

行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

普欽時期俄羅斯能源政策之研究 研究成果報告(精簡版)

計畫類別：個別型
計畫編號：NSC 95-2414-H-004-064-
執行期間：95年08月01日至96年07月31日
執行單位：國立政治大學俄羅斯研究所

計畫主持人：王定士

計畫參與人員：教授-主持人(含共同主持人)：王定士

報告附件：國外研究心得報告

處理方式：本計畫可公開查詢

中華民國 97 年 05 月 12 日

行政院國家科學委員會專題研究計劃 成果報告

普欽時期俄羅斯能源政策之研究 Russia's energy policy under Putin

計劃類別：一般型研究計劃（個別型）
研究性質：基礎研究
計劃編號：NSC 95-2414-H-004 -064
執行期限：95年8月1日至96年7月31日
計劃主持人：王定士（wangdshu@nccu.edu.tw）
執行機關：國立政治大學俄羅斯研究所
研究成果歸屬：國立政治大學
處理方式：可立即對外提供參考
執行完成：中華民國96年7月31日

摘要

本文採用系統研究途徑與關聯研究途徑，從國家安全、國際戰略以及經濟發展等面向，闡釋普欽時期俄羅斯的能源政策，並蠡測未來俄羅斯的能源決策走向，從而分析此一發展對我國的影響，以及我國因應之道。

本文認為，蘇聯解體後，俄羅斯能源政策受到其國家安全概念的重新定位，以及經濟改革政策的衝擊。而普欽執政期間，俄羅斯能源政策之形成，乃是受到國家安全、經濟發展、以及對外政策等因素的影響。

針對上述議題，本文分為七節進行研析。第一節：前言。第二節：普欽時期俄羅斯能源政策概述。第三節：普欽對西伯利亞石油管線的政策。第四節：普欽對裏海與南亞地區的能源政策。第五節：普欽對歐盟與東中歐地區的能源政策。第六節：普欽對中東、非洲與拉丁美洲地區的能源政策。第七節：結語。

關鍵詞：俄羅斯、普欽、能源政策、西伯利亞、裏海、石油管線、能源外交。

Abstract

The purpose of this project is to analyze Russia's energy policy under Putin through the system approach and linkage approach in terms of national security, international strategy and economic development. In addition, this study attempts predicting possible development of Russia's energy diplomacy in the future and thus analyze the implication of this development for Taiwan.

It is hypothesized in this study that the post-Soviet Russia's energy policy has been formulated under the impact of the reorientation of its national security concept and its policy of economic reforms. In this case, Russia's energy policy under Putin has been formulated under the impact of Russia's national security, economic development and its foreign policy.

This study will accordingly be divided into seven sections. Section 1: Introduction. Section 2: Energy policy under Putin as a whole. Section 3: Putin's policy on pipelines in Siberia. Section 4: Putin's energy policy towards the Caspian Sea and the South Asian areas. Section 5: Putin's energy policy towards the European Union, the East and Central European areas. Section 6: Putin's energy policy towards the Middle East, Africa, and Latin America. Section 7: Conclusion.

Keywords: Russia, Putin, energy policy, Siberia, Caspian Sea, pipelines, energy diplomacy.

大綱

題目：普欽能源外交之研究

第一節 前言

第二節 普欽時期俄羅斯能源政策概述

- 第一項：普欽能源政策在其國內政治中的角色
- 第二項：普欽能源政策在其經濟政策中的角色
- 第三項：普欽能源政策在其對外政策中的角色
- 第四項：小結

第三節 普欽對西伯利亞石油管線的政策

- 第一項：中日爭奪西伯利亞石油管線之過程
- 第二項：泰納石油管線折衷方案
- 第三項：俄羅斯決策的決定因素
- 第四項：小結

第四節 普欽對裏海與南亞地區的能源政策

- 第一項：普欽對中亞地區的能源政策
- 第二項：普欽對高加索地區的能源政策
- 第三項：普欽對伊朗的能源政策
- 第四項：普欽對南亞地區的能源政策
- 第五項：小結

第五節 普欽對歐盟與東中歐地區的能源政策

- 第一項：普欽對東歐三國的能源政策
- 第二項：普欽對波海三國的能源政策
- 第三項：普欽對中歐四國的能源政策
- 第四項：普欽對歐盟其他國家的能源政策
- 第五項：小結

第六節 普欽對中東、非洲與拉丁美洲地區的能源政策

- 第一項：普欽對中東地區的能源政策
- 第二項：普欽對非洲地區的能源政策
- 第三項：普欽對拉丁美洲地區的能源政策
- 第四項：小結

第七節 結語

第一節 前言

本文採用系統研究途徑與關聯研究途徑，從國家安全、國際戰略以及經濟發展等面向，闡釋普欽時期俄羅斯的能源政策，並蠡測未來俄羅斯的能源決策走向，從而分析此一發展對我國的影響，以及我國因應之道。

本文認為，蘇聯解體後，俄羅斯能源政策受到其國家安全概念的重新定位，以及經濟改革政策的衝擊。而普欽執政期間，俄羅斯能源政策之形成，乃是受到國家安全、經濟發展、以及對外政策等因素的影響。

針對上述議題，本文分為七節進行研析。第一節：前言。第二節：普欽時期俄羅斯能源政策概述。第三節：普欽對西伯利亞石油管線的政策。第四節：普欽對裏海與南亞地區的能源政策。第五節：普欽對歐盟與東中歐地區的能源政策。第六節：普欽對中東、非洲與拉丁美洲地區的能源政策。第七節：結語。

第二節 普欽時期俄羅斯能源政策概述

第一項：普欽能源政策在其國內政治中的角色

俄羅斯聯邦政府十分重視本國石油工業，石油工業是該國經濟的支柱產業。俄羅斯石油業出口的石油主要來自西西伯利亞，用以賺取外匯和政府收入。普欽總統第二任期的現行政策是強化對所有重要石油工業的控制，辦法是：(1)嚴格控制許可證的發放；(2)提高稅收；(3)控制原油管線。

首先，俄羅斯政府已實施了嚴格控制許可證發放的政策，對申請石油勘查、開採和生產許可證的石油公司有各種要求，例如鑽井數目、商業生產開始時間、產量等，在石油公司未能遵守這些指令的情況下，俄羅斯當局有權吊銷其許可證，儘管如此，對於持有涉及外國投資的許可證的公司，俄羅斯政府可與其商定某種“政策性解決辦法”，而且有些人認為，這類許可證永遠不會被吊銷。俄羅斯總統弗拉基米爾·普欽在向聯邦會議發表的年度國情咨文中稱，俄羅斯必須在核能領域創建集中核能企業和工業的統一的集團，以求維護國家的國防利益，普欽說：「整個蘇聯時期我國共建成了 30 個核發電機組，目前我們應該用最先進的技術再建成 26 個發電機組」，普欽認為，這一任務必須由一個能夠在國內外市場上運營的集團來完成。¹俄羅斯目前有 9 家垂直一體化私營石油公司，其中，除羅斯涅夫特公司歸國家所有外，其他垂直一體化公司中均沒有聯邦政府股份。然而這並不意味著私營石油公司可違背俄羅斯聯邦政府的意圖進行自主經營，像與其他石油公司合併、與外國石油公司開展聯合項目等重要事宜，必須事先上報俄羅斯聯邦政府審核，並獲得批准。尤科斯石油公司就因違反了這項「不成文的規定」而瀕臨崩潰。很顯然，尤科斯公司事件是說明俄羅斯聯邦政府強化參與管理和組織石油公司的政策和態度的很好佐證。²

¹ 「普欽主張創建統一的本國核能集團」(April 26 2007)，俄國新聞網，http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_neizheng/20070426/41760377.html

² 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

俄羅斯聯邦能源署石油工業司司長瓦季姆·雷賓表示，所有俄羅斯石油公司均將獲得往各方向出口石油的平等權利，雷賓在上海表示：我們希望各公司都能獲得往各方向出口的平等權利，即使每個公司只能往某一具體方向出口一桶油，雷賓指出，俄聯邦反壟斷署、工業和能源部、能源署和俄羅斯石油管道運輸公司已經在進行相關文件的起草工作，瓦季姆·雷賓說：「這將是一個全新系統」，按照這項新原則，各公司可根據自身利益相互轉讓往不同方向出口石油的權利，雷賓說，這樣，那些現在牢騷滿腹的中小公司將不再受到限制，瓦季姆·雷賓介紹說，有關平等使用石油運輸管道原則的聯邦法規規定，所有公司享有使用出口渠道的平等權利。³

俄羅斯技術國家集團公司總裁謝爾蓋·切梅佐夫希望成立世界上最大的礦山冶金公司，謝爾蓋·切梅佐夫與弗拉基米爾·波塔寧和阿利舍爾·烏斯馬諾夫商定，聯合參與烏多坎銅礦的開發競標，並準備將俄蒙合資的額爾登特公司和蒙俄有色金屬公司中的俄方股份轉交給新公司，切梅佐夫計劃將自己的礦山冶金行業資產與諾裏爾斯克鎳業公司聯合，以占領世界銅市場 9%至 10%的股份，在獲得蘇霍伊洛格金礦後開始向金礦開採擴張，世界第三大銅礦烏多坎銅礦的開發許可証的競標定於 2008 年 7 月 17 日舉行，如果在競標中獲勝，切梅佐夫計劃成立礦山冶金公司，其資產將包括烏多坎銅礦、諾裏爾斯克鎳業公司的銅和鉬礦資產、俄蒙合資的額爾登特公司和蒙俄有色金屬公司中的俄方股份，切梅佐夫說：「未來可能考慮將上述公司和諾裏爾斯克鎳業公司通過置換股票進行聯合」，謝爾蓋·切梅佐夫表示，這樣將組成世界上最大的礦山冶金公司，僅銅就能保證俄羅斯在世界市場上 9%至 10%的份額。⁴

世界最大的鋁和氧化鋁生產商--俄羅斯鋁業聯合公司（UC RUSAL）宣布，已經完成了從米哈伊爾·普羅霍羅夫的 Onexim 集團收購諾里爾斯克鎳業公司 25%加一股股份的交易，鋁業聯合公司公告援引總經理亞歷山大·布雷金的話說：「我們對購買諾里爾斯克鎳業公司 25%加一股股份的交易順利完成表示高興，在成爲世界最大鎳、鈹、銅和鉑生產商之一的公司股東之後，作爲擁有強大增長潛力的多元化礦山冶金集團公司，我們爲俄羅斯鋁業聯合公司的發展奠定了良好基礎」，根據合約的條件，Onexim 集團獲得俄羅斯鋁業聯合公司 14%的股份和一些資金，除此之外，Onexim 集團的代表將進入鋁業聯合公司董事會，俄羅斯鋁業聯合公司其他股東的股份比例也相應改變，俄羅斯鋁業聯合公司將推舉四人進入諾里爾斯克鎳業公司董事會，包括鋁業聯合公司的股東維克托·維克塞爾伯格和奧列格·傑里帕斯卡，鋁業聯合公司總經理亞歷山大·布雷金和作爲獨立董事的 Kinross Gold 總裁 Tye Burt。⁵

尤科斯事件是預測俄羅斯石油公司未來發展趨勢一個轉捩點，並且顯然預示著普欽政府有意強化對俄羅斯石油公司的控制，尤科斯公司總裁米哈伊爾·霍多爾科夫斯基 2003 年 6 月被捕入獄，2003 年 12 月，尤科斯公司被宣佈爲拖欠

³ 「俄各公司將平分石油出口渠道」(Dec 07 2006)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20061207/41598510.html

⁴ 「俄羅斯技術國家集團公司欲成立世界最大礦山冶金公司」(April 28 2008)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20080428/42123190.html

⁵ 「俄鋁業聯合公司收購諾里爾斯克鎳業公司 25%股份」(April 24 2008)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20080424/42120702.html

稅款的公司，並被要求向俄羅斯聯邦政府支付罰金，2004年12月尤科斯公司將其主要子公司轉讓給 Rosneft 公司，這些事態發展預示著，俄羅斯聯邦政府打算最終解散尤科斯公司，俄羅斯政府將對一些石油生產、煉油和石油產品銷售于公司進行拍賣，然而，西方大型石油公司擔心因尤科斯公司的控訴而引發的法律風險，因此，他們未來參與收購該公司資產的可能性微乎其微，另外，如果沒有事先得到俄羅斯聯邦政府的同意，那麼俄羅斯其他垂直一體化石油公司則可能不會參與這些拍賣。⁶

第二項：普欽能源政策在其經濟政策中的角色

從2000年到2003年中期，俄羅斯石油工業體制的變化特點是推動結構調整，整合大型石油公司。俄羅斯聯邦政府對外國資本謹小慎微，把外國公司對俄羅斯垂直一體化石油公司的最高投資比例限制為15%。具有諷刺味道的是，由於有貸款，俄羅斯垂直一體化石油公司的私有化曾經加速進行，俄羅斯聯邦政府把這些貸款用於補償鉅額財政赤字。俄聯邦政府是以前所持有的垂直一體化石油公司股份作擔保，從俄羅斯金融機構借得貸款的，但是由於政府未能按期償還債務，於是這些石油公司的大多數股份轉給了俄羅斯金融機構，當時，這些新的壟斷寡頭控制了這些石油公司，此後，大型垂直一體化石油公司著手吞併中小型石油公司，導致俄羅斯垂直一體化石油公司的數目從1995年的14家減少到2005年6月的10家。⁷

普欽上臺後雖然俄羅斯國內經濟回升，但仍然沒有擺脫其過分依賴石油天然氣工業、能源型產品國際行情之局面，俄在經濟上的復甦在很大程度上得益於石油價格的高水準，這對主要依靠石油等能源出口保持國家經濟增長的俄羅斯來說是極為不利的，另外，投資不足也是困擾俄羅斯經濟發展的瓶頸，普欽很清楚，如果要振興經濟，就得吸引資金；要吸引資金，就得與西方國家，特別是美國打交道。與美國等西方國家關係的改善，有利於俄吸引外國投資和技術、發展本國經濟。俄羅斯原油、石油產品和天然氣出口量佔該國出口總量的比例從1994年的37.4%上升到2004年的54.7%，國民經濟對石油和天然氣的依賴程度日益加大，而且經濟基礎仍然薄弱，因此，要想實現俄國的可持續經濟增長，國內經濟體制改革至關重要。俄羅斯總統普欽完全意識到需要進行這些改革，於是首先成立了戰略政策中心，動員中心的許多經濟學家編制短期、中期和長期社會經濟發展計劃，以實現上述體制改革，影響俄羅斯未來原油產量的因素是油價、輸油管線、港口、其他與出口相關的基礎設施，以及因俄羅斯政府加大對私營石油公司限制和控制的力度而造成的負面影響。俄國要想成為能源強國，而非附屬國，俄羅斯必須進行經濟結構轉型，因此國家必須對國民經濟各部門進行革新，其中包括燃料能源領域。⁸俄羅斯總統弗拉基米爾·普欽稱，電力行業是俄羅斯經濟發展的優先方向，2020年前國家將向電能領域投資12萬億盧布，普欽在向聯邦會議提交的2007年年度國情咨文中說：「發展電力行業是未來幾年的絕對優先工

⁶張秋明，「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，資源網，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

⁷張秋明，「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，資源網，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

⁸「俄力爭成為能源大國不等於改變對歐政策」(May 22 2006)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20060522/41456502.html

