第二份聲明，他警告敵對行動仍在升溫，格魯吉亞與南奧塞梯的暴力衝突正在蔓延，並敦促所有各方進行談判實現和平解決。波蘭、愛沙尼亞、拉脫維亞及立陶宛的總統於 8 月 9 日發表聯合聲明對莫斯科方面的行為感到憂心，並呼籲北約及歐盟須挺身對抗莫斯科。歐洲議會 8 月 11 日決議停止對格魯吉亞領土的軍事行動，北約秘書長斯海佛(Jaap de Hoop Scheffer)同時也表達他對使用武力失當深感憂慮。G7 組織(包括美國、英國、義大利、法國、德國、加拿大和日本)也在 8 月 11 日催促俄羅斯立即停止與格魯吉亞交火並接受國際調停。8 月 12 日，俄羅斯總統梅德韋傑夫下令停止軍事行動。³³

2008 年格俄戰後，俄羅斯承認南奧塞梯及阿布哈茲的獨立地位，高加索區再次成為歐洲大西洋安全會議議程中亟待商討的議題之一。³⁴首先，格俄戰爭使得南高加索地區的和平進程更緩慢。其次，此次危機在蘇聯解體後的地區產生了新的不穩定因素，不單單只是危機凸顯了俄羅斯的改革制度，也因此次危機讓西方各國了解，在克里姆林宮視為勢力範圍的地區，西方政策是起不了大作用。美國及歐洲各國雖在言詞上立場堅定，但在實際做法上仍妥協讓步。俄羅斯向國際社會展現其在高加索區的能耐，為了要達成目標俄羅斯早已準備好軍事對峙等手段。國際社會透過此次戰爭看得更清楚，莫斯科是此遊戲中的唯一玩家。再者，

³² 原文詳見 <http://www.globalsecurity.org/military/world/war/south-ossetia.htm>

³³ 原文詳見 <http://www.globalsecurity.org/military/world/war/south-ossetia.htm>

³⁴ Background paper of the conference on "The Caucasus and Black Sea region: European Neighbourhood Policy (ENP) and beyond" Rome, 6-7 February 2009

格俄戰爭暴露出對於阻止俄羅斯積極恢復前蘇聯的領土，西方是如此無能為力。格俄戰爭不僅只對格魯吉亞造成衝擊，也對外高加索³⁵及其他鄰近區域³⁶造成潛在的威脅；同時引起了西方對此地區及與俄羅斯關係對策的重新思考，激起西方介入解決此區域衝突的急迫性，也顯著地點出西方對於能源多樣性的需求。目前尚無法確定格俄戰爭所帶來的長期影響，我們仍需再分析對此地區其他國家及國際社會所帶來的衝擊，包括高加索中亞地區事務。哈薩克、土庫曼斯坦和土耳其等國與高加索地區在經濟能源和交通運輸上具有重要策略關係，因此互相之間將難以切割。

此次衝突開啟更多少數民族對於獨立的訴求，這對鄰近國家及國際社會來說都是新的挑戰。在格俄戰爭之前，西方和歐盟是否能夠或應該對南高加索地區扮演更關鍵性的角色；而今後美國和歐盟要對此區域介入到什麼樣的程度。

對高加索地區而言，鞏固歐洲大西洋政策需要重新制定對東方鄰國的策略，現在不單單只針對俄羅斯。歐洲國家與俄羅斯是利益共同體，所以許多歐洲國家並不願意犧牲自身利益，即使要用北高加索地區的動盪來交換，利益仍是最優先的考量。

而在長期看來，宗主國的經濟發展、實際的民主化程度，和併入歐洲-北大西洋體系中同時建立雙方互信，才能促使分離區域重新考慮未來的方向與地位。綜觀前因後果，格魯吉亞當前應該集中精神在民主建立、經濟及社會發展，以期成為阿布哈茲、南奧塞梯族會想居住的國家。只有民主的實現才能說服其他少數族群，讓他們個人和群體的權利能在格魯吉亞內部被充分尊重。

³⁵ In the wider Caucasus we include Georgia, Armenia, Azerbaijan, the secessionist entities Abkhazia, South Ossetia and Nagorno Karabakh, as well as the autonomous republics of the North Caucasus within the Russian Federation.

³⁶ In the wider region we also include Kazakhstan, Turkmenistan and Turkey, as these states are closely linked with the Caucasus in strategic, economic-energy and communication terms.