作，俄羅斯已經出現電力發展不足的問題，電力行業面臨著最近幾十年來最大的體制改革，這實質上是第二個全俄電氣化計畫」，普欽說，面臨的任務是建設新電站、改造現有電站和拓寬電網系統。⁹

俄羅斯總統新聞秘書阿列克謝·格羅莫夫表示，俄羅斯總統弗拉基米爾·普欽已經簽署了關於重組俄羅斯原子能工業綜合體的命令，在解釋俄羅斯總統普欽簽署的關於組建原子能業公司的命令時，俄羅斯聯邦原子署表示，俄羅斯原子能工業綜合體將於 2008 年 1 月 1 日前建成，新組建的公司裏將包括核燃料週期的所有工藝環節，還包括核能設備製造，俄羅斯聯邦原子署強調說：「世界上沒有與原子能工業綜合體相似的機構，該公司將是一個 100% 國家控股的股份公司」，總統令附有原子能工業綜合體體系應涵蓋的企業的名單、為法人所有的分解材料的清單，以及將掌控民用核設施的企業名單，俄羅斯聯邦原子署強調說，俄羅斯的鈾儲量上已躋身世界第三位，成立俄羅斯原子能工業綜合體這一管理俄羅斯原子能民用領域的縱向一體化公司是為了與東芝-西屋電氣公司（Toshiba-Westinghouse）等世界核巨頭展開充分的競爭。¹⁰

普欽認為俄羅斯會按照統一的市場價格供應能源，不僅針對獨立國協國家，而且對歐洲和其他國家也一視同仁，普欽說，俄羅斯致力於與所有國家建立夥伴關係，不希望與任何國家的關係出現惡化，普欽認為，2006 年俄政府取得的成果之一便是與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協議，普欽認為 2000 年以來俄雖然與一些獨立國協國家在能源問題上發生摩擦，但俄調整能源價格的舉措大大有利於俄國家經濟利益，普欽相信，讓能源價格與市場接軌，甚至可以改善國家關係，普欽指出，2006 年初俄羅斯雖然與烏克蘭發生天然氣爭端，但現在俄烏兩國關係開始改善了、鞏固了、更可靠了；俄羅斯與格魯吉亞關於能源運輸問題的對話雖然複雜，但這一問題畢竟也解決了；在能源關稅問題上俄羅斯與白俄羅斯最終也達成並簽署了協議，俄羅斯之所以不顧外來壓力堅定不移地推行新能源政策，主要有以下幾方面原因：一，近年來獨立國協內部出現離心傾向，俄羅斯感到沒有必要繼續為他國經濟買單；二，俄經濟連續數年強勁增長，外匯儲備激增，有了抵禦外來壓力的底氣；三，俄領導人清醒地看到，俄羅斯的國力與美國等西方發達國家相比還存在不小差距，俄需要盡可能提升經濟。¹¹

在加強稅收方面，俄羅斯的礦產資源稅是固定的，與石油生產難度無關，同時石油進口稅的變化是連同升高的石油成本一起確定，從而給俄羅斯石油公司帶來較大稅負，俄羅斯石油公司感覺不到從世界高原油價格中獲得了好處，因此擔心投資於石油勘查、開採和生產會受到負面影響，俄羅斯政府不惜一切代價，力圖保持國家對國內石油管線和出口輸油管線的控制，不允許私營企業擁有和經營輸油管線，另外還對石油公司出口石油進行嚴格監督，藉以確保政府能夠徵得稅款。¹²莫斯科最經常掛在嘴邊的話是——出口市場多元化，尤其是俄烏事件後，

⁹ 「普欽：2020 年前俄將大力增加電力行業投入」（April 26 2007），俄國新聞網，http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_neizheng/20070426/41760316.html

¹⁰ 「普欽簽署重組俄原子能工業綜合體的命令」（May 2 2007），俄國新聞網，http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20070502/41763020.html

¹¹ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」（Feb 1 2007），新浪網，<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

¹² 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」（Nov 14 2006），中國國土資源部信息中心，

俄羅斯人更覺得，如果出口瓶頸不打破，自己將蒙受巨大損失。¹³

第三項：普欽能源政策在其對外政策中的角色

在 911 之後的良好氣氛下，美國除了給予經費協助俄羅斯銷毀冷戰時期的武器、承認俄為「市場經濟國家」、支持俄加入世界貿易組織之外，美國也放寬了對俄能源部門和技術出口的限制，增加對俄的投資，俄國透過與美國的戰略和解，俄羅斯獲得了更多的實際利益，俄羅斯力爭成爲一個能源大國並不意味著它將改變對歐洲的政策，俄羅斯聯邦委員會議員米哈伊爾·馬格洛夫在 2006 年 5 月 19 日在普斯科夫召開的探討邊境合作可能性的國際會議上米哈伊爾·馬格洛夫說：「俄羅斯既未正式加入石油輸入國機構——世界能源組織，也沒有加入石油輸出國組織（歐佩克）。」米哈伊爾·馬格洛夫認爲，這使得俄羅斯能執行一種相當靈活的能源政策。」與此同時米哈伊爾·馬格洛夫強調，俄方對歐洲的能源供應不會間斷，不管俄羅斯是否「轉向東方」。¹⁴

俄羅斯經濟復甦和經濟穩定增長成功擴大了國家在世界舞台上的影響，有人愛俄羅斯，有人不愛俄羅斯，有人幫助她擴大影響，有人抗拒這種影響，但如果說上世紀90年代無人傾聽莫斯科在解決世界諸多危機上的聲音的話，那麼現在一切恰恰相反，俄國這一切不是靠窮兵黷武達到的，或者說，遠非僅靠軍事力量達到的，靠的是莫斯科日益增長的石油天然氣力量，莫斯科成功擺脫了建立在爲政治上親莫斯科的國家廉價供應能源基礎之上的後蘇聯（或者幾乎是蘇聯）政治模式。俄羅斯-哈薩克斯坦這一後蘇聯空間一體化的新軸心正在形成，同時也形成了中亞國家新的合作模式，其中不僅包括有中亞國家，還包括有上海合作組織成員國之一的中國。後蘇聯空間內的對外政策逐漸分解到彼此聯繫不大的方向上，即西方和中亞方向上，使得這種對外政策更具實用性，在普欽當政時期，這種情況有所改觀。俄羅斯國家和私人商界幾乎在各大洲都出現了實際利益，並制定了旨在推動這些利益的政策。¹⁵俄羅斯總統普欽在2008年2月的獨立國協國家元首非正式峰會上說：如果俄第一副總理梅德韋傑夫在總統選舉中獲勝，則俄羅斯在獨聯體空間內的對外政策不會改變。¹⁶

普欽認爲俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在2006年底總結時說，「國家的外交政策應當爲其經濟利益服務」，由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因爲只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞台上的地位才能得到鞏固和提升。¹⁷俄羅斯在普欽擔任總統以來，扭轉過去俄國外交政策由政治考量而改變爲經濟務實考量，從與越南合作煉油廠，共同開發石油。及與希臘、保加利亞聯合鋪設裏海到歐洲的油管。在美國阿富汗戰爭打得如火如荼時，俄羅斯卻利用此機會把

http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

¹³ 趙嘉麟，「八國峰會凸顯俄羅斯“強勢能源政策”」（2006），<http://www.51dh.net/magazine/html/395/395618.htm>

¹⁴ 「俄力爭成爲能源大國不等於改變對歐政策」（May 22 2006），俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20060522/41456502.html

¹⁵ 「過去八年里俄羅斯對外政策發展」（Feb 29 2008），俄國新聞網，

<http://big5.rusnews.cn/xinwentoushi/20080229/42059482.html>

¹⁶ 「普欽：梅德韋傑夫將保持俄羅斯在獨聯體內的對外政策」（Feb 22 2008），俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080222/42054633.html

¹⁷ 「普欽爲俄羅斯新能源政策辯護」（Feb 1 2007），新浪網，

<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

土庫曼、烏茲別克斯坦、哈薩克有關石油、天然氣與油管鋪設權全部簽下來，未來俄羅斯對中亞能源已經取得最重要的影響力。¹⁸烏克蘭與俄羅斯的衝突，正好證明過度依賴一個有地緣政治衝突國家，對國家安全的威脅是非常具體的。其二，烏克蘭雖然有其地緣政治上的必然重要性，因為西歐強權的能源都必須經過烏克蘭，然而俄羅斯在考慮了其接掌八大工業國高峰會議所必須建立的國際形象，以及其與西歐國家的緊密能源經濟關係之後，仍然毅然決然斷絕對烏克蘭的能源供應，也就是說，國際地緣政治的重要性，仍然可以被俄羅斯的國家利益所犧牲。¹⁹

第四項：小結

俄國國民經濟對石油和天然氣的依賴程度日益加大，而且經濟基礎仍然薄弱，因此，要想實現該國的可持續經濟增長，國內經濟體制改革至關重要，俄羅斯總統普欽完全意識到需要進行這些改革，於是首先成立了戰略政策中心，動員中心的許多經濟學家編制短期、中期和長期社會經濟發展計劃，以實現上述體制改革。俄羅斯的油氣資源極其豐富，擁有世界最大的證實天然氣儲量和世界第七大石油儲量，因此俄羅斯在全球能源供應市場中發揮的作用至關重要。2001 年以來，俄羅斯原油產量的增長超過了中國對原油需求量的增長，而且其天然氣供應量幾乎是東歐和波羅的海國家天然氣需求量的 1/3，俄羅斯政府已意識到，石油工業是其經濟發展的基礎。作為一種戰略資源，石油在俄羅斯的地位愈來愈高，要成為一個名副其實的能源超級大國，俄羅斯還存在許多缺陷。例如，俄羅斯學者日茲寧教授在其發表的《國際能源政治與外交》一書中明確指出：俄羅斯的能源利用效率不高，能源消耗量大；財政政策和經濟政策不合理；對於某些設備具有較大的進口依賴性；投資不足；一次次性能源資源勘探、開採、加工和消費領域的技術落後。特別是，俄羅斯能源企業的主要領導人缺乏在市場條件下特別是在國際市場條件下進行經營管理的經驗，缺乏高級管理人員，因此公司管理結構和管理方法明顯落後於西方。首先，俄羅斯經濟結構失衡，過度依賴資源出口。原材料特別是原油、天然氣和金屬出口占據其出口貿易的主要部分，原材料出口收入約佔俄外貿總收入的三分之二。根據世界銀行估算，僅石油和天然氣行業就佔據了俄羅斯 GDP 的四分之一，但是雇傭的勞動力卻不到俄國勞動力人口的 1%，因而，國際能源價格的漲跌會直接影響到俄羅斯經濟狀況，據美國能源部估算，國際油價每桶每變化 1 美元，俄羅斯的外貿收入就將變化 14 億美元，此外，近期的發展加大了俄羅斯能源政策發展方向的變數和挑戰，有關外國公司參與俄羅斯能源開發的政策尚不明朗。就新的商業冒險而言，有意參與俄羅斯未來油氣工業開發的公司需要進一步制定投資計劃，包括深入評估俄羅斯的政治和經濟環境、公司實際運作的法律框架、稅收與權利金(特別是出口關稅)以及風險程度。²⁰

¹⁸ 「美俄攜手 俄羅斯掌握時機成世界最大產油國」(April 22 2002)，大紀元，<http://news.epochtimes.com/b5/2/4/22/n185092.htm>

¹⁹ 吳志中，「烏克蘭教訓：積極管理之必要」(Jan 11 2006)，自由電子報，<http://www.libertytimes.com.tw/2006/new/jan/11/today-o1.htm>

²⁰ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

在普欽的第一任期（2000～2004 年）內，俄羅斯得到的外國直接投資開始回升，表現最強勁的是能源行業，穩定是用高昂的代價換來的，普欽一直在不遺餘力地根除那些危及俄經濟基礎的反對力量，2003 年秋天，尤科斯石油公司準備向美國埃克森－美孚石油公司出售股份，但數周後，這筆交易以失敗告終，尤科斯總裁霍多爾科夫斯基被捕，被控欺詐和逃稅，同時該公司面臨數十億美元的罰款，在這一事件上，西方的批評砸向克里姆林宮，西方國家普遍認為，克里姆林宮對霍多爾科夫斯基的做法是「有政治動機的攻擊」，許多海外投資者也開始撤離俄羅斯市場，僅 2004 年上半年，就有約 55 億美元國際資本撤離俄羅斯，隨後，克里姆林宮向外國投資者保證，尤科斯事件是一個特例，並不是普遍標準，一些投資者漸漸重返俄羅斯，但對俄羅斯的遊戲規則更加敏感和謹慎，許多經濟學家認為，尤科斯事件是普欽經濟政策的標誌性轉捩點，在普欽的第二任期內，國家在俄經濟中扮演了越發重要的角色，普欽政府有效地將尤科斯的資產幾乎全盤收歸國有的羅斯石油公司旗下，並鼓勵對國家忠誠的商人參與羅斯公司此後在英國的 IPO。俄國政府參與到經濟生產的各個領域，特別是航空航太和金屬等戰略領域。儘管全面私有化的呼聲不絕於耳，但俄羅斯最大一些的商业銀行仍然由國家控制。甚至在一些地區，外國和私人投資者大多被拒之門外，儘管外界對於普欽石油政策的評價不一，但誰都不能否認，俄羅斯經濟的快速增長是以自然資源為核心的，普欽政府顯然瞭解石油經濟的利弊，正想盡辦法保證控制石油收入和避免所謂的石油詛咒。為防止石油危機，普欽政府建立了穩定基金，這一方面能填補巨大的財政缺口，另一方面也能用石油出口收入來消解通脹壓力，俄羅斯有 1.42 億人從事與石油工業相關的工作，能源工業的產出每年約占俄 GDP 的一半，過分依賴於石油和天然氣肯定是俄羅斯經濟的失敗之一，如果這種局面持續下去的話，有延續上世紀 90 年代俄羅斯經濟發展的趨勢，最終可能形成難以控制的局面。對此，普欽應負有很大的責任，普欽政府的能源經濟政策與時代有關，在市場很好的情況下，改革的火候非常難控制。自 2004 年以來，石油價格一路飆升，最初約為每桶 40 美元，目前已達每桶約 120 美元。目前不是進行非常複雜的結構性改革的時候。²¹

普欽自己如何看待其能源政策？2008 年初，普欽在國務會議上表示，過度依賴能源部門將對國家經濟產生深遠的影響。普欽說：「目前我們的現代化經濟並不健全，這增加了我們對於進口商品和技術的依賴，並使得我們在全球經濟中扮演了能源附件的角色，這種情況下，我們將無法保證國家安全或國家經濟正常發展。」俄羅斯－哈薩克斯坦－後蘇聯空間一體化的新軸心正在形成，在中國、中東、印度和越南等蘇聯時期關係深厚的國家，俄羅斯的地位也得到鞏固，此外，上世紀 90 年代，俄羅斯曾經歷過一個全球政治、經濟地位受損期，如今在國家的全力支持下，俄羅斯企業已經重返非洲和拉丁美洲，並開始大舉擴張。俄羅斯外交部評價說，在普欽領導下，俄羅斯歷史上第一次出現了同時解決內政和外交問題的可能性。這證明了俄羅斯的國際政治、經濟和金融地位的日益鞏固。

俄外交部將普欽成就一共歸納為 11 項：成為全球 6 個對外資最具吸引力的國家之一；創立俄－歐能源對話機制，加強了與能源消費大國的聯繫，實現了俄羅斯作為歐亞能源運輸橋樑的潛力；與中國的關係得到穩固動態發展；俄國與波