第五章 結論

格魯吉亞在十九世紀上半遭沙俄兼併。在十月革命之後，格魯吉亞曾宣布獨立，其後又為蘇俄軍隊所占領。1921年2月，格魯吉亞成立了蘇維埃社會主義共和國，1922年3月加入外高加索蘇維埃社會主義共和國聯邦，同年年底再加入蘇聯成為聯邦成員。1936年12月，格魯吉亞升格為直屬蘇聯的加盟共和國。包括史達林在內的蘇聯許多重要領導人皆出身自格魯吉亞。格魯吉亞在沙皇俄國時期是被征服者，在蘇聯時期則是從屬者，但是格魯吉亞人總是有一種揮之不去的自主情感。在蘇聯還沒有解體的時候，格魯吉亞就於1990年11月4日發表獨立宣言，並改國名為「格魯吉亞共和國」，1991年4月9日正式宣布獨立。

格魯吉亞曾經遭受史達林沉重的壓制；後蘇聯時期，格魯吉亞成為當時的度假勝地，以出產美酒、文化及娛樂休閒產業著名。蘇聯帝國瓦解，格魯吉亞也陷入混亂局勢，政府功能失調和種族衝突頻仍。2003年玫瑰革命結束後，衝突緩解，但國家政府機能卻仍脆弱且內部貪腐嚴重。

格魯吉亞的命運交在一批年輕、務實的世代。他們揚棄了蘇聯時期個人崇拜、特權及偏執。後蘇聯時期的國家幾乎沒有一個能完全脫離蘇聯的遺緒，而格魯吉亞已經打破蘇聯的鎖鍊，這相較其他國家是領先許多。75歲的格魯吉亞作曲家 Gia Kancheli 曾說：「我這個年代的人們必須嘗試不做個蘇聯人，現在我們仍需要努力嘗試不做個蘇聯人，然而新世代的年輕人完全不同。他們不需要『嘗試』，他們早已從那樣的高壓及謊言中自由了！」¹

根據世界銀行的資料，格魯吉亞不再腐敗如昔，它已經轉變成為一個世界上最容易做生意的國家。自由市場經濟風化了俄羅斯的禁運政策，格俄戰爭下讓格魯吉亞人更團結一致。

¹ http://www.economist.com/node/16847798?story_id=16847798

格魯吉亞民族分離運動並非無解習題，雖然因為歷史上的淵源與種族等背景，使得阿布哈茲和南奧塞梯與格魯吉亞有著糾纏難解的過去，但包括降低失業率、提高國民所得，促進社會持續進步成為一個真正民主法治的國家，是當前的重要課題。當經濟發展健全，人民生活水準提高，少數民族權利也充分受到保障的時候，自然能夠吸引各少數民族打開心房願意「真正」成為格魯吉亞的國民。自由主義商業鉅子 Kakha Bendukidze 在俄羅斯成功累積巨大財富，他認為經濟改革需由根本做起，經濟改革之基石是人民的基礎教育。政府應尊重少數民族的母語，充分提供母語及官方語言教育，並將官方語言普遍推及各少數民族居住區域，提高人民識字率及教育程度後，自然便於政令宣達，使人民認同國家政策措施，同時也保障自身權益。民族認同感除了血緣、語言、宗教因素之外，現代社會資訊發達，當基礎建設完善後，即可利用媒體節目軟性建構對國家的認同。過去是由於政治上領土的劃分而歸化成格魯吉亞國民，未來是打從心底認同現代政府的作為，願意一同促進地區經濟起飛，使社會更加繁榮。惟端看格魯吉亞能否擺脫薩卡總統逐漸偏向民粹主義及中央集權的作法。

現行立法機構，和橡皮圖章相去不遠，國家政策關鍵的決定操控在一小群人手上，犧牲民主程序造成災難性的後果，如攻擊南奧塞梯，使得俄羅斯有了入侵格魯吉亞的藉口。而格俄戰爭後與俄羅斯的關係尚未正常化，俄羅斯大量軍隊仍駐紮在阿布哈茲和南奧塞梯，這對格魯吉亞的國家安全是一大威脅。薩卡什維利可能利用這樣的國家安全危機來鞏固自己的權力。格魯吉亞需要強而有力的民主機構，獨立的司法體系和法律秩序。2012 年總統大選，薩卡政權面對政治輪替的壓力，人民只有期待民主選舉能為格魯吉亞帶來政治新局。

國際社會是很現實的，每個國家面對國際紛爭，莫不以自身利益為優先考量，真正主持正義的幾乎沒有。俄羅斯能夠提供南奧塞梯及阿布哈茲資金與援，及源源不斷的軍事協助，又能夠在國際社會上運用強權國家勢力爭取認同，這樣的盟友誰不想要？

南奧塞梯有同文同種的北奧賽梯在俄羅斯聯邦聲聲呼喚，這樣的血緣關係很難切斷，未來與北奧賽梯合併統一的可能性不是沒有。但這仍會是一條衝突不斷、詭譎多變的統一之路。阿布哈茲的獨立運動，則可視為是強權國家在國際角力中的一枚棋子，與俄羅斯交界又有黑海的港口，占有極重要的戰略地位價值，這也是為什麼俄羅斯會砸重金支援阿布哈茲的原因。阿布哈茲若獨立後，實際上的地位恐怕仍是依附於俄羅斯強權之下。目前阿布哈茲內部仍有反對過度親俄的聲音，這是格魯吉亞除了傳達和平、合作的友善態度，及藉由美國的協助之外，讓阿布哈茲放棄獨立的一股力量。

一個民族是否能獨立自成一個國家，固然有其歷史淵源，但主觀上要看該民族對國家的認同度，還有其獨立的客觀條件，如天然資源、地理環境等等因素，而對國際關係的影響亦是決定其獨立與否的現實關鍵。一個國家內的多個民族之所以欲獨立出母國，不外乎該民族或種族在國內受到不平等待遇，甚至遭到文化、語言、宗教等迫害。所以，格魯吉亞政府欲求主權統一、國土完整，首先必須建立合理的民主機制，公平對待境內各民族，尤其要尊重各民族的語言文化與宗教信仰，以招安撫番的懷柔手段，才能讓相對弱勢民族不再有離異之心，而國家也才能真正統一。

參考文獻

一、中文

1. 專書

江宜樺 (2003)。《民族主義與民主政治》。台北：台灣大學。

張亞中(2003)。《國際關係總論》。台北：揚智文化。

蘇暢(2003)。《格魯吉亞》。北京：社會科學文獻出版社。

2. 譯著

Benedict Anderson (1999)。《想像的共同體:民族主義的起源與散佈》。吳叡人譯。
台北：時報。

Eric J. Hobsbawm (2001)。《民族與民族主義》。李金梅譯。台北：城邦文化。

Ernest Gellner (2001)。《國族與國族主義》。李金梅、黃俊龍譯。台北：聯經。

Montserrat Guibernau (2002)。《無國家的民族:全球時代的政治社群》。周志杰譯。
台北:韋伯文化。

Percy B. Lehning (2002)。《分離主義的理論》。許雲翔、江佩娟、葉錦娟、劉文
中譯。台北：韋伯文化。

Ted Robert Gurr. and Barbara Harff.(2002)。《國際政治中的族群衝突》。鄭又平、
王賀白、藍於琛譯。台北:韋伯文化。

Will Kymlicka (2004)。《少數群體的權利: 民族主義、多元文化主義與公民權》。
鄧紅風譯。台北：左岸文化。

3. 期刊

范軍(2002)。〈美國：從中亞到南高加索〉。《國際政治》，10月號，頁90-95。

程人乾(2001)。〈簡論國家主權原則與民族自決原則之間關係的演化〉，《世界民族》，第2期，頁1-4。

趙竹城(2007,04,05,06)。〈認同的選擇-以境外俄羅斯人為例〉。《問題與研究》，第46卷，頁53-81。

趙華勝(2009)。〈俄格衝突與上海合作組織〉。《和平與發展》，第1期，頁36-70。

龍舒甲(2005,09,10)。〈美國對格魯吉亞的外交政策〉。《問題與研究》。第44卷，第5期，頁85-101。

4. 網路資料

羌書益(2010)。透視俄、美在外高加索地區能源與外交的角逐。經濟部國貿局。2011,05,30 取自

http://www.trade.gov.tw/bi_trade/europe/russia/new_page_4.htm

連弘宜(2010)。歐巴馬時代的美俄關係。國立中央大學通識教育中心專題演講，2011,04,20 取自

http://140.115.103.89/ta_manage/openview/speechreport_update.aspx?no=361

陳聯壁(2011)。民族自決新議。中國社會科學院國際合作局，2010,10,31 取自

http://bic.cass.cn/info/Arcitle_Show_Study_Show.asp?ID=2232&Title

二、英文

1. 專書

Brubaker, R. (1992). *Nationalism Reframed Nationhood and the National Question in the New Europe*. Los Angeles, CA: University of California Press.

2. 網路資料

Administrative Area of Republic of Georgia, the Parliament of Georgia. Retrieved June 16, 2011, from the World Wide Web:

http://www.parliament.ge/pages/archive_ge/tvitmartveloba/maps/

The Constitution of Georgia (1995).Parliament of Georgia. Retrieved June 14, 2011
from the World Wide Web:

http://www.parliament.ge/files/68_1944_951190_CONSTIT_27_12.06.pdf

The Declaration of Independence, (1776, July 4). Retrieved May 1, 2011, from the
World Wide Web:

<http://www.ushistory.org/declaration/document/>

Freedom of the Press 2011 Survey Release, (2011, May 2). Retrieved May 12, 2011,
from the World Wide Web:

<http://freedomhouse.org/template.cfm?page=668>

Georgia's mental revolution seven years after the Rose Revolution, Georgia has come
a long way. (2010, August 19). *The Economist*. Retrieved March 24, 2011
from the World Wide Web:

http://www.economist.com/node/16847798?story_id=16847798

*Georgian leader stresses ethnic diversity, military advancements in Independence
Day address*. (2007, June 26). Tibilisi: Press office of Georgia government.
Retrieved April 25, 2011, from the World Wide Web:

http://www.president.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=228&info_id=4741