²¹ 「普欽治國 經濟改革從猛降個稅開始」(April 30 2008)，環球網，<http://finance.huanqiu.com/top/2008-04/101439.html>

羅的海國家關係有所緩和；俄與美國在歐洲導彈防禦系統問題上的關係正朝著戰略穩定方向發展；與集體安全條約組織盟友一起，使歐安組織轉到平等對話和共同制定安全政策上來；令美國對伊朗的外交政策失靈；遏止了俄英關係出現比冷戰時期更惡化的情形，經貿關係也沒有受到影響；幫助莫爾達瓦維護了領土完整，引導莫爾達瓦—德涅斯特河地區平息衝突；聯合中、美等各方，初步成功解決了困擾世界多時的朝核危機；進入八國集團（G8），與發達國家一起解決國際問題，在 G8 框架內繼續鞏固多極世界關係，歐盟對普欽最不滿的，恐怕就是俄羅斯憑藉其豐富的油氣資源干涉歐盟的內部事務了，俄羅斯還控制著橫貫中亞與歐洲的油氣管道，產自中亞的油氣資源要經過這條管道才能輸送到歐盟國家，不少歐盟政治家至今仍然對 2005 年底那場俄羅斯與烏克蘭的天然氣糾紛記憶猶新，以至於當俄羅斯第一副總理伊萬諾夫聲稱要充分發揮其油氣資源的經濟利益時，歐盟外交代表索拉納抱怨說，俄羅斯想的不是如何提高油氣產量，而是千方百計把油氣資源當工具使用，然而，歐盟領導人中，並非人人都反對俄羅斯的能源政策，上周剛剛重新當選為義大利總理的貝盧斯科尼就很懂得如何與普欽玩能源牌，2008 年 4 月初，俄羅斯國有的天然氣工業股份公司 Gazprom 與義大利能源集團 Eni(義大利政府持有該集團 30%的股份)達成協議，將在第三國利比亞共同進行開發，為此，普欽還在專門訪問了利比亞，並從利比亞直接飛往貝盧斯科尼在義大利薩丁島上的豪宅，與其會面。有分析認為，Eni 集團本已是利比亞最大的外國能源集團，貝盧斯科尼把 Gazprom 拉進來，明顯是爲了向普欽示好，以便從資源豐富的俄羅斯市場上分一杯羹，貝盧斯科尼與普欽的私人關係非同一般。

22

俄羅斯聯邦政府十分重視本國石油工業，石油工業是該國經濟的支柱產業。俄羅斯石油業出口的石油主要來自西西伯利亞，用以賺取外匯和政府收入。普欽總統第二任期的現行政策是強化對所有重要石油工業的控制，辦法是：(1)嚴格控制許可證的發放；(2)提高稅收；(3)控制原油管線。尤科斯事件是預測俄羅斯石油公司未來發展趨勢一個轉捩點，並且顯然預示著普欽政府有意強化對俄羅斯石油公司的控制，新的壟斷寡頭控制了這些石油公司，此後，大型垂直一體化石油公司著手吞併中小型石油公司，導致俄羅斯垂直一體化石油公司的數目從1995年的14家減少到2005年6月的10家。²³要想實現俄國的可持續經濟增長，國內經濟體制改革至關重要。俄羅斯總統普欽完全意識到需要進行這些改革，於是首先成立了戰略政策中心，動員中心的許多經濟學家編制短期、中期和長期社會經濟發展計劃，以實現上述體制改革。影響俄羅斯未來原油產量的因素是油價、輸油管線、港口、其他與出口相關的基礎設施，以及因俄羅斯政府加大對私營石油公司限制和控制的力度而造成的負面影響。俄國要想成爲能源強國，而非附屬國，俄羅斯必須進行經濟結構轉型，因此國家必須對國民經濟各部門進行革新，其中包括燃料能源領域。俄國與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協議，普欽認爲2000年以來俄雖然與一些獨立國協國家在能源問題上發生摩擦，但俄調整能源價格的舉措大大有利於俄國家經濟利益，普欽相信，讓能源價格與市場接軌，甚至可以改善國家關係，俄羅斯之所以不顧外來壓力堅定不移地推行新能源政策，主要有以下幾方面原因：一，近年來獨立國協內部出現離心傾向，

²² 「普欽治國 經濟改革從猛降個稅開始」(April 30 2008)，環球網，

<http://finance.huanqiu.com/top/2008-04/101439.html>

²³ 張秋明，「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，資源網，

http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

俄羅斯感到沒有必要繼續為他國經濟買單；二，俄經濟連續數年強勁增長，外匯儲備激增，有了抵禦外來壓力的底氣；三，俄領導人清醒地看到，俄羅斯的國力與美國等西方發達國家相比還存在不小差距，俄需要盡可能提升經濟。²⁴俄羅斯政府不惜一切代價，力圖保持國家對國內石油管線和出口輸油管線的控制，不允許私營企業擁有和經營輸油管線，另外還對石油公司出口石油進行嚴格監督，藉以確保政府能夠徵得稅款。²⁵莫斯科最經常掛在嘴邊的話是——出口市場多元化，尤其是俄烏事件後，俄羅斯人更覺得，如果出口瓶頸不打破，自己將蒙受巨大損失。²⁶

俄國依靠莫斯科日益增長的石油天然氣力量成功擺脫了建立在為政治上親莫斯科的國家廉價供應能源基礎之上的後蘇聯（或者幾乎是蘇聯）政治模式。俄羅斯-哈薩克斯坦這一後蘇聯空間一體化的新軸心正在形成，同時也形成了中亞國家新的合作模式，其中不僅包括有中亞國家，還包括有上海合作組織成員國之一的中國。普欽認為俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在2006年底總結時說，「國家的外交政策應當為其經濟利益服務」，由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因為只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞台上的地位才能得到鞏固和提升。²⁷俄羅斯在普欽擔任總統以來，扭轉過去俄國外交政策由政治考量而改變為經濟務實考量，烏克蘭與俄羅斯的衝突，正好證明過度依賴一個有地緣政治衝突國家，對國家安全的威脅是非常具體的。其二，烏克蘭雖然有其地緣政治上的必然重要性，因為西歐強權的能源都必須經過烏克蘭，然而俄羅斯在考慮了其接掌八大工業國高峰會議所必須建立的國際形象，以及其與西歐國家的緊密能源經濟關係之後，仍然毅然決然斷絕對烏克蘭的能源供應，也就是說，國際地緣政治的重要性，仍然可以被俄羅斯的國家利益所犧牲。²⁸

第三節 普欽對西伯利亞石油管線的政策

第一項：中日爭奪西伯利亞石油管線之過程

中俄兩國政府 2001 年 9 月達成意向性協議，擬共同建設安加爾斯克-大慶石油管道，經過雙方努力，已完成了評估等技術性工作。2000 年底俄國有企業「石油運輸公司」等提出了安加爾斯克-納霍德卡管道方案，於是引發了「安加爾斯克-大慶方案（即安大線方案）」和「安加爾斯克-納霍德卡方案（安納線方案）」之爭。²⁹

2001 年 9 月，中國總理朱鎔基訪俄時，這條輸油管線的規劃已經大致完成：

²⁴ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」(Feb 1 2007)，新浪網，

<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

²⁵ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，

http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

²⁶ 趙嘉麟，「八國峰會凸顯俄羅斯“強勢能源政策”」(2006)，<http://www.51dh.net/magazine/html/395/395618.htm>

²⁷ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」(Feb 1 2007)，新浪網，

<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

²⁸ 吳志中，「烏克蘭教訓：積極管理之必要」(Jan 11 2006)，自由電子報，

<http://www.libertytimes.com.tw/2006/new/jan/11/today-o1.htm>

²⁹ 「俄近期將確定是否建設通往中國大慶的石油管道」，新華網，2003 年 3 月 14 日，

<http://news.sina.com.cn/c/2003-03-14/093371410s.shtml>。

起點俄羅斯伊爾庫茨克州的安加爾斯克油田，繞過貝加爾湖，進入中國直達大慶。這條線被稱為安大線，隨後安大線的技術準備工作緊鑼密鼓進行，如果兩國政府批准，就可在 2003 年年初動工。誰也沒有想到的是，由於日本、韓國的介入，安大線橫生枝節。³⁰中俄兩國政府 2001 年就共同建設安加爾斯克-大慶石油管道達成協議，俄方主要由實力很強的尤克斯石油公司籌備這一項目(即「安大線方案」)。建立跨越兩國的石油管道也是中俄兩國能源合作的一部分，2002 年 12 月俄羅斯總統普欽訪華時，俄中兩國曾商討簽署協議，修建由俄羅斯安加爾斯克通往中國大慶的石油管道。

2002 年底俄石油運輸公司又提出了鋪設從安加爾斯克至俄遠東港口城市納霍德卡的管道方案(即安納線方案)。³¹「安加爾斯克—大慶」石油管道全長 2200 多公里。俄方境內全長為 1400 多公里，中方境內全長不到 800 公里。俄中雙方計劃這條管道在 2005 年投入使用。在 2000 年到 2005 年的五年內，每年計劃經該線路向中國出口 2 千萬噸石油，2010 年後，將計劃提高到 3 千萬噸。³²關於俄羅斯是把石油輸往中國(安加爾斯克—大慶)還是輸往太平洋沿岸(安加爾斯克—納霍德卡)合乎利潤的爭論已經進行了很久，俄政府一直在兩個方案中舉棋不定，³³俄計劃從 2010 年通過至大慶的分管道每年向中國輸送 3000 萬噸石油。³⁴

俄羅斯總統普欽於 2002 年 12 月 1 日深夜將抵達北京訪問，普欽在啓程前對媒體表示，中國與俄羅斯的合作重點在經濟領域，包括能源、軍事技術合作等；由於在能源領域長期合作符合雙方利益，俄羅斯向中國輸油的協定即將獲准，將從 2005 年起每年輸油兩千萬噸，約佔中國一年進口原油的百分之三十，俄羅斯副外長洛希科夫進一步透露，普欽 2002 年 12 月的訪問中國的首要目標是關於「俄中燃油和能源合作」，兩國將修建從俄羅斯安加爾斯克到中國大陸大慶的輸油管道，³⁵洛希科夫說：「根據目前的估計，俄羅斯從 2005 年將開始向中國每年輸油兩千萬噸，從 2010 年開始達三千萬噸，中國在二十五年內將得到超過七億噸俄羅斯石油。」2002 年，輸油管道工程的可行性報告已經完成，投資資金也已到位，正式文件將在 2002 年內獲得批准，俄中兩國隨後將在各自境內開始修建輸油管道。³⁶

2002 年 12 月的普欽訪問北京獲得最大經濟突破是能源部份，俄羅斯與中國簽署一項有關鋪設輸油管線的協議，這條輸油管線的設計長度為 2400 公里，將從俄羅斯東西伯利亞的安加爾斯克油田延伸到中國東北的大慶油田，預計最早將於 2003 年夏季動工，2005 年竣工後，最大輸油量可達每天六十萬桶，分析人士說，中國從俄羅斯獲取原油將促進目前處於低水平的中俄經貿關係，並將有助於

³⁰成陽，「中日油管之戰白熱化」，亞洲新聞網，2003 年 8 月 13 日，
<http://www.cna.tv/stories/economicnews/view/7653/1/gb/.html>。

³¹黃慧珠，「俄確定“石油大動脈”方案」，北京晨報網，2003 年 03 月 17 日，
<http://china.sina.com.tw/news/w/2003-03-17/025973200s.shtml>。

³²白樺，「普欽關注俄中石油管道進度」，大紀元，2002 年 12 月 26 日，
<http://www.epochtimes.com/b5/2/12/26/n259662.htm>。

³³「俄羅斯石油管道輸向何方？中日兩國成競爭對手」，新聞晨報網，2003 年 02 月 20 日，
<http://china.sina.com.tw/news/c/2003-02-20/0355915043.shtml>。

³⁴黃慧珠，「俄確定“石油大動脈”方案」，北京晨報網，2003 年 03 月 17 日，
<http://china.sina.com.tw/news/w/2003-03-17/025973200s.shtml>。

³⁵「蒲亭今抵北京將商談輸油事宜」，中央社，2002 年 12 月 1 日，
<http://news.yam.com/cna/china/news/200212/20021201110031.html>。

³⁶「蒲亭今抵北京將商談輸油事宜」，中央社，2002 年 12 月 1 日，
<http://news.yam.com/cna/china/news/200212/20021201110031.html>。

中國減輕對中東石油的依賴。³⁷

俄羅斯總統普欽與俄羅斯第二大石油公司（尤科斯石油公司）領導人霍達爾科夫斯基舉行了會晤，普欽與尤科斯石油公司總裁霍達爾科夫斯基雙方主要討論了從俄羅斯西伯利亞的安加爾斯克向中國大慶修建石油輸送管道項目的問題，普欽詢問了石油輸送管線項目的一些具體細節以及在該項目的實施過程中當局將怎樣和如何對此進行幫助。³⁸

圍繞石油管道項目俄中雙方已經談判了三年多的時間，但直到 2002 年仍不能開始動工興建，俄羅斯媒體分析說，該項目進展緩慢以至於遭到中方不滿的主要原因有好幾個：

第一是俄羅斯繁瑣的官僚程序，儘管目前評估工作已經基本結束，但該項目於 2002 年時還在等待俄羅斯國家建設委員會以及俄羅斯自然部的批准。

第二是石油管道俄羅斯境內部分要經過俄羅斯西伯利亞東部一些重要的自然保護區，甚至很可能會從著名的貝加爾湖附近經過，因此將會對那裡的生態安全構成威脅，除了俄羅斯自然部不久前從環保角度對石油管道的走向提出異議外，俄羅斯眾多的生態環保團體也特別關注和懷疑石油管道的安全性。

除此之外，還有一個非常重要的問題有待解決，那就是俄羅斯境內石油管道的所有權問題，私營的尤科斯石油公司認為，如果俄羅斯境內石油管道由該公司負責集資興建的話，那麼管道的所有權應該歸該公司所有，但俄羅斯國家杜馬需要為此專門通過相應的法律，如果俄羅斯境內的石油管道政府想擁有的話，那麼當局就必須為此尋找 30 億美元的興建資金，³⁹北京在 2002 年時急於希望對兩個問題找到答案：第一是莫斯科到底最終傾向哪一個輸油管方案；第二，如果安加爾斯克-大慶方案最後被批准，考慮到最近圍繞俄羅斯尤科斯石油公司所發生的事件，中國在該項目上未來到底將要承擔多大的風險。⁴⁰

從俄羅斯向中國出口石油的業務一般都由尤科斯石油公司經營，從安加爾斯克到大慶的石油管道俄羅斯境內的部分也主要由尤科斯石油公司負責組織協調，相對的，該管道中國境內的部分則由中國石油天然氣總公司負責協調。⁴¹

中國石油天然氣集團公司和俄羅斯尤科斯石油公司的負責人，於 2003 年 5 月 28 日下午在莫斯科簽署「關於『中俄原油管道原油長期購銷合約』基本原則和共識的總協議」，以及六百萬噸原油的鐵路購銷合約，出席這項簽字儀式的有中國大陸外交部副部長劉古昌、國家發展和改革委員會副主任張國寶、中國石油天然氣集團公司總經理馬富才，以及俄羅斯外交部副部長洛修科夫、能源部副部長尼澤爾斯基、俄羅斯尤科斯石油公司董事長霍多爾科夫斯基等人。⁴²

2003 年 2 月 7 日，在由俄能源部長伊·優素福夫召開的會議上，與會的大石油公司、國家和俄羅斯石油管道運輸公司的代表作出決定：將安加爾斯克一大

³⁷ 張弘光，「石油流向影響俄羅斯的外交政策」，中央社，2002 年 12 月 7 日，<http://news.sina.com.tw/sinaNews/rtn/glPolitics/2002/1207/10824481.html>。

³⁸ 白樺，「普欽關注俄中石油管道進度」，大紀元，2002 年 12 月 26 日，<http://www.epochtimes.com/b5/2/12/26/n259662.htm>。

³⁹ 白樺，「普欽關注俄中石油管道進度」，大紀元，2002 年 12 月 26 日，<http://www.epochtimes.com/b5/2/12/26/n259662.htm>。

⁴⁰ 白樺，「俄羅斯到大慶輸油管項目風險增高」，大紀元，2003 年 8 月 4 日，<http://www.epochtimes.com/b5/3/8/4/n353320.htm>。

⁴¹ 白樺，「普欽關注俄中石油管道進度」，大紀元，2002 年 12 月 26 日，<http://www.epochtimes.com/b5/2/12/26/n259662.htm>。

⁴² 「中國大陸與俄羅斯簽署石油協議」，中央社，2003 年 5 月 29 日，<http://www.epochtimes.com/b5/3/5/29/n320694.htm>。

慶輸油管道和安加爾斯克—納霍德卡石油管道兩條線合併為一條線，建設一條有支線經外貝加爾斯克通往中國大慶的安加爾斯克—納霍德卡輸油和輸氣幹線，到中國的管道線路將優先開工，之後再從中國國境附近的中繼地赤塔轉接到遠東的納霍德卡，⁴³這個新方案提議，先建設安加爾斯克-赤塔-外貝加爾斯克-大慶輸油管段，而且這段輸油管的建設將按早先的日期完成，所以俄國與中國達成的協議不會中斷，至於這一方案的第二期，即建設安加爾斯克-納霍德卡輸油管是將來的事。⁴⁴

2003年3月13日，俄總理卡西亞諾夫當天召開政府會議，審議東西伯利亞和遠東地區石油天然氣集團在國際合作方面的主要計劃，優素福夫會後對記者說，會議討論了從安加爾斯克向亞太地區出口石油的4種方案：第一種方案是建設安加爾斯克-大慶石油管道，從2010年起通過這條管道每年向中國輸送3000萬噸石油；第二種方案是建設安加爾斯克-納霍德卡管道，從2010年起每年向亞太地區輸送5000萬噸石油；第三種方案是把前兩種方案結合起來，此方案也稱為折衷方案，即在鋪設安加爾斯克-納霍德卡主管道的同時，建設至大慶的分管道，此外還討論了建造從薩哈林油田至俄東部沿海管道的可行性，因此俄政府決定在2003年5月1日前確定建設從安加爾斯克（東西伯利亞）通往亞太地區的石油出口管道方案，其中包括確定是否建造至中國大慶的管道方案。⁴⁵

2003年3月14日，俄羅斯總理卡西亞諾夫在新聞發布會上宣布，俄政府決定鋪設安加爾斯克-納霍德卡石油主管道，同時建設至中國大慶的分管道，至此，俄向亞太地區輸油管道的「納霍德卡方案（即安納線方案）」與「大慶方案（即安大線方案）」之爭畫上了句號。

2003年5月中國與俄羅斯簽署的安卡斯通往中國大慶油田的油管計畫，2003年9月時出現了變數，據俄羅斯「新聞時報」2003年9月3日的消息指出，俄自然資源部副部長揚科夫於2003年9月2日最終否決尤科斯（yukos）石油公司提出的與中國合作建「安大線」的計畫，⁴⁶協議內容為從俄羅斯西伯利亞的安卡斯克油田鋪一根油管直達中國東北的大慶油田，長度共二千四百餘公里，稱之為「安大線」，這樣的決策將使中國不得不把自己進口石油的方向轉向海灣國家。「折衷方案」對中日俄三方在未來暗中的「利益角力」中將會引起到了多大的深遠作用？2003年3月17日，中國石油天然氣股份有限公司高級副總裁、曾經三次遠赴俄羅斯與俄談判的任傳俊先生表示，折衷方案符合中石油的利益預期，他同時透露：「工程投產後，將直接改變中國石油進口56%來自中東地區的現狀，到2010年，20%至30%的石油進口將來自俄羅斯，直接改善中國石油安全的現狀。」⁴⁷

任傳俊先生說：「俄羅斯方面對於兩種方案一直僵持不下，俄羅斯石油公司和俄羅斯管道運輸公司一直處在爭論當中。俄羅斯石油公司認為，如果把輸油管道單方面修建到中國，在中俄的25年穩定供油期滿結束後，將有可能受到中國

⁴³曹子衡、鄒宏，「透視中俄石油管線改道風波」，人民網-國際金融報，2003年02月17日，<http://china.sina.com.tw/finance/g/20030217/0758311243.shtml>。

⁴⁴「俄羅斯石油管線輸向何方？中日兩國成競爭對手」，新聞晨報網，2003年02月20日，<http://china.sina.com.tw/news/c/2003-02-20/0355915043.shtml>。

⁴⁵「中日競爭俄石油管道線 中國公司方案獲俄認可」，中國新聞網，2003年02月09日，<http://finance.sina.com.cn/j/20030209/1003309094.shtml>。

⁴⁶周野，「俄「中」合建油管計畫喊停」，中時電子報，2003年9月5日，<http://tw.news.yahoo.com/2003/09/05/twoshore/ctnews/4237359.html>。

⁴⁷范海濤，「中俄石油管道協議揭秘：“折中方案”出台始末」，北京青年報網，2003年3月18日，<http://china.sina.com.tw/jczs/2003-03-18/112741.html>。

進口的某種限制，而俄羅斯管道運輸公司則一直是「遠東方案」的反對者，這是因為在「遠東方案」綿延不絕的輸油管道計劃裡，大部分全部在俄羅斯境內，如果採用，對俄羅斯輸油公司意味著一筆巨大的輸油管建設費」。⁴⁸

2003年5月26日，中國國家主席胡錦濤抵達莫斯科，正式開始他上任後的第一次出訪，胡錦濤這次出訪行程緊張，胡錦濤首先與俄羅斯總統普欽以及其它領導人舉行會談，這次胡錦濤與普欽的會談，其中一個最重要的商業議題就是從西伯利亞東部鋪設一條石油管道前往中國大慶，而日本方面已經提議從西伯利亞鋪設一條石油管道前往俄國在日本海的港口城市納霍德卡，中國和日本之間在這個問題也有達成妥協的可能，那就是石油管道經過納霍德卡，然後再前往中國。⁴⁹

中國國家主席胡錦濤在對俄羅斯的訪問中，胡錦濤與俄國總統普欽重點討論了雙邊經貿問題，但在中國高度重視的中俄石油管道項目問題上，中國領導人並沒有獲得俄羅斯方面的承諾，俄羅斯媒體對中俄石油管道項目也低調報導，胡錦濤還與俄羅斯總統普欽討論了興建從俄羅斯西伯利亞的安加爾斯克到中國大慶石油管道項目的問題。⁵⁰

俄計劃從2010年起通過安加爾斯克-納霍德卡主管道每年向日本、韓國等國輸送5000萬噸石油，⁵¹日本在東西伯利亞至遠東納霍德卡間的管道建設招標項目上向俄羅斯施加影響，希望能通過這兩個項目來確保俄羅斯石油，⁵²在東西伯利亞開發上，中國政府和日本一樣也在積極行動展開競爭，日本為此被要求作出迅速反應，日本經濟產業大臣平沼赳夫曾於2002年12月就俄羅斯東西伯利亞油田開發向俄羅斯能源部長尤素福夫和經濟通商部長格列夫遞交了他的親筆信，信中稱「包括資金面在內，日本有意參加這一項目」，日本方面以石油公團為中心，已就實際的開發合作事宜與俄羅斯兩大部門及石油大公司展開了交涉，日媒體報導稱，俄羅斯外交部表示，俄羅斯對日本的合作態度深表「歡迎」。⁵³

2003年1月，日本首相小泉訪俄，兩國簽署能源合作計劃，小泉向俄方提出了修建一條從安加爾斯克途經哈巴羅夫斯克，到瀕臨日本海的遠東港口納霍德卡到太平洋港口納霍德卡的輸油管線（即安納線）的計劃，全長4000公里，預計耗資50億美元，並保證每天向俄羅斯購買100萬桶石油，同時，日本還將為修建該輸油管線提供50億美元的金融援助，俄國最後是決定建設安大線還是安納線，在俄羅斯內部引起激烈爭論，爭論的結果是，俄羅斯決定鋪設帶大慶支線的安納線，但是，直達大慶的安大線作為一線工程先行施工，⁵⁴俄國雖然已經選擇了中國的路線，但是，日本並沒有放棄，日本政府為了加強與中國競爭俄羅斯的石油資源，一再派出重量級人物出訪俄羅斯，並利用十分優惠的條件，迫使俄

⁴⁸ 范海濤，「中俄石油管道協議揭秘：“折中方案”出台始末」，北京青年報網，2003年3月18日，<http://china.sina.com.tw/jczs/2003-03-18/112741.html>。

⁴⁹ 「分析：胡錦濤訪俄談什麼？」，大紀元，2003年5月26日，<http://www.dajiyuan.com/gb/3/5/27/n319168.htm>。

⁵⁰ 「胡錦濤未獲俄石油管道承諾」，大紀元，2003年5月28日，<http://www.epochtimes.com/b5/3/5/28/n319897p.htm>。

⁵¹ 黃慧珠，「俄確定“石油大動脈”方案」，北京晨報網，2003年03月17日，<http://china.sina.com.tw/news/w/2003-03-17/025973200s.shtml>。

⁵² 「欲確保石油供應 日本對俄遠東石油管線項目施壓」，中新網，2003年2月14日，<http://china.sina.com.tw/jczs/2003-02-14/107627.html>。

⁵³ 「日本對俄遠東石油管線項目施壓 欲確保石油供應」，中新網，2003年02月14日，<http://china.sina.com.tw/news/w/2003-02-14/0942907342.shtml>。

⁵⁴ 王義偉，「英日中三國爭鋪俄國油管 中國海外石油命懸一線」，新華網，2003年6月30日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2003-06/30/content_944709.htm。

羅斯政府和有關方面改變初衷，⁵⁵2003年5月胡錦濤和普欽會見後不久，小泉就到了聖彼德堡，他是去慶祝這個城市建立300周年的，在那裏與普欽見了面，以推動日本線路，之後，普欽暗示，日本路線並沒有被排除。⁵⁶

中日兩國在爭奪俄羅斯優先設管都非常努力，2003年3月，俄羅斯能源部經過反覆分析和研究後曾提出一個折衷的方案，即把計畫建設的輸油管道在中俄國境附近分岔，分別建設通往中國和日本的兩條支線，但通往中國方面的支線將優先開工，然而，日本不願意接受這個結果。⁵⁷

關於日本和中國競爭從西伯利亞安加爾斯克油田出發的石油管道線，俄羅斯能源部於2003年2月9日發表結論，希望採取兩階段的折衷方案，即到中國黑龍江省大慶的管道線路將優先開工，之後再從中國國境附近的中繼地赤塔轉接遠東的納霍德卡，通往向日本。⁵⁸日本共同社則報導稱，俄羅斯能源部長在2003年3月15日表示，俄羅斯政府將把石油管道的最後選定時間推遲到2003年5月以後，為此，從中可以看出負責與日中兩國政府談判的俄政府總理與受石油界影響的能源部之間可能存在著意見分歧。⁵⁹

中國和日本的油管方案的競爭越來越激烈，日本外相也為此專門訪問俄國，在日本的努力下，俄國不顧胡錦濤訪俄期間的初步合約，將日本方案放上臺面，相信將引起中國方面的反彈，⁶⁰此後，日本幾乎每個月都派出重量級的代表團訪問俄羅斯，以各種優惠要求俄羅斯優先建通往日本的「安納線」，尤其是在2003年5月，日相首相小泉親自出馬，小泉與俄羅斯總統普欽的會談中，再次強烈要求「安納線」優先施工，並提出條件，如果俄羅斯同意優先修建「安納線」，日本方面將提供七十五億美元的資金，協助俄羅斯開發東西伯利亞新油田。⁶¹

日本和俄國專家將對建設東西伯利亞到安加爾斯克 (Angarsk) 到遠東的納霍德卡 (Nakhodka) 港之間的油管建設進行會談，這個油管線路是日本提出的，這意味著，中國提出的油管的大慶油田線路遭到暫時的擱置，日本和中國都在竭力向俄羅斯遊說，將這條油管線路按照自己的方案走，觀察人士認為，這不僅是經濟問題，而且是一個重大的戰略問題。對於能源短缺的日本來說，非常希望獲得從俄國西伯利亞通往日本海岸的石油管線，這個幾十億美元的管線至少可以帶來每天100萬桶的石油，問題是，中國也想獲得這條石油管線，而且，中國的石油資源也不足夠，⁶²日本在東西伯利亞至遠東那霍德卡間的管道建設招標項目上向俄羅斯施加影響，希望能通過這兩個項目來確保俄羅斯石油，欲確保石油供應，日本對俄遠東石油管線項目施壓。⁶³

⁵⁵周野，「俄「中」合建油管計畫喊停」，中時電子報，2003年9月5日，<http://tw.news.yahoo.com/2003/09/05/twoshore/ctnews/4237359.html>。

⁵⁶成陽，「中日油管之戰白熱化」，亞洲新聞網，2003年8月13日，<http://www.cna.tv/stories/economicnews/view/7653/1/gb.html>。

⁵⁷周野，「俄「中」合建油管計畫喊停」，中時電子報，2003年9月5日，<http://tw.news.yahoo.com/2003/09/05/twoshore/ctnews/4237359.html>。

⁵⁸「中日競爭俄石油管道線 中國公司方案獲俄認可」，中國新聞網，2003年02月09日，<http://finance.sina.com.cn/j/20030209/1003309094.shtml>。

⁵⁹「不能同時向日中供油 俄遠東石油管線還將有變？」，中新網，2003年03月17日，<http://finance.sina.com.cn/g/20030317/1146321486.shtml>。

⁶⁰成陽，「中日油管之戰白熱化」，亞洲新聞網，2003年8月13日，<http://www.cna.tv/stories/economicnews/view/7653/1/gb.html>。

⁶¹周野，「俄「中」合建油管計畫喊停」，中時電子報，2003年9月5日，<http://tw.news.yahoo.com/2003/09/05/twoshore/ctnews/4237359.html>。

⁶²成陽，「中日油管之戰白熱化」，亞洲新聞網，2003年8月13日，<http://www.cna.tv/stories/economicnews/view/7653/1/gb.html>。

⁶³「欲確保石油供應 日本對俄遠東石油管線項目施壓」，中新網，2003年2月14日，

俄羅斯濱海邊疆區行政長官達裡金對當地媒體透露，他正在積極遊說普欽總統在輸油管問題上採用日本的方案，輸油管應從西伯利亞的安加爾斯克鋪設到濱海邊疆區境內的納霍得卡港，達裡金說，在他與普欽的專門會晤中重點討論了這個問題，達裡金認為，輸油管在濱海邊疆區境內穿過，會帶動遠東地區的經濟繁榮，並能吸引外來投資，增加當地居民的就業機會，達裡金表示，如果輸油管經過納霍得卡港，日本和中國都可以獲得俄羅斯西伯利亞地區的石油。⁶⁴