Gross national income per capita 2009 (2011, April 14) World Development
Indicators database, World Bank, Retrieved May 21 , 2011 from World Wide
Web:

[http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/
GNIPC.pdf](http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf)

- Hajiyev, T. (2010, September 29) NGO: Education right of Azerbaijanis living in *Georgia is limited*. Trend. Retrieved April 24, 2011 from the World Wide Web:
<http://en.trend.az/news/society/diaspora/1758568.html>
- Jugheli, M. (2010, June 16). *Abkhazia: Frozen Conflict?* Retrieved May 29, 2011 from the World Wide Web:
<http://theyounggeorgians.wordpress.com/2010/06/16/abkhazia-frozen-conflict/>
- Karlekar, K. D, (2011). Freedom of the Press 2011: Signs of Change Amid Repression, Selected Data from Freedom House's Annual Press Freedom Index. Retrieved May 12, 2011, from the World Wide Web:
<http://www.freedomhouse.org/uploads/fop11/FOTP2011Booklet.pdf>
- Khasig, I. The Citrus fruit trade in the means of survival for the Abkhaz since they *broke away from Georgia*. (February, 21 2005). Retrieved from the World Wide Web:
<http://iwpr.net/report-news/tangerine-fever-grips-abkhazia>
- Map of Adjara*. Retrieved July 12, 2011, from the World Wide Web:
http://www.iatt-online.org/Georgia/adjara/Adjara_map.png
- Mingrelian*, Retrieved May, 26 2011 from the World Wide Web:
<http://www.omniglot.com/writing/mingrelian.htm>
- National Integration and Tolerance in Georgia. Retrieved May 29, 2011 from the World Wide Web:
<http://www.una.ge/eng/nitg.php>
- Regions and territories: Abkhazia*. (2011, February) BBC News. Retrieved May 13, 2011 from the World Wide Web:
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3261059.stm>

Regions and territories: Ajaria, (2011, February 8). Retrieved April, 30, 2011, from the World Wide Web:

http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/3520322.stm

Republic of Ossetia: Economic Overview. Retrieved May 29, 2011 from the World Wide Web:

<http://www.republicofsouthossetia.org/pages/our-economy/economic-overview.shtml>

Russia lifts trade, economic, financial sanctions on Abkhazia. (June, 3 2008). RIA Novosti. Retrieved January, 12, 2011 from the World Wide Web:

<http://en.rian.ru/russia/20080306/100841122.html>

Socor, V. (2008), Moscow "Lifts" the economic sanctions on Abkhazia, *Eurasia Daily Monitor Volume 5: Issue: 44*, Retrieved February 28, 2011 from the World

Wide Web:

http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=33441

The World Factbook: Georgia, (2011, July 5). Retrieved July 12, 2011, from the World Wide Web:

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gg.html>

附錄一、南奧塞梯歷史年表

- 西元一至十四世紀，阿蘭人出現在文獻紀錄中。活躍於南北高加索地區，從事農業、手工藝及貿易。
- 西元十世紀至十二世紀，阿蘭人建立獨立國家。
- 十七世紀俄羅斯帝國擴張，奧塞梯向俄羅斯帝國輸誠，成為俄羅斯帝國內部的半自治區。
- 1774 年 10 月，俄羅斯帝國統治時期建立奧塞梯公民社會聯邦。
- 1917 年，奧塞梯為俄羅斯帝國的一個高加索區省份。
- 1917 至 1920 年成立全奧塞梯國家政治機構，包括奧塞梯國會及行使行政權力的全國委員。
- 1918 年至 1920 年，由德國及協約國支持的格魯吉亞民主共和國，組織討伐南奧塞梯。1920 年最後一次攻擊造成超過 5,000 人死傷，100 多個村落遭毀並約有 50,000 人被迫逃離南奧塞梯成為難民。
- 1922 年蘇維埃領導人在格魯吉亞蘇維埃社會主義共和國內部建立南奧塞梯自治區。
- 1930 至 1980 年，格魯吉亞蘇維埃社會主義共和國為徹底同化，實施非格魯吉亞族的種族歧視政策。
- 1988 年夏秋，格魯吉亞的政治口號「格魯吉亞人的格魯吉亞」和「格魯吉亞高於一切」，格魯吉亞展開一連串反奧塞梯、反阿布哈茲的行動。
- 1989 年 11 月 23 日，代表格魯吉亞民族主義軍隊入侵茨欽瓦利，造成雙方衝突。

- 1990年9月20日，南奧塞梯最高蘇維埃，於格魯吉亞蘇維埃社會主義共和國內成立南奧塞梯共和國。
- 1991年南北奧塞梯召開聯合大會，達成加入俄羅斯聯邦的共識。
- 1992年1月19日，南奧塞梯公投結果，超過百分之九十九的同意票贊成獨立及與北奧塞梯合併。
- 1992年5月29日，南奧塞梯自治共和國最高蘇維埃認可南奧塞梯獨立地位。
- 1992年6月24日，格魯吉亞-南奧塞梯的衝突簽訂索契協議，1989年至1992年約有1,000名奧塞梯人遭到殺害，超過3,000人重殘，造成115,000難民。南奧塞梯原365座村落，有117座部分損毀或全毀，經濟損失估計超過180億美元。
- 1993年南奧塞梯通過第一部憲法，自立為共和國。雖未獲國際承認，南奧塞梯仍在1996年自行選出總統。
- 2004年5月至2008年7月，格魯吉亞政府違反停火協議，並且暗中支持恐怖行動，南奧塞政府證實在格魯吉亞所支持的恐怖行動中造成76人遭綁架，85人受傷，超過36人喪命。
- 2006年底自行舉辦非正式的公民投票，投票率高達91.2%，同意獨立的比率更高達99%，從選舉結果可看出民族獨立的意願之強烈。
- 2008年8月7日至12日，格魯吉亞背棄索契協議，逕自對茨欽瓦利發動攻擊，百餘人傷亡，並導致30,000多人淪為難民。
- 2008年8月26日，俄羅斯聯邦正式承認南奧塞梯的獨立地位，國際上尼加拉瓜及委內瑞拉也相繼承認。

資料來源: <http://www.republicofsouthossetia.org/pages/who-we-are/key-dates.shtml>;

作者自行整理



附錄二、 阿布哈茲歷史年表

- 西元六世紀阿布哈茲接受基督教洗禮，臣屬於拜占庭帝國。
- 西元八世紀，阿布哈茲王國建立。
- 西元十世紀下半葉被併入格魯吉亞所統治的高爾基王國(Kingdom of Colchic)，於 1463 年獨立。
- 十六世紀又歸鄂圖曼土耳其帝國統治，改信伊斯蘭教。
- 十六世紀末至十七世紀初，再次獨立為阿布哈茲公國。
- 1810 年與俄國簽訂條約，承認其為俄國的保護國。
- 1864 年俄國吞併之，1919 年蘇維埃當局宣佈阿布哈茲為自治區，復於 1921 年將之升格為阿布哈茲蘇維埃社會主義共和國。
- 1931 年 2 月史達林指示阿布哈茲成為格魯吉亞境內其中一個自治共和國。
- 格魯吉亞獨立後，阿布哈茲分離主義份子大力主張與俄羅斯交好。
- 1992 年 8 月格魯吉亞派軍進駐蘇呼米，企圖以武力維持現狀。
- 1993 年阿布哈茲獲得北高加索國家及前蘇聯志願軍的協助，與格魯吉亞雙方猛烈交火，數以千計的百姓喪命，1993 年阿布哈茲奪回蘇呼米。
- 1995 年於莫斯科簽署停火協定，由俄羅斯組成的維和部隊進入阿布哈茲區域。近 15 年，主要由俄羅斯部隊組成的聯合國維和部隊在格魯吉亞-阿布哈茲邊界緩衝區巡守。
- 1999 年阿布哈茲自行宣布獨立，未獲國際社會接受。

- 2008 年格俄戰爭爆發，衝突過後，莫斯科宣布承認阿布哈茲及南奧塞梯的獨立地位，同年 10 月，俄羅斯將軍隊退回阿布哈茲-格魯吉亞邊界，與蘇呼米政府達成協議部屬大量的俄方軍力在阿布哈茲境內。
- 2009 年，莫斯科投票贊成延長聯合國的維和計畫，與阿布哈茲簽訂五年的協議以獲得正式掌控與格魯吉亞交界的前線地區。
- 2009 年末，尼加拉瓜和委內瑞拉相繼承認阿布哈茲的獨立地位。
- 2010 年俄羅斯總統梅德韋傑夫訪問蘇呼米後，公開表示在阿布哈茲部署了 S-300 地對空飛彈協防南奧塞梯和阿布哈茲。