第二項：泰納石油管線折衷方案



• 俄文版「泰納線」地圖。

俄國莫斯科 — 克里姆林宮批准東西伯利亞—太平洋輸油管道方案、把西伯利亞原油引向日本的決定對中國無疑是個打擊，俄羅斯政府在聲明中說，總理米哈伊爾·弗拉德科夫於 2005 年 1 月批准修建泰舍特—納霍德卡輸油管道（泰納線），聲明說，泰納線建成後，年輸油能力可達 8000 萬噸，一直支援泰納線方案的俄羅斯國家石油管道壟斷公司透露，這條線從泰舍特（Taishet），出發，途經 Kazachinskoye、滕達河、斯科沃羅季諾、哈巴羅夫斯克、佩列沃洛奇哪灣，最後到達納霍德卡港口，跨越俄羅斯的伊爾庫茨克、赤塔、阿穆爾州、布裏亞特自治州和 Primorie 地區，⁶⁵根據新的方案，管道將從離貝加爾湖以北一百五十公里的地方經過，部分路線將緊鄰貝阿大鐵路，這將降低該管道路線的營運成本，擬修建的遠東輸油管道將以西西伯利亞、伊爾庫茨克州和雅庫特自治共和國等地區的油源為主，向亞太地區供油，管道將經過俄羅斯七個聯邦主體，並已獲批准，管道造價預計一百零七億五千萬美元，日本此前表示準備參與項目投資。⁶⁶

俄羅斯工業能源部部長維克托·赫里斯堅科不排除「東西伯利亞-太平洋」石油管道二期工程可能會在計劃的 2015 年前完工，赫里斯堅科在斯特列利納舉行

<http://china.sina.com.tw/jczs/2003-02-14/107627.html>。

⁶⁴白樺，「俄羅斯到大慶輸油管項目風險增高」，大紀元，2003 年 8 月 4 日，

<http://www.epochtimes.com/b5/3/8/4/n353320.htm>。

⁶⁵「俄敲定泰納線 中國希望落空」(Jan 9,2005)，大紀元，<http://news.epochtimes.com/b5/5/1/9/n774481.htm>

⁶⁶「俄羅斯決定修建泰納線」(Jan 1, 2005)，大紀元，<http://news.epochtimes.com/b5/5/1/1/n766727.htm>

的記者招待會上指出，如果說在「東西伯利亞-太平洋」石油管道第一期工程開工前，曾有人懷疑是否有足夠的石油供這條管道運輸的話，那麼現在已經沒有人懷疑這一點了，赫里斯堅科說，以前我們計劃，二期工程將在 2015 年完成，屆時整條管道將可運輸石油 8000 萬噸，但是這個時間（二期工程完工）可能會縮短。⁶⁷

中、日對俄羅斯遠東石油管道的競爭中，在日本種種援助許諾的誘惑下，俄羅斯最終選擇了偏向日本的「泰納線」，但 2005 年 4 月 12 日俄羅斯國家石油管道運輸公司(Transneft)總裁瓦什托克卻突然表示，日本提供的貸款對 Transneft 來說無足輕重，公司將依靠自有資本，以及向美國和亞洲國家發行債券的方式解決 115 億美元的建設資金。而湊巧的是，2005 年 4 月初俄羅斯總統助理伊萬諾夫在北京也明確表示，俄羅斯政府已基本敲定建設泰納線中國支線。事實上，瓦什托克對日本貸款的回絕並非一時心血來潮，他昨天底氣十足地表示，Transneft 也不需要伸手增加政府負擔，目前公司已經獲得了 80 億美元的債券認購承諾。儘管他神秘地拒絕透露對方的具體身份，但他稱，美國和亞洲國家是此次 Transneft 發行債券的目的地。為了確保自己在同中國的競爭中取得優先權，日本此前已表示願向管線提供 70 億美元的低利息、長還款期貸款，並將繼續在俄遠東地區投資，但瓦什托克 2005 年 4 月 12 日的表示卻是對日本的當頭一棒，日本曾經無往不利的日元外交似乎失靈了。事實上，儘管日本不必對俄臨時改道泰納線而杞人憂天，伊萬諾夫上周也再次確認了該管線的最終線路。但由於俄羅斯遠東地區的油田產量並不足以滿足該管線每年 8000 萬噸的運輸能力，中國支線的出臺和俄為中國設立的每年 3000 萬噸的最低消費標準都很有可能威脅到對日本的優先供給，在這樣一個敏感時期，日本的殺手鐮——貸款卻突然又被俄方主動回絕，其中蘊涵的對日本的利空不言而喻。2005 年 4 月 22 日，日俄將召開一次政府高層會議，而能源問題勢必將成爲主要議題之一。有分析人士表示，俄方選在這個時機拒絕日本貸款可能是欲擒故縱，爭取在會議上向日方索要更多讓步和融資支持。⁶⁸

俄羅斯工業和能源部長赫裏斯堅科 2005 年 5 月 30 日在向普欽總統彙報工作時說，泰舍特至納霍德卡石油管道（泰納線）一期工程預計將於 2008 年完成，赫裏斯堅科說，泰納線一期工程的走向是：泰舍特—烏斯季庫特—卡紮欽斯科伊—騰達—斯科沃羅季諾，此段管線的年輸油能力爲 3000 萬噸，石油將來自西西伯利亞油田。赫裏斯堅科指出，泰納線一期工程還包括在納霍德卡港附近的佩列沃茲納亞灣建設石油基礎設施，以保障每年 3000 萬噸石油的轉運。此外，俄羅斯準備完善斯科沃羅季諾的基礎設施，以保障泰納線一期工程竣工後，石油可以通過鐵路運往佩列沃茲納亞灣，在建設泰納線的同時，俄政府準備將西西伯利亞油田至泰舍特管線的輸油能力提高到每年 3000 萬噸。泰納線也稱東西伯利亞至太平洋石油管道，管道以俄羅斯伊爾庫茨克州的泰舍特爲起點，終點是濱海邊疆區納霍德卡港附近的佩列沃茲納亞灣。年輸油能力爲 8000 萬噸，其中大部分石油將由東西伯利亞油田供應，俄羅斯媒體此前曾報導，泰納線二期工程走向是從斯科沃羅季諾至佩列沃茲納亞灣，但這段管線的建設將取決於東西伯利亞油田的開發情況。目前俄政府正與擁有東西伯利亞油田開採許可證的蘇爾古特和尤科斯等國內公司進行談判，討論未來將這些公司在東西伯利亞開採的石油納入泰納管

⁶⁷ 「泰納線石油管道二期工程可能提前完工」(July,17 2006)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20060717/41497214.html

⁶⁸ 「俄羅斯拒絕日本貸款 欲自籌資金建設泰納線」(April 13,2005)，新華網，http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-04/13/content_2822729.htm

道的問題。⁶⁹

俄羅斯遠東輸油管線一直是個備受矚目的“政治+能源”項目，日本半途插進一腳靠 70 億美元的許諾攪黃了中國所期望的“安大線”後卻出爾反爾，在貸款問題上遲遲不願兌現承諾。俄羅斯正式宣佈優先建設通向中國的支線後日本又坐不住了，一方面放風稱貸款可以增加到 90 億美元，一方面又威脅說，如果中國先得到石油，就一個銅板也不給俄羅斯。⁷⁰

據透露，90 億美元的貸款將是日本歷史上投向海外石油項目的最大一筆援助。日本外務省表示，目前有關援助的細節都沒確定。“日本與俄羅斯正在討論互惠的合作方式”。2005 年 9 月 7 日俄羅斯總統普欽在克里姆林宮會見西方記者時表示，泰舍特至納霍德卡石油管道（泰納線）將先通向中國，之後再到達俄太平洋沿岸。普欽說：泰納線一期工程線路從泰舍特到俄中邊境城市斯科沃羅季諾，此段管線的年輸油能力為 3000 萬噸。其中 2000 萬噸通過支線將被運往中國大慶，餘下 1000 萬噸將通過鐵路被運抵俄太平洋沿岸城市納霍德卡。一期管道建設將於 2008 年完工，負責監管俄境內所有輸油管道的俄石油運輸公司副總裁格裏戈裏耶夫 2005 年 9 月 7 日透露，目前泰納線項目可行性研究已經接近尾聲，該公司將於 2005 年 9 月向聯邦政府正式提交這條石油管道建設方案。⁷¹長途輸油管道這樣的大工程，按國際慣例，應有五、六家巨頭參與，合力解決問題，並肩承擔風險。泰納線有日本、韓國多家投資，還可能拉到美國公司；而安大線目前只有俄國的尤科斯石油公司和中國石油天然氣集團公司兩家擔當。尤科斯如今前途未明，前總裁霍多爾科夫斯基被起訴；公司的銀行帳號被法庭凍結，部分資產甚至被拍賣。⁷²

第三項：俄羅斯決策的決定因素

俄羅斯聯邦政府十分重視本國石油工業，石油工業是該國經濟的支柱產業。俄羅斯石油業出口的石油主要來自西西伯利亞，用以賺取外匯和政府收入。普欽總統第二任期的現行政策是強化對所有重要石油工業的控制，因此普欽決策上的決策因素的經濟考量是：(1)嚴格控制許可證的發放；(2)提高稅收；(3)控制原油管線。在市場經濟的發展過程當中，由於資本主要是集中在石油、金融以及貿易有關的產業，使得金融寡頭的發展更為擴張：當前有利可圖而能賺取大量利潤的行業，就是天然資源、銀行、進出口這些產業。結果因為金融寡頭的介入，造成了資金市場與生產的嚴重不足，導致資源配置的不均，更加深了經濟結構的不健全。在派系因素的決策考量上則是普欽政府有意強化對俄羅斯石油公司的控制，新的壟斷寡頭控制了這些石油公司，此後，大型垂直一體化石油公司著手吞併中小型石油公司，導致俄羅斯垂直一體化石油公司的數目從 1995 年的 14 家減少到 2005 年 6 月的 10 家。⁷³

2003 年 1 月，日本首相小泉純一郎訪問俄羅斯，在與俄羅斯總統普欽的會

⁶⁹ 「俄官員說泰納線一期工程將於 2008 年完成」(May 30 2005)，新華網，
http://news.xinhuanet.com/world/2005-05/30/content_3023101.htm

⁷⁰ 「日就泰納線向俄威脅 中國先得石油不給一個銅板。」(Jul 6 2005)，新華網，

⁷¹ 「普欽說泰納線石油管道將先通向中國」(Sep 7,2005)，新華網，
http://news.xinhuanet.com/world/2005-09/07/content_3458554.htm

⁷² 「安大納兩線均被否決 泰納線上俄羅斯帶球過人」(Dec 14 2004)，新華網，
http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-12/14/content_2332906.htm

⁷³ 張秋明，「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，資源網，
http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

談中，強烈要求俄國修建「安納線」，並明確表明日本每日將從俄國進口 100 萬桶石油。此後，日本各級大小官員相繼訪俄，提出「對俄投資」、「經濟技術合作」、「提供管線建設資金」等條件，進行「金元外交」。2003 年 12 月俄國稱：俄羅斯聯邦安全會議在 2003 年 11 月下旬召開的會議上決定改變「安大線」的路線，把該管線的終點改建在俄國遠東的納霍德卡港。這與日本設想的計劃一模一樣。在普欽政府以一連串的政治操作對「尤科斯」最大的子公司「尤甘斯克」完成了國有化，俄國政府深入地掌控了本國的石油資源後，石油管道的建設不完全是商業考量而有了濃厚的「國家戰略色彩」，所以，俄國首先希望通過一條石油管線的建設來激化沉寂多年的遠東太平洋地區的經濟活力；其次，一條通往太平口岸納霍德卡的石油管道是對中國、日本、韓國甚至大洋彼岸美國平等的兼顧，使普欽務實的遠東戰略得以深化，同時還可以獲得日本的管道建設資金的援助。在這樣的背景下，俄國政府最後確定了「泰納線」。普欽認為俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在 2006 年底總結時說，「國家的外交政策應當為其經濟利益服務」，由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因為只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞台上的地位才能得到鞏固和提升。⁷⁴

第四項：小結

在 2005 年元旦期間選擇了遠東石油管道的大致走向——由西伯利亞的泰舍特通往太平洋沿岸的納霍德卡（即「泰納線」）。這是中國和日本圍繞安大線和安納線進行的所謂能源博弈和平衡的結果，對日本有利，但同時也考慮了俄羅斯的根本利益。普欽希望通過鋪設石油管道泰納線來實現兩個目標及一個確保：一是振興俄羅斯遠東經濟，二是實現石油出口多元化，利益最大化；三是管線全部在自己境內，可以確保國家能源安全，在達到以上目的的過程中，不經意間在趨向緊張的中日關係上打了個楔子，俄羅斯的手腕顯示了一個成熟大國的氣質，可以說，普欽運用成熟的外交手段和本國豐富的能源優勢成功的把俄羅斯塑造成了一個能源大國的形象，普欽在這場遊戲中無疑扮演的是主要角色，從淘汰安大線以及安納線以及後來發展到與烏克蘭的天然氣價格之爭都是普欽能源策略的一部分，致使俄羅斯在這次能源外交中獲得了最大的政治利益和經濟利益。能源戰略對於一國的重要性是不言而喻的，而對同處東北亞地區的三個重量級國家中、日、俄，當三國為能源問題走到一起時，就不僅僅屬於一般的經貿合作了，某種意義上它甚至關係到東北亞地區的發展穩定，可以看出，在這次石油戰略中普欽察覺了世界能源局勢的發展狀況，希望俄羅斯成為遊戲規定的制訂者，從而調動東亞各國甚至美國與其合作。⁷⁵普欽認為俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在 2006 年底總結時說，「國家的外交政策應當為其經濟利益服務」，由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因為只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞台上的地位才能得到鞏固和提升。⁷⁶

⁷⁴ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」(Feb 1 2007)，新浪網，

<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

⁷⁵ 「普欽能源戰略重振俄羅斯大國夢想」(April 28 2006)，星島環球網，

http://www.stnn.cc:82/op_ed/comments/t20060428_202921.html

⁷⁶ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」(Feb 1 2007)，新浪網，

<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

第四節 普欽對裏海與南亞地區的能源政策

第一項：普欽對中亞地區的能源政策

普欽上台後極思振作，重點放在烏茲別克與土庫曼兩國，以反恐怖主義、協助能源運輸為旗幟，號召中亞國家對俄羅斯的向心力，俄羅斯並成功說服哈薩克選擇俄羅斯的管線輸出，俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克與中國之間的上海合作組織，直至2001年，由於烏茲別克的加入，加上「上海五國」的成員國決定將此機制提升層次，更進一步加強各成員國之間的相互信任與睦鄰友好、鼓勵各成員國在政治、經貿、科技、文化、教育、能源、交通、環保及其他領域的合作，有利於各成員國更有效共同利用機遇和應對新的挑戰與威脅，⁷⁷因而將「上海五國」改制成「上海合作組織」。俄羅斯考慮以美國為首的西方國家在裏海地區