資料來源: <http://www.abkhaziagov.org/>；作者自行整理

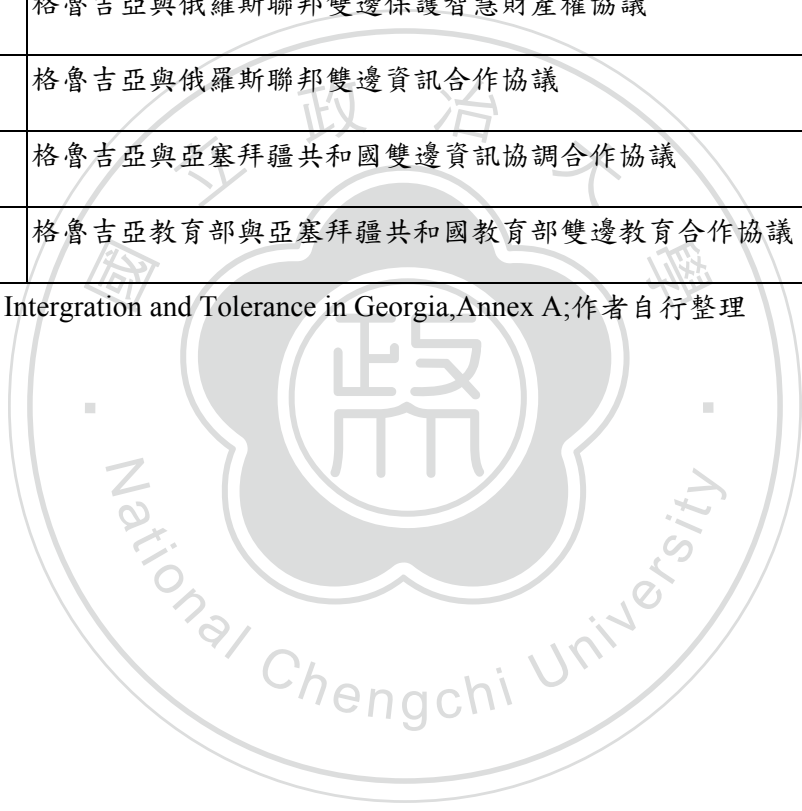


附錄三、 格魯吉亞參與關於少數民族議題的雙邊協議

日期	格魯吉亞參與關於少數民族議題的雙邊協議
1992年7月17日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊合作發展貿易及經濟協議
1993年2月3日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊免簽證入出境協議
1993年2月3日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊護照認可協議
1993年2月3日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊文化、科學及人道主義事務合作協議
1993年2月3日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊醫療保健合作協議
1997年2月18日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊文化合作協議
1997年2月18日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊青年議題合作協議
1997年2月18日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊邊境議題合作協議
1997年2月18日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊教育合作協議
1997年5月3日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊教育合作協議
1997年5月3日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府科學及科技合作協議
1997年5月19日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊文化、科學及人道主義事務合作協議
1997年5月19日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊免簽證入出境協議
1997年5月19日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊通信合作協議
1997年5月19日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊旅遊合作協議
1997年5月19日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊護照認可協議
1997年5月19日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊運動相關事務合作協議
1998年11月9日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國政府雙邊旅遊合作協議
1998年11月20日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國政府雙邊學者認證及高等學者教學資格認證合作協議

2000年2月3日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊交換法律資訊協議
2000年3月22日	格魯吉亞社會安全及醫療保健部及亞塞拜疆勞工及社會安全部雙邊合作社會安全議題協議
2000年3月22日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊通信合作協議
2002年2月11日	格魯吉亞與亞美尼亞共和國雙邊交換法律資訊協議
2002年7月5日	格魯吉亞與俄羅斯聯邦雙邊旅遊合作協議
2004年2月11日	格魯吉亞教育部與俄羅斯聯邦教育部雙邊教育合作協議
2004年2月11日	格魯吉亞與俄羅斯聯邦雙邊保護智慧財產權協議
2004年2月11日	格魯吉亞與俄羅斯聯邦雙邊資訊合作協議
2004年3月4日	格魯吉亞與亞塞拜疆共和國雙邊資訊協調合作協議
2004年3月4日	格魯吉亞教育部與亞塞拜疆共和國教育部雙邊教育合作協議

資料來源: National Intergration and Tolerance in Georgia, Annex A; 作者自行整理



附錄四、 美國與格魯吉亞戰略夥伴關係章程

第一點：申明兩國友好及成為策略夥伴關係的重要性。透過深化兩國的夥伴關係並擴大合作層面有益於兩國福祉。

第二點：強調兩個民主國家的合作是基於雙方互惠及共同價值觀之上，包括擴大民主機制及經濟自由化，保障安全及領土完整，加強法治及尊重人權及人格尊嚴，保護所有自願回到家園的難民，支持科技創新發展，歐亞能源安全。

第三點：兩國共同的願景是在經濟、能源、民主、科學、文化及安全各領域加強合作關係。

第一節、夥伴合作原則

此份章程是根據雙方核心基本原則及信念作為合作原則：

第一點：相互支持雙方關係及主權、獨立性及領土完整。

第二點：兩國的友誼源於互相理解及認同民主是政治合法性的主要依據。

第三點：對可能造成國家安全與和平的威脅，民主國家有必要在國防安全上相互合作。

第四點：格魯吉亞是堅強的主權獨立民主國家，不僅有能力負責全體格魯吉亞的自身安全也有能力參與維護整個歐的自由與和平。

第五點：民主體制日益穩固的格魯吉亞可激發公民的工作潛能，從而促進地區的經濟繁榮。

第六點：美國積極鼓勵格魯吉亞深化與其他歐洲大西洋國家在政治、經濟、社會及安全各面向的關係。

第七點：雙方共同目標是格魯吉亞達到與歐洲及泛大西洋政治、經濟、安全及國防機構的整合標準。

第二節、國防及安全合作

格魯吉亞是堅強的主權獨立民主國家，美國肯定格魯吉亞在伊拉克戰爭中的重要貢獻。深化格魯吉亞整合進入歐洲北大西洋組織是雙方首要任務，計畫加強安全合作以提高格魯吉亞加入北約的候選資格。北約各盟國在 2008 年 4 月的布加勒斯特峰會認同格魯吉亞未來將成為北約會員之一。