在俄國的與日俱增的影響力方面，華盛頓認為從哈薩克的裏海港口鋪設一條橫貫裏海的油管，至亞塞拜然的巴庫，再從巴庫經格魯吉亞首都第比利斯，延伸至土耳其港口杰伊罕是裏海石油最理想的輸出路線，俄羅斯一直在試圖阻止該方案，甚至於在2000年10月，向歐盟提出了一項誘人的計劃：加強俄歐能源領域的合作，發展為期20~25年的「長期戰略夥伴關係」，向歐盟敞開能源勘探、經營開發和運輸的大門，換取歐盟放棄對美國修建「巴庫—傑伊罕」石油管道的支持。⁷⁸俄羅斯公司沒有提出經阿塔蘇至阿拉山口的哈薩克斯坦原油管道向中國供油的申請，這是中哈石油管道公司商務副經理巴赫季亞爾·托克巴耶夫在上海第三屆俄中哈油氣論壇上演講時指出的，托克巴耶夫說，阿塔蘇至阿拉山口的石油管道2007年能運輸400萬噸原油，俄羅斯聯邦能源署石油工業管理司司長瓦季姆·雷賓也證實，俄羅斯公司對通過這條管道輸油不感興趣，瓦季姆·雷賓說：「目前俄羅斯公司並未提出申請」，瓦季姆·雷賓說，2006年TNK-BP公司已經向這條管道供應了約30萬噸的技術填充油，俄羅斯石油公司的代表表示，2007年供應約100萬噸原油，TNK-BP公司和盧克石油公司等其它俄羅斯公司也表示他們有同樣的願望。⁷⁹2005年11月30日，北京香格里拉飯店，中、俄、哈三國的石油軍團齊聚「中俄哈石油論壇」，一起商討如何找到彼此之間利益的交叉點，聞訊而來的還有尋找各自商機的烏克蘭、土庫曼斯坦、英國和荷蘭等世界各國的石油巨擘們，一個平衡中國、俄羅斯、哈薩克斯坦三國石油力量的亞洲內陸「能源鐵三角」呼之欲出，在論壇上，中國東歐中亞學會常務理事、中國國際戰略學會高級顧問王海運的「多視角透視中俄哈能源合作」話題，讓中、俄、哈的石油商們感到興奮，實際上，進入2005年以來，這個話題便開始炙手可熱：2005年7月，中石化和中石油分別與俄羅斯石油公司簽署了《一號決議書》和《長期合作協議書》。而俄、哈之間，更將因中國而友好牽手，2005年中俄總理第十次定期會晤中簽署的《聯合公報》指出：中俄兩國正在協商建立中國與俄羅斯石油管道項目……歡迎擴大在中國、俄羅斯以及第三國境內油氣專案合作的可能

⁷⁷ 「上海合作組織」成立宣言，人民日報，2001年6月16日。

⁷⁸ 「美俄里海大角逐」，04/20/2001。

<http://ofind.sina.com.tw/cgi-bin/news/mkNews.cgi?ID=3211256&Loc=TW>

⁷⁹ 「俄公司並未申請經哈薩克斯坦管道向中國供油」(Dec 7 2006)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/ezhongguanxi/ezhong_jingmao/20061207/41598401.html

性，第三國無疑給哈薩克斯坦留下了一個發揮的空間。石油力量將這三個國家之間的經濟利益和國家利益緊密聯繫在一起，也讓有著便利地緣關係的三個國家建立「能源鐵三角」成爲可能。於中國而言，突破國內能源瓶頸，從外界獲得多元化、穩定的石油來源是目標。對俄、哈而言，獲得最大、最可靠的石油市場是其最大的利益，實際上，就在中哈石油管線暢通之後，而中俄石油管線成爲「實線」之前的過渡時間段裏，大量俄羅斯的石油將通過中哈管線源源不斷地輸往中國，俄石油運輸公司副總裁葉夫拉霍夫表示，國有的俄羅斯石油公司 2006 年準備通過中哈石油管線對華出口 120 萬噸原油。⁸⁰

俄羅斯正在努力保持對中亞國家的最大影響力，而這些國家正在力爭從經濟上獨立於俄羅斯。爲此，中亞國家正在試圖通過出口原油和天然氣來獲得硬通貨，哈薩克和亞塞拜然兩國正試圖通過繞過俄羅斯鋪設原油管線來出口裏海地區生產的原油，另一方面，俄羅斯勸說這些國家利用穿過俄羅斯境內的原有管線，結果，哈薩克已同意利用穿越俄羅斯境內的通向薩馬拉的原油管線和裏海管線財團(CPC)的管線出口本國生產的原油。⁸¹

所謂的能源爭奪角力，指的是能源開採和運輸的主導權，美國在此區域的主要目標在於排除俄羅斯傳統的勢力影響，以及提防日益崛起的中國勢力，以奠定美國主導之地位，因此，除了挾本身龐大的政治、經濟和軍事實力的影響外，並藉由西方盟國透過北約和平戰略夥伴計劃的軍事合作，擴大對此區域的影響，雖然美國與西方在中亞已有重大進展，但是俄羅斯雄厚的傳統優勢，各方勢力仍難取代，其次，裏海的劃分問題對於周邊相關國家也是爭執不休，導致裏海法律定位等相關議題；再者，有關石油的開發與石油運輸管線的爭奪，也是該地區引發國際爭議的焦點，由此可知，中亞與高加索是現今世界能源地緣政治競奪的重要場域，能源出口是俄羅斯、中亞國家的經濟轉型和經濟增長的重要動力。俄羅斯總統普欽於 2007 年 5 月 12 日至 15 日出訪哈薩克和土庫曼時，與哈薩克總統納扎爾巴耶夫和土庫曼總統別爾德穆罕默多夫於 2007 年 5 月 12 日在土庫曼的土庫曼巴什市舉行會晤，俄哈土三國元首就建設沿裏海天然氣管線、將中亞天然氣過境俄羅斯領土出口達成了一致協議，與會元首們發表了有關在天然氣領域開展合作的聯合聲明，烏茲別克總統卡裡莫夫已簽署了該項聲明，聯合聲明說，俄、哈、土、烏四國將對現有的自中亞通向俄羅斯的「中亞—中央」天然氣管道進行更新改造，並將沿此線路鋪設新的沿裏海天然氣管線，將其輸送能力擴大至每年 900 億立方米，這對發展三國關係非常有利，也可能會出現全球天然氣市場新的參與者，這些協議的實施將使俄羅斯天然氣工業公司能夠長期控制來自土庫曼、哈薩克和烏茲別克大型天然氣產區的天然氣流量，擴大過境俄羅斯領土的天然氣管線體系，將使俄天然氣工業公司保住向歐洲出口中亞天然氣的壟斷地位，然普欽此次訪問的成功並非無償，先是同意在利用核能發電方面幫助哈薩克，繼而表示在裏海劃分問題上支援土庫曼，哈薩克儲備量豐富，一直希望引進俄羅斯的核電技術以解決本國電力不足的問題，土庫曼的石油開採主要依靠裏海的海上油田，因與亞塞拜然、伊朗在裏海存在爭議，無法大規模開採裏海石油，希望俄羅斯出面主持公道，在經濟有了起色之後，俄羅斯準備利用經濟和政治投入，保住

⁸⁰ 李雋瓊，「中俄哈齊聚北京 亞洲內陸“能源鐵三角”呼之欲出」(Dec 1 2005)，中國新疆網，http://www.chinaxinjiang.cn/rsxj/zbgi/zbdt/t20051201_75207.htm

⁸¹ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

在中亞能源領域的特殊權利。⁸²

由俄羅斯倡議於2007年2月26日上海合作組織在烏茲別克首都塔什干舉行主題為「上海合作組織能源俱樂部建設前景」的國際研討會，就上海合作組織框架內能源合作的現狀、前景以及成立能源俱樂部等問題進行了探討，與會者認為，在世界能源越來越緊缺的形勢下，保障成員國的能源安全，建立可靠、有效並能兼顧平衡能源生產國和消費國利益的能源生產供應體系，極具重要性，而建立上海合作組織能源俱樂部是實現這一目標的最佳途徑，此舉將有利於其成員國更有效地開發利用中亞地區的石油、天然氣、核電及水電等資源，此議不啻為俄羅斯增加對中亞能源掌控之舉，中亞國家的經濟發展已經進入一個新階段，開始把油氣以外的領域作為投資重點，俄羅斯積極調整戰略，成為受歡迎的外部力量，但是，俄國的中亞國家能源輸出多元化的政策並未改變，俄羅斯要完全掌控中亞的能源輸出，顯然不符合中亞國家的長期利益，因此，多數中亞國家對俄羅斯採取了一種非常實用的態度，一方面答應俄羅斯的要求，另一方面繼續和西方合作，各國與俄羅斯的能源政策的主要考量皆為多元化與安全穩定兩項因素，中亞地區蘊含大量的石油和天然氣，必然是各國家與國際組織注目的焦點，而同時中亞各國也需仰仗能源出口以發展經濟，而出口即需鄰近國家的運輸管道，此亦需國際合作，有鑒於最高的安全應當是「各國都合作、都參與、都遵守規則」的制度安排，推進多邊能源合作，無疑是保障各國的能源安全以及經濟可持續、穩定發展的不二選擇，因此，未來中亞的相關國際組織中，不論是能源出口或進口導向，抑是交通轉運國，都將把能源議題列為重要項目之一。⁸³

普欽在出席了2007年5月9日勝利日慶典之後，俄羅斯總統普欽馬上乘專機飛往中亞，開始對哈薩克斯坦和土庫曼斯坦兩國進行國事訪問，普欽此訪是要加強對中亞能源的掌控，擊退其他國家對中亞天然氣資源的競爭，俄方絲毫未掩飾普欽此次出訪中亞的意圖，甚至還特意大張旗鼓地表現出欲壟斷中亞能源輸出的意圖，在普欽出訪前的簡報會上，俄羅斯工業和能源部副部長安德列·列烏斯明確表示：「與中亞合作是俄羅斯能源戰略的優先方向之一，我們認為哈薩克斯坦和土庫曼斯坦發揮著重要的作用。」從普欽此次能源之旅的成果來看，儘管俄羅斯已經控制了土庫曼斯坦所有主要的天然氣出口線路，但為何莫斯科仍熱衷於修建一條新的天然氣管道呢？有政治分析家指出，顯然俄羅斯是要壟斷中亞能源外運，阻止歐美近期正在熱議的繞開俄羅斯的跨裏海天然氣管線，加強俄作為歐洲主要能源提供商的地位。歐盟目前正在制定對中亞的新戰略，並準備於2007年6月制定，歐盟準備給予重金支援在中亞突破，目前的歐盟主席國德國還特別詳細地提到擬資助項目，包括建設繞開俄羅斯的從中亞通過裏海海底直達歐洲的新天然氣管道。令俄羅斯感到不安的是，在歐美的大力支持下，波蘭和烏克蘭等國積極慫恿哈薩克斯坦和阿塞拜疆、格魯吉亞等一些在能源輸出或供應上受制於俄的國家，於2007年5月11日至13日在波蘭首都召開「反俄能源峰會」，商討的中心議題就是在能源輸出和供應方面如何擺脫俄羅斯的控制。普欽恰恰選擇在波蘭召開能源大會期間訪問哈土兩國，顯然用意頗深，哈薩克斯坦總統納紮爾巴耶夫本來是準備參加這一次的能源峰會的，因為他希望通過這一項目滿足哈薩克斯坦在2015年時擴大石油出口歐洲市場的能力，但最後的結果是，納紮爾巴

⁸² 傅仁坤，「從最近俄哈土烏四國達成能源協議看中亞能源政策走向與影響」，清雲科技大學教師網，<http://w3.cyu.edu.tw/centralasia/chinese/524/從最近俄哈土烏四國達成能源協議看中亞能源政策>

⁸³ 「上海合作組織將成立能源俱樂部實施聯合項目」(Mar 10 2007)，俄羅斯新聞網，http://big5.rusnews.cn/guojiyaowen/guojji_sco/20070227/41707562.html

耶夫總統更加看重與俄方的合作，做出了在首都阿斯塔納迎候普欽總統的選擇，並與俄方簽署了一系列政府間協定。這無疑是對 2007 年 11 日至 13 日在波蘭舉行的「反俄羅斯能源峰會」的迎頭痛擊。《生意人報》這篇文章的標題就叫做「一個哈薩克朋友，勝過兩個歐洲朋友」——源自俄羅斯成語：朋友還是老的好，此間分析家由此得出結論：普欽總統本次訪問中亞達到了一箭雙雕的目的：既鞏固了以俄為主的能源同盟，又瓦解了心懷叵測的反俄能源峰會，俄羅斯手中的能源外交牌，再次彰顯出神奇威力。觀察人士表示，普欽此次訪問意味著歐美頗費心機籌畫的避開俄羅斯的中亞能源外運計畫很可能就此中斷，在俄羅斯先後與烏克蘭、格魯吉亞、白俄羅斯等國發生能源糾紛，出現一系列的能源供應中斷事件後，歐盟各國對俄羅斯天然氣等能源的依賴使歐美感到潛在的嚴重威脅，而普欽此次用意明顯的中亞之旅將更深地強化歐美對俄的疑懼，此間分析指出，普欽剛剛在勝利日上不點名地對美國進行了嚴厲批評，此番又高調昭示欲壟斷中亞能源的戰略，這勢必進一步加深俄與西方國家本已存在的裂痕。⁸⁴

第二項：普欽對高加索地區的能源政策

亞塞拜然同時利用穿越俄羅斯境內的「北線」原油管線和最初一段繞過俄羅斯領土的「西線」原油管線，但是，亞塞拜然已經鋪設完繞過俄羅斯領土的巴庫-第比利斯-傑伊漢管線，該管線是亞塞拜然的主要原油出口管線，年出口能力為 5 000 萬噸，如果該管線未來全面運營，則會在向歐洲出口石油方面導致亞塞拜然和哈薩克與俄羅斯發生競爭，俄羅斯與亞塞拜然和哈薩克關係良好，三國於 2003 年 5 月就裏海北部地區邊界線問題達成一致，儘管土庫曼和伊朗對此表示反對，俄羅斯與哈薩克還就利用穿越俄羅斯的管線輸送哈薩克生產的原油簽署了長期協定。⁸⁵

俄羅斯、哈薩克、土庫曼、伊朗與亞塞拜然五國所環繞的裏海地區蘊藏豐富的油氣，裏海地區原油可採儲量（包括原油和液態天然氣沉澱物在內）範圍在 470 億桶左右，因為擁有龐大的石油儲量，使得此一地區也被稱為「二十一世紀的波斯灣」，其中地緣政治的角力自然激烈。2007 年 5 月 31 日，俄羅斯總統弗拉基米爾·普欽在與希臘總統會談後舉行的新聞發佈會上表示，俄羅斯沒有將能源政策同國家間政治關係水平結合在一起，普欽說：「我們的立場是公開的，對於所有的合作夥伴都是絕對透明和市場化的，這不取決於我們之間目前的政治關係」，普欽表示，這個問題關係到所有的外高加索國家，普欽說：「俄羅斯對格魯吉亞、亞美尼亞和阿塞拜疆的態度是一樣的，這同時也關係到白俄羅斯和烏克蘭，對他們也絕對是一樣的」，普欽補充說：「在經濟關係方面，我們打算將所有的接觸都非政治化。」⁸⁶

俄羅斯總統普欽 2007 年 2 月 1 日在克里姆林宮舉行了一年一度的大型國內外記者招待會，鑒於不少記者對俄新能源政策感興趣，普欽借機闡述了俄羅斯在這一問題上的立場，從中不難看出俄領導人振興經濟、走強國之路的決心，俄羅斯和白俄羅斯之間發生了一場引起轟動的能源爭端，這場爭端還殃及了不少歐洲國