第一點：在北約-格魯吉亞委員會的架構內，美國及格魯吉亞追求透過增加相互合作及協調能力的建構計畫，以增加包括格魯吉亞軍隊的訓練及裝備升級。

第二點：認同戰爭的持續將對全球和平與穩定造成威脅，及檢視格魯吉亞與俄羅斯在 8 月 12 日簽署的不動武停火協議，美國與格魯吉亞將擴大正在進行的國防安全合作計畫範圍以確保和平穩定。此項合作對雙方國家地區互蒙其利。

第三點：有鑑於大規模殺傷性武器的嚴重性，美國與格魯吉亞承諾打擊大規模殺傷性武器及危險技術的擴散。遵守國際核武擴散限制的標準，加強執行出口管制。

第四點：在目前現有的合作下各自建構國防軍事武力。美國支持格魯吉亞維護其合法的安全國防需要，包括適當發展與北約互相合作的武力。

第三節、經濟、貿易及能源合作

美國和格魯吉亞將擴大合作，創造就業機會促進經濟成長，支持經濟及市場改革與自由化，持續改善商業運作環境。貿易活動是推動全球經濟成長、發展及自由繁榮的必要動力。歡迎南部走廊的能源基礎設施的出現。美國致力推動格魯吉亞融入全球經濟及國際區域經濟組織。

第一點：加強有利於促進經濟成長發展的投資，美國與格魯吉亞雙方將訂定雙邊投資條約，使格魯吉亞納入普遍化優惠關稅制度中，並尋求自由貿易協定。

第二點：美國承諾將支援格魯吉亞的戰後重建及維持國內經濟穩定，雙方將合作滿足格魯吉亞國民需求，透過改進政府政策以減低貧窮，並提升格魯吉亞的福利及教育制度。

第三點：擁有市場導向且運作良好的能源部門是國家至關重要的一項資產。美國和格魯吉亞透過增加產能、保障能源運輸至歐洲市場的安全性，擴大能源生產合作機會。雙方將建立一個十年的合作計畫，合作對象包括美格雙方、亞塞拜疆及土耳其，合作計畫內容包含 Baku-Tbilisi-Ceyhan(BTC)石油管線、Baku-Supsa 石油管線以及 Baku-Tbilisi-Erzurum(BTE)天然氣管線計畫。發展新的能源南部走廊，自亞塞拜疆及中亞地區進口，透過格魯吉亞境內運輸，以供應格魯吉亞和其他歐洲國家多元的天然氣能源。

第四節、加強民主

兩國承諾共同努力促進媒體自由，議會、司法改革，增加法治及公民社會觀念，尊重人民權利及基本自由，反貪腐。並致力於民主寬容對待及尊重所有民族，合作方式如下：

第一點：透過支持記者及媒體促進媒體及言論自由，以獲得客觀訊息及新聞。

第二點：強化法治，提高司法獨立性。美國提供這方面的協助，包括培訓法官、檢察官、辯護律師及警察。加強執法單位能力以解決恐怖主義、販賣人口、毒品、網路犯罪及洗錢等跨國犯罪的威脅。

第三點：提高行政單位及立法機構的透明度與權責以促進政府良好治理，也擴大審議式民主的公民及媒體參與。

第四點：雙方共同努力加強格魯吉亞的政治多元化，鼓勵政黨、智庫及非政府組織的發展。透過這些社會團體參與立法和制度的改革，以創造更優質的選舉環境。

第五點：攜手合作加強格魯吉亞公民社會的發展、提供公共政策分析，倡導公民利益的代表，參與立法過程並提供公職人員的監督。

第五節、增進兩國人民文化交流

美國與格魯吉亞共同的願望是增加人民間的交流，包括加強文化、教育和專業交流計畫，以增進彼此的瞭解，也對雙方的民主價值觀有所認識。

第一點：美國與格魯吉亞雙方會進一步促進文化和社會交流活動，如富布萊特計畫(Fulbright program)、未來領袖交換計畫(Future Leaders Exchange Program; FLEX)、交換學生(Undergraduate Exchange; UGRAD)、立法教育與施行(Legislative Education and Practice; LEAP)、國際訪問學人計畫(the International Visitor Leadership Program)及英語教學計畫。