⁸⁴ 「普欽打能源外交牌彰顯神威」(May 14 2007)，搜狐網，<http://news.sohu.com/20070514/n249993793.shtml>

⁸⁵ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

⁸⁶ 「普欽表示俄羅斯沒有將能源和政治結合在一起」(June 1 2007)，搜狐網，<http://news.sohu.com/20070601/n250340691.shtml>

家，一些分析人士認為，俄羅斯近年來先後與格魯吉亞、烏克蘭、白俄羅斯等國在能源問題上發生嚴重分歧，不僅使俄與這些獨聯體國家的關係發生倒退，而且也使其與歐盟的關係受到損害，西方輿論紛紛指責俄羅斯以能源為武器實現自己的政治目的，對此，普欽堅決予以否認，普欽在回答一名美國記者提問時強調，俄羅斯不會利用能源來達到對外政策目的，但我們也不應當資助他國的經濟，況且這種資助數額可觀，普欽說：沒有一個國家是這樣做的，為什麼要求俄羅斯這樣做呢？普欽解釋道，俄羅斯將按照統一的市場價格供應能源，不僅針對獨立國協國家，而且對歐洲和其他國家也一視同仁，普欽說，俄羅斯致力於與所有國家建立夥伴關係，不希望與任何國家的關係出現惡化，普欽認為，2006年俄政府取得的成果之一便是與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協定，普欽認為俄雖然與一些獨立國協國家在能源問題上發生摩擦，但俄調整能源價格的舉措大大有利於俄國家經濟利益，普欽相信，讓能源價格和市場接軌，甚至可以改善國家關係，普欽指出，2006年初俄羅斯雖然與烏克蘭發生天然氣爭端，但現在俄烏兩國關係開始改善了、鞏固了、更可靠了；俄羅斯與格魯吉亞關於能源運輸問題的對話儘管複雜，但這一問題畢竟也解決了；在能源關稅問題上俄羅斯與白俄羅斯最終也達成並簽署了協定，俄羅斯之所以不顧外來壓力堅定不移地推行新能源政策，主要有以下幾方面原因：一，近年來獨立國協內部出現離心傾向，俄羅斯感到沒有必要繼續為他國經濟買單；二，俄經濟連續數年強勁增長，外匯儲備激增，有了抵禦外來壓力的底氣；三，俄領導人清醒地看到，俄羅斯的國力與美國等西方發達國家相比還存在不小差距，俄需要盡可能提升經濟，普欽表示，俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在2006年底總結工作時說：「國家的外交政策應當為其經濟利益服務」，由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因為只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞臺上的地位才能得到鞏固和提升，普欽在記者招待會上侃侃而談，他既為俄羅斯已經取得的驕人成就感到滿意，同時也指出了俄國內貧富差距拉大等現實問題。從他輕鬆自信的語氣中可以看出，俄羅斯已經從困難中走出，滿懷信心地朝著重振大國地位的目標邁進。⁸⁷

2006年1月1日俄羅斯成為G8主席國，2006年2月俄積極斡旋伊朗核問題，成功說服伊朗同意在俄境內建立鈾濃縮聯合企業，參與中東和平進程、邀請哈馬斯訪問莫斯科，在莫斯科召開八國財長會議提出全球能源安全議題等，極大地提升了俄羅斯的大國地位和聲望，普欽總統一系列調整能源政策的舉措，讓西方感到一個油氣沙皇的崛起，俄羅斯繼續揮舞著能源武器整合獨立國協和歐亞經濟空間，根本不理會美國就俄羅斯嚴厲對待非政府組織，以及俄羅斯與烏克蘭和格魯吉亞有關天然氣過境運輸和價格爭端提出的抗議，中亞裏海地區是俄羅斯和中國的「共同後院」，全球反恐戰爭以來，美國加緊對中亞的滲透，上海合作組織應加緊內部的整合，密切能源領域的合作，改進裏海地區美進俄守的態勢，歡迎美國完全撤出在中亞國家的軍事基地，中亞裏海盆地的輸油管網是大國地緣政治的焦點。這裏集中了相互對立的世界大國和地區小國的利益，美國；俄羅斯、中國、伊朗、土耳其，日本和歐盟是石油資源流向的主要角逐者，一些過境小國也會依附於某大國來追逐自己的經濟利益，大國通過博弈來爭取自己的利益，而經過多次博弈後大國利益將會取得新的平衡，各自取得應得的利益。美國借重BTC（Baku-Tbilisi-Ceyhan）輸油管道可以實現其在本地區的三大利益：第一，提高美

⁸⁷ 「記者招待會：總統普欽為俄新能源政策辯護」（Feb 2 2007），搜狐網，<http://news.sohu.com/20070202/n248007923.shtml>

國能源資源保障水準；第二，解決地緣戰略任務；第三，拓展商業利益。BTC 管道實施實現上述三個方面利益的重要手段。2006 年 5 月 BTC 管道和中哈管道正式投入運營，被認為是裏海地區地緣政治和經濟中的核心事件，美國和中國憑藉這兩個事件改變業已形成的力量平衡，同時俄羅斯壟斷裏海石油的過境國地位受到一定程度的動搖，BTC 管道一開始就被俄羅斯視為政治管道，十分明顯，BTC 管道如果沒有哈薩克斯坦石油的注入，將面臨運營虧損的狀況，哈薩克斯坦石油流向，是俄美等大國爭奪的焦點。在 2003-2005 年格魯吉亞、烏克蘭和吉爾吉斯斯坦相繼發生顏色革命之後，美國主導修建的 BTC 管道更能體現出有利於美國地緣政治和經濟戰略的態勢；它作為裏海石油主要出口管道，會弱化俄羅斯從原蘇聯繼承的裏海油氣輸出壟斷地位，阻斷經過伊朗出口的可能性，並影響東向到中國輸油管道的流量。美國阻止裏海石油經過伊朗進入波斯灣市場，伊朗不讓美國公司進入，美國就不讓別國進入，嚴重損害裏海盆地中亞產油國的利益，哈薩克斯坦和土庫曼斯坦希望修建過境伊朗的輸出油氣，伊朗也極力擴大與中亞裏海國家的聯繫，通過發展與歐盟、俄羅斯和中國以及日本的關係以抵消美國的壓力和影響。9.11 事件後，美國打著反恐旗號謀取全球霸權，為了順利進行阿富汗反恐戰爭，美國進駐中亞吉爾吉斯斯坦和烏茲別克斯坦建立軍事基地，力圖控制中亞-裏海及外高加索，並通過烏克蘭連接歐盟的波蘭，建立一個由古阿姆集團構成的反俄羅斯的防疫地帶，美國急於控制裏海地區，主要意圖有五：第一，控制了裏海石油這個 21 世紀的能源寶庫，扼住世界經濟發展的動力命脈；第二，裏海的戰略地位極其重要，控制了裏海就控制了歐亞大陸的核心；其三，中東局勢複雜，獲得裏海石油可以減少對歐佩克的依賴，降低供應風險；其四，裏海石油儲量為美國國內的 7 倍，消費裏海石油就可以最大限度地保存其國內儲量；其五，控制世界主要產油區已成為美國在全球爭霸的主要手段之一，美國力主幫助原蘇聯國家擺脫俄羅斯控制，實現能源供應來源和運輸通道的獨立，並從根本上動搖俄羅斯在裏海-外高加索地區的地位。除了大國在裏海地緣政治遊戲中展開激烈爭奪外，裏海-高加索-黑海-地中海、裏海-波斯灣、裏海-波羅的海、裏海-黑海-亞得里亞海之間的國家、特別是裏海周邊國家為了爭奪裏海石油的過境運輸利益也展開了競爭。土耳其作為巴庫-傑伊漢輸油管的地中海海上終端國，已經成為實施里海石油外運的主要推動力量。2005 年 5 月 25 日，BTC 在巴庫輸油終端（裏海之濱桑哥恰爾斯克）舉行開通儀式。美國裏海問題總統特別代表、歐安組織駐明斯克卡拉巴赫問題調解小組主席麥恩指出，BTC 輸油管道是布希總統能源政策的一部分。阿塞拜疆總統阿利耶夫當天在講話中指出，BTC 輸油管道是全世界最大的能源項目，將給阿塞拜疆和友好鄰國帶來巨大利益，可以保障地區的安全、和平和穩定，並且在地區合作中發揮巨大作用。格魯吉亞總統薩卡什維利認為，新的輸油管道能夠幫助他的國家提高能源的獨立性。此外，第比利斯還可以收取 6500 萬美元/年的石油過境運輸費。BTC 管道日流量為 100 萬桶，全年為 5000 萬噸，約佔世界消費量的 1%，至此，阿塞拜疆有了第三條輸出裏海石油的管道，另兩條是巴庫-新羅西斯克（俄羅斯）和巴庫-蘇波薩（格魯吉亞）。俄羅斯回應 BTC 管道的舉措是建設繞過土耳其海峽的跨巴爾幹半島的輸油管道。該管道項目由俄羅斯和希臘公司倡議發起。管道長度為 312 公里，輸油量為 3500-5000 萬噸/年，造價 7 億多美元。管道建成之後，先把石油從俄新羅西斯克港用油輪運抵保加利亞的布林加斯港，再進入管道流向希臘的阿歷山德魯波利斯港，從那裏出口西歐。土耳其兩海峽是俄羅斯和其他黑海國家進入世界市場的唯一通道。經過土耳其兩海峽每天運出的原油和油品為 250 萬桶，全年達 1.25 億噸，

油輪經常堵塞，生態風險加大。俄羅斯由於擔心運價上漲，2004 年 12 月俄羅斯曾拒絕土耳其建議其修建薩姆松-傑伊漢的貫通小亞細亞半島東部、連接黑海和地中海的北南輸油管道的方案。⁸⁸

俄羅斯密切注視著哈薩克斯坦的動向，莫斯科對哈薩克斯坦的石油有自己的安排。隨著俄羅斯石油開採量增速的放慢，而同時要發展旨在擴大管道出口能力的大型工程，失去哈國石油的補充，俄羅斯擔憂不能滿足向各個不同方向的石油出口。俄羅斯一開始就反對建設 BTC 管道，認為會對運輸田吉茲油田原油的 Caspian Pipeline Consortium (CPC) 管道財團所屬的阿特勞-新羅西斯克管道以及阿特勞-薩馬拉、巴庫-新羅西斯克管道的流量帶來衝擊，因而積極參與 CPC 管道建設。CPC 管道方案預計給俄羅斯和哈薩克斯坦分別帶來 230 億美元和 80 億美元的稅收和運費收入。俄羅斯擔憂，BTC 管道開通後，巴庫-新羅西斯克輸油管道面臨廢棄。普欽 2006 年 2 月 22 日訪問阿塞拜疆時建議阿塞拜疆簽署巴庫-新羅西斯克輸油管道的長期輸油合約，以與即將開通的 BTC 管道相競爭。裏海五國至今只有哈薩克斯坦、俄羅斯和阿塞拜疆之間為了資源利用的目的簽署了劃分邊界協定。其他項目的實施，要求有與裏海的狀況相符的實質的國際法基礎。

俄羅斯石油公司準備使用中哈輸油管道向中國出口原油，2006 年 3 月 21 日俄羅斯普欽總統訪華，中俄就密切能源領域（特別是中俄油氣管道建設）的戰略協作達成廣泛共識。哈薩克斯坦真正加入 BTC 管道輸出本國石油有以下障礙：第一，哈石油產量主要由外國公司控制，由他們自主決定所採石油的運輸路線。BTC 管道可能吸納的石油將來自北里海哈境內卡尙甘油田。另外，哈與俄羅斯簽有政府間協議，有義務從俄羅斯過境出口石油。由於卡尙甘油田的股東同時也是 CPC 管道的股東，如果在 2007-2008 年 CPC 管道的運力得到滿足，剩餘石油可以提供給 BTC 管道；第二，哈中管道 2005 年底竣工，哈也正在研究其他替代路線。第三，里海國際法地位問題尚未解決，這是哈阿兩國未來建設里海水底管道的法律障礙。可以預料，俄羅斯和伊朗將否決在里海水底鋪設阿克套-巴庫管道。2015 年前這一方案無法實施。而在此之前，伊拉克出口石油將從 2005 年的 160 萬桶/天迅速提高 2-3 倍，將極大地增加對世界原油市場的供應；屆時伊拉克與歐盟和美國的關係保持穩定，西方對建設裏海水下管道的迫切性不足。哈薩克斯坦擁有比較發達的油氣運輸基礎設施。從產區通向外部市場的出口輸油管道有：到俄羅斯黑海的 CPC 輸油管道；阿特勞-薩馬拉輸油管道；阿克套油港。管道的總輸油量 85 萬桶/天（4500 萬噸/年）；阿克套油港 24 萬桶/天（1200 萬噸/年）。天然氣出口管道 70 億立方米/年，過境天然氣出口管道 1100 億立方米/年。哈薩克斯坦目前正在實施和設計的油氣出口管道有：1、把阿特勞-薩馬拉輸油管道的輸油量從 1500 萬噸/年擴大到 2500 萬噸/年；2、CPC 輸油管道從 2820 萬噸/年分階段提高到 6700 萬噸/年；3、哈薩克斯坦-中國輸油管道從 1000 萬噸擴建到 2000 萬噸/年；4、阿克套（庫雷克港）-BTC 輸油管道；5、研究論證哈薩克斯坦-土庫曼斯坦-伊朗輸油管道方案，認為巴林還是運抵波斯灣出口是所有方案中最經濟的方案。目前，哈薩克斯坦正在對原蘇聯「中亞-中央」天然氣管道系統進行現代化改造，使輸氣量提高到 1170 億立方米/年。同時研究向中國鋪設哈薩克斯坦-中國天然氣管道的方案。2004 年 5 月中哈兩國政府簽署了開展油氣領域全面合作的框

⁸⁸ 龐昌偉，「中亞里海油氣地緣政治博弈」(June 2006)，中國評論新聞網，<http://www.tourtaiwan.org/crm-webapp/doc/docDetailCNML.jsp?coluid=51&kindid=0&docid=100209141>

架協議以及 CNPC 和哈薩克斯坦油氣公司建設阿塔蘇-阿拉山口輸油管道的原則協議。兩國按照 50%對 50%的原則組建了中哈管道合營公司。阿塔蘇-阿拉山口輸油管道總投資為 8 億美元，2004 年 9 月動工修建，2005 年 12 月 15 日竣工。管道境外全長 962 公里。中哈石油管道西起哈薩克斯坦里海岸邊的阿特勞，東至中國新疆阿拉山口，全長 3000 多公里。第一階段輸油能力為 1000 萬噸/年，3 個輸油泵站；第二階段提高到 2000 萬噸/年，5 個輸油泵站。整個石油管道分三段：第一段從阿特勞到肯基亞克；第二段從肯基亞克到阿塔蘇；第三段從哈境內的阿塔蘇到中國新疆的阿拉山口。

BTC 管道首先用於運輸阿塞拜疆石油。但是，由於阿塞拜疆目前的產量和出口量偏低，距管道的輸油能力 5000 萬噸/年相差甚遠。注滿管道的希望寄託在哈薩克斯坦石油，該國的年產量每年以 1000 萬噸的增量快速增長。在烏茲別克斯坦 2005 年 5 月 13 日爆發安集延事件之後，哈薩克斯坦明確表示願意加入油源不足的 BTC 輸油管道。⁸⁹