第二點：美國和格魯吉亞將鼓勵促進高等教育、商業及科學研究。在美國法律的規範下，凡符合文化、教育交流，商業往來及科學研究申請資格的格魯吉亞人民，美國將給予較便利的美國簽證流程以促進雙方交流。

第三點：美國打算恢復格魯吉亞於戰爭中受損的文化遺產、遺址，及恢復媒體運作；持續保持與阿布哈茲及茨欽瓦利地區、南奧賽梯及其他格魯吉亞少數民族地區的接觸聯繫。

2009年1月9日簽署於華盛頓

資料來源:美國國務院 US Department of States <http://www.state.gov/p/eur/rls/or/121029.htm>

附錄五、北約與格魯吉亞關係里程碑

北約與格魯吉亞關係里程碑	
1992	- 加入北大西洋合作會議(1997年改為歐洲北大西洋合作會議)。
1994	- 格魯吉亞加入和平夥伴關係 Partnership for Peace(PfP)，主要目標為增加各國與北約間對安全及防禦合作關係。
1995	- 格魯吉亞和各國及北約簽署武力同意協議(Status of Forces Agreement)。
1997	- 格魯吉亞立法機構核准武力同意協議。
1999	- 加入和平夥伴關係(PfP)計畫及審核過程。並且派遣維和部隊前往科索沃。
2001	- 格魯吉亞主辦多國的 PfP 和平夥伴關係:合作夥伴聯合軍事訓練演習。
2002	- 格魯吉亞與新絲路(高速公路)相連。 - 格魯吉亞主辦多國的和平夥伴關係軍事演習。 - 格魯吉亞宣布正式加入北約的意願，並希望和北約發展獨立合作行動計畫。
2003	- 北約和平夥伴關係-和平信任基金專案正式開始運作，格魯吉亞支持廢除地對空防禦飛彈之軍備。 - 同年，加入國際安全支援武力(International Security Assistance Force;ISAF)；參與駐阿富汗國際維和部隊(該維和部隊於2001年成立)。 - 在伊斯坦堡峰會，盟國領導人特別聚焦在高加索區，並於此區安排北約的代表及聯繫官員。
2005	- 格魯吉亞成為第一個同意簽署北約過境協議的國家；未來有任何戰略需要均可借道格魯吉亞直達阿富汗。 - 由北約的公共外交部門資助格魯吉亞啟用資訊中心。
2006	- 北約提出與格魯吉亞加強雙方對話。
2007	- 格魯吉亞主辦北約和平夥伴關係空中演習。

2008	<ul style="list-style-type: none"> - 4 月舉行的布加勒斯特高峰會，德國法國暫緩格魯吉亞的北約會員行動計畫，但均表示這並不會阻礙未來格魯吉亞加入北約。 - 同年 8 月格俄戰爭爆發，北約呼籲在維持長久和平的基礎上，表達尊重格魯吉亞主權及領土的完整性。戰後，提出建立北約-格魯吉亞委員會，提供戰後復甦計畫。
2009	<ul style="list-style-type: none"> - 2 月 4 日，格魯吉亞副首相、外交部長及國防部長拜訪北約並召開首次北約-格魯吉亞委員會。 - 2 月 20 日，盟軍國防部長與格國防部長共同討論國防改革進展及 2009 年優先事項。 - 3 月 5 日，北約-格魯吉亞委員會在布魯塞爾召開外長會議，討論相關共同利益的一系列議題。 - 3 月中，北約組成的專家團訪問格魯吉亞，檢討現行軍事教育和培訓體系，及制訂改革計畫。 - 5 月 31 日南奧賽梯自行選舉，北約秘書處發表聲明不予以承認，並且表示此次選舉無助該地區的和平進展。 - 12 月 3 日，開會討論格魯吉亞與北約一體化的進程。
2010	<ul style="list-style-type: none"> - 3 月 21 日，和平夥伴關係信託基金項目，協助格魯吉亞安全處理戰爭時所遺留的爆炸物。 - 3 月 25 日格魯吉亞總統會見北約秘書長拉斯穆森。 - 4 月 28 日，格魯吉亞簽署一項海上反恐行動協議。 - 5 月，格魯吉亞外交部與北約在首都合辦「能源安全及重要能源基礎設施研討會」。 - 11 月，里斯本高峰會中，表示尊重 2008 年布加勒斯特峰會的決議，持續支持格魯吉亞所有改革；並支持格魯吉亞領土完整性、主權及國界完整性。
2011	<ul style="list-style-type: none"> - 柏林高峰會，北約仍持續支持 2008 年所做的決議，表示北約歡迎接納格魯吉亞成為會員國，但仍需要觀察及評估。

資料來源:NATO's Relationship with Georgia, <http://www.nato.int/cps/en/natolive/>

[topics_38988.htm](http://www.nato.int/issuues/trust-fund/index.html) , <http://www.nato.int/issuues/trust-fund/index.html>, <http://www.isaf.nato.int/>;

作者自行整理