第三項：普欽對伊朗的能源政策

伊朗馬哈茂德·艾哈邁迪-內賈德總統於 2008 年 4 月 30 日在與訪問德黑蘭的俄羅斯安全會議代秘書瓦連京·索博列夫舉行會晤時表示，伊朗與俄羅斯的合作旨在保障地區穩定與安全，伊朗總統馬哈茂德·艾哈邁迪－內賈德在新德里舉行的記者會上說，伊朗和俄羅斯在組建天然氣生產國組織的合作中，將考慮到消費者利益，伊朗總統說：「俄羅斯和伊朗在這方面合作得很好，我們正在討論建立天然氣生產國聯合組織，這個聯合組織既能保障生產國的利益，也能保障天然氣客戶的利益。」建立「天然氣歐佩克組織」的想法首先由伊朗伊斯蘭共和國宗教領袖阿亞圖拉賽義德·阿里·哈梅內伊 (Ayatollah Sayyed Ali Khamenei) 在 2007 年 1 月在德黑蘭會見俄羅斯聯邦安全委員會前秘書伊戈爾·伊萬諾夫時提出，目前現有的天然氣出口國論壇沒有起草章程，2001 年論壇首次在德黑蘭舉行，論壇的經常參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇。⁹⁰伊朗國家石油公司 (NIOC) 總經理賽富拉·賈什恩塞茲 (Seifollah Jashnsaz) 表示，俄羅斯天然氣工業公司與伊朗簽署了石油天然氣領域合作問題諒解備忘錄，賈什恩塞茲說：「為石油天然氣田的開發、投資和地質勘探方面雙邊合作的發展，伊朗和天然氣工業公司簽署了諒解備忘錄。」賈什恩塞茲表示，俄伊雙方將繼續為達成最終協議和簽署合約進行談判，此前伊朗石油部長諾扎里表示，伊朗希望在 2008 年 5 月將與天然氣工業公司簽署石油天然氣領域的合作協議。⁹¹

俄羅斯總統普欽於 2005 年 4 月底與以色列領導人在耶路撒冷舉行會晤，普欽是前蘇聯和俄羅斯歷史上第一位訪問以色列的最高領導人，普欽結束與以色列總

⁸⁹ 龐昌偉，「中亞里海油氣地緣政治博弈」(June 2006)，中國評論新聞網，

<http://www.tourtaiwan.org/crm-webapp/doc/docDetailCNML.jsp?coluid=51&kindid=0&docid=10020914>

⁹⁰ 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guoji_caijing/20080430/42126419.html

⁹¹ 「俄天然氣工業公司和伊朗簽署油氣領域合作備忘錄」(April 23 2008)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080423/42118291.html

統卡察夫會談之後，敦促伊朗接受國際社會對其核活動的監督，不過，普欽重申了俄羅斯幫助伊朗發展和平用途核能源的立場。⁹²

第四項：普欽對南亞地區的能源政策

2005 年 12 月 4-7 日印度總理辛赫訪問俄羅斯總理普欽，俄印雙方的合作係依據其戰略夥伴關係為基礎，雙方並積極落實所約定每年的雙邊高峰會更有實質合作的意涵。對於印俄雙邊關係而言，這是辛赫與普欽在 2005 年當中的第四次會面，這次峰會會商的主軸在於俄印雙方為繼續擴大雙邊的合作關係尋找雙邊合作的新意義以及新動力，俄印雙方同意合作的面向擴及於能源安全、經濟貿易、高科技、外太空的探索、和平使用核能、以及軍事科技合作。印度方面強調，儘管外在國際環境快速變遷，印俄的傳統密切關係仍是印度外交政策的核心，特別可以看出印度當前全方位外交縱橫在幾個強國間的力道。⁹³

俄羅斯準備與東南亞國家進行長期合作，並計劃使俄羅斯能源在東南亞市場所占份額擴大到與歐洲市場占有額持平，這是俄羅斯聯邦能源署石油工業局局長瓦季姆·雷賓做出的表示，瓦季姆·雷賓在上海舉行的第三屆俄中哈油氣論壇上發言時說：「亞洲石油市場上的狀況對俄羅斯來講是非常有利可圖的，到 2008 年止俄羅斯石油在該市場的價格比歐洲市場高出 5% 至 10%」，瓦季姆·雷賓指出，在快速發展的東南亞市場上，直接面對消費者經銷成品油和石油化工品比出售原油要簡單得多，瓦季姆·雷賓強調，俄羅斯在東南亞能源市場的戰略任務是擴大銷售市場、增加天然氣和氦的出口量、打入中國、韓國、日本、印度、泰國、巴基斯坦和該地區其它國家的市場以及直接面向消費者--包括聯合發展加油站銷售網絡、天然氣分配網和入股東南亞國家電力公司以及提高在終端產品（汽油、柴油燃料和電力）市場的占有率。⁹⁴

馬來西亞總理巴達維在莫斯科舉行的記者招待會上稱，馬來西亞計劃向俄羅斯經濟領域投入巨資，而且不只是在能源領域，巴達維還稱，馬來西亞石油工業公司經理目前正在與俄羅斯石油公司舉行談判，巴達維還希望，這兩個公司能盡快簽署合作協議，巴達維說，在與俄羅斯總統弗拉基米爾·普欽的會談中達成協議，儘快簽署雙邊合作協議和保證投資及保護私有財產的合約，巴達維還指出，俄馬兩國在航天領域的合作不斷發展，巴達維稱，馬國計劃與俄羅斯在教育 and 多媒體領域展開合作。⁹⁵

第五項：小結

以往，俄羅斯向獨聯體成員國優惠提供能源，依然無法阻止其中一些國家逐步親近西方，鑒於此，俄羅斯修正能源政策，最大限度實現國家利益，烏克蘭、

⁹² 「簡要新聞 (05 年 4 月 28 日)」(Apr 28, 2005)，美國之音中文網，

<http://www.voafanti.com/gate/big5/www.voanews.com/chinese/archive/2005-04/n2005-04-28-voa6.cfm>

⁹³ 劉復國，「南亞安全」，

<http://iir.nccu.edu.tw/oldwebsite/2005report/1-10%E5%8A%89%E5%BE%A9%E5%9C%8B.pdf>

⁹⁴ 「俄計劃擴大在東南亞能源市場上的占有份額」(Dec 7 2006)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20061207/41598550.html

⁹⁵ 「馬來西亞計劃向俄經濟領域投入巨資」(June 20 2007)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20070620/41815172.html

格魯吉亞以及包括美國在內的西方國家批評俄羅斯政府借能源供應施加政治壓力，但俄方卻要求莫將能源問題政治化，無論出於計畫還是意外，斷氣風波顯示俄羅斯作為能源大國的影響力，這兩起事件體現普欽政府外交中打能源牌的總體戰略，烏克蘭與俄關係惡化以及能源危機導致烏克蘭內政變革，如今，烏克蘭政府放棄向西方一邊倒的政策，而在西方和俄羅斯之間尋求平衡，重開與俄方的天然氣價格談判，因執意加入北大西洋公約組織等因素而與俄齟齬不斷，普欽還想以此警告影響格對俄外交政策的第三國，一向奉行「親美抗俄」政策的格總統米哈伊爾·薩卡什維利要求恢復格俄正常雙邊關係，面對西方國家向獨立國協滲透勢力，不斷擠壓俄戰略空間，俄在固守傳統領地的同時，試圖在更多地區開闢新空間，能源同樣是法寶。2006年11月第14次亞太經濟合作組織領導人非正式會議前夕，普欽宣佈，儘管是局外人，俄仍願意直接參與建立可靠的亞太地區能源配置體系，鋪設面向這一地區的油氣供應管道，此前，俄羅斯和印度衝破美國阻攔，決定恢復俄向印提供濃縮鈾。此外，隨著國力增強，普欽政府致力於重返中東，彰顯其大國地位，爭取更多經濟利益，俄在巴以問題和伊朗核問題上皆有不凡之舉，先後邀請伊斯蘭抵抗運動（哈馬斯）領導人和巴勒斯坦民族權力機構主席訪問，而且與美國保持距離，向外界傳達信號：俄將在中東自主發出聲音並成爲影響局勢的杠杆。⁹⁶

俄羅斯一直在試圖阻止該方案，甚至於在2000年10月，向歐盟提出了一項誘人的計劃：加強俄歐能源領域的合作，發展爲期20~25年的「長期戰略夥伴關係」，向歐盟敞開能源勘探、經營開發和運輸的大門，換取歐盟放棄對美國修建「巴庫—傑伊罕」石油管道的支持。⁹⁷2005年11月30日，北京香格里拉飯店，中、俄、哈三國的石油軍團齊聚「中俄哈石油論壇」，一起商討如何找到彼此之間利益的交叉點，聞訊而來的還有尋找各自商機的烏克蘭、土庫曼斯坦、英國和荷蘭等世界各國的石油巨擘們，一個平衡中國、俄羅斯、哈薩克斯坦三國石油力量的亞洲內陸「能源鐵三角」呼之欲出，在論壇上，中國東歐中亞學會常務理事、中國國際戰略學會高級顧問王海運的「多視角透視中俄哈能源合作」話題，讓中、俄、哈的石油商們感到興奮，石油力量將這三個國家之間的經濟利益和國家利益緊密聯繫在一起，也讓有著便利地緣關係的三個國家建立「能源鐵三角」成爲可能。

於中國而言，突破國內能源瓶頸，從外界獲得多元化、穩定的石油來源是目標。對俄、哈而言，獲得最大、最可靠的石油市場是其最大的利益，中亞與高加索是現今世界能源地緣政治競奪的重要場域，能源出口是俄羅斯、中亞國家的經濟轉型和經濟增長的重要動力。由俄羅斯倡議於2007年2月26日上海合作組織在烏茲別克首都塔什干舉行主題爲「上海合作組織能源俱樂部建設前景」的國際研討會，就上海合作組織框架內能源合作的現狀、前景以及成立能源俱樂部等問題進行了探討，與會者認爲，在世界能源越來越緊缺的形勢下，保障成員國的能源安全，建立可靠、有效並能兼顧平衡能源生產國和消費國利益的能源生產供應體系，極具重要性，而建立上海合作組織能源俱樂部是實現這一目標的最佳途徑，此舉將有利於其成員國更有效地開發利用中亞地區的石油、天然氣、核電及

⁹⁶ 「普欽：能源在手 馳騁東西」(Jan 2 2007)，新華網，

http://news.xinhuanet.com/world/2007-01/02/content_5558909.htm

⁹⁷ 「美俄里海大角逐」，04/20/2001。

<http://ofind.sina.com.tw/cgi-bin/news/mkNews.cgi?ID=3211256&Loc=TW>

⁹⁸ 「俄公司並未申請經哈薩克斯坦管道向中國供油」(Dec 7 2006)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/ezhongguanxi/ezhong_jingmao/20061207/41598401.html

水電等資源，此議不啻為俄羅斯增加對中亞能源掌控之舉，中亞國家的經濟發展已經進入一個新階段，開始把油氣以外的領域作為投資重點，俄羅斯積極調整戰略，成為受歡迎的外部力量，但是，俄國的中亞國家能源輸出多元化的政策並未改變，俄羅斯要完全掌控中亞的能源輸出，顯然不符合中亞國家的長期利益，因此，多數中亞國家對俄羅斯採取了一種非常實用的態度，一方面答應俄羅斯的要求，另一方面繼續和西方合作，各國與俄羅斯的能源政策的主要考量皆為多元化與安全穩定兩項因素，俄國與中亞合作是俄羅斯能源戰略的優先方向之一，俄國認為哈薩克斯坦和土庫曼斯坦發揮著重要的作用，因此俄羅斯利用能源來達到對外政策目的。2006年俄政府取得的成果之一便是與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協定。

令俄羅斯感到不安的是，在歐美的大力支持下，波蘭和烏克蘭等國積極慫恿哈薩克斯坦和阿塞拜疆、格魯吉亞等一些在能源輸出或供應上受制於俄的國家，於2007年5月11日至13日在波蘭首都召開「反俄能源峰會」，商討的中心議題就是在能源輸出和供應方面如何擺脫俄羅斯的控制。普欽恰恰選擇在波蘭召開能源大會期間訪問哈土兩國，顯然用意頗深，哈薩克斯坦總統納紮爾巴耶夫本來是準備參加這一次的能源峰會的，因為哈希望通過這一項目滿足哈薩克斯坦在2015年時擴大石油出口歐洲市場的能力，但最後的結果是，納紮爾巴耶夫總統更加看重與俄方的合作，做出了在首都阿斯塔納迎候普欽總統的選擇，並與俄方簽署了一系列政府間協定。這無疑是對2007年11日至13日在波蘭舉行的「反俄羅斯能源峰會」的迎頭痛擊。俄羅斯對格魯吉亞、亞美尼亞和阿塞拜疆在能源政策的態度上是一樣的，這同時也關係到白俄羅斯和烏克蘭，對他們也絕對是一樣的，在經濟關係方面，俄國打算將所有的接觸都非政治化。⁹⁹普欽總統一系列調整能源政策的舉措，讓西方感到一個油氣沙皇的崛起，俄羅斯繼續揮舞著能源武器整合獨立國協和歐亞經濟空間，根本不理會美國就俄羅斯嚴厲對待非政府組織，以及俄羅斯與烏克蘭和格魯吉亞有關天然氣過境運輸和價格爭端提出的抗議，中亞裏海盆地的輸油管網是大國地緣政治的焦點。這裏集中了相互對立的世界大國和地區小國的利益，美國；俄羅斯、中國、伊朗、土耳其，日本和歐盟是石油資源流向的主要角逐者，一些過境小國也會依附於某大國來追逐自己的經濟利益，大國通過博弈來爭取自己的利益，而經過多次博弈後大國利益將會取得新的平衡，各自取得應得的利益。

建立「天然氣歐佩克組織」的想法首先由伊朗伊斯蘭共和國宗教領袖阿亞圖拉賽義德·阿里·哈梅內伊 (Ayatollah Sayyed Ali Khamenei) 在2007年1月在德黑蘭會見俄羅斯聯邦安全委員會前秘書伊戈爾·伊萬諾夫時提出，目前現有的天然氣出口國論壇沒有起草章程，2001年論壇首次在德黑蘭舉行。論壇的經常參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇。¹⁰⁰

俄印關係的主軸在於俄印雙方為繼續擴大雙邊的合作關係尋找雙邊合作的新意義以及新動力，俄印雙方同意合作的面向擴及於能源安全、經濟貿易、高科技、外太空的探索、和平使用核能、以及軍事科技合作。俄羅斯在東南亞能源市

⁹⁹ 「普欽表示俄羅斯沒有將能源和政治結合在一起」(June 1 2007)，搜狐網，<http://news.sohu.com/20070601/n250340691.shtml>

¹⁰⁰ 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guojia_caijing/20080430/42126419.html

場的戰略任務是擴大銷售市場、增加天然氣和氦的出口量、打入中國、韓國、日本、印度、泰國、巴基斯坦和該地區其它國家的市場以及直接面向消費者--包括聯合發展加油站銷售網絡、天然氣分配網和入股東南亞國家電力公司以及提高在終端產品（汽油、柴油燃料和電力）市場的占有率。¹⁰¹

第五節 普欽對歐盟與東中歐地區的能源政策

第一項：普欽對東歐三國的能源政策

俄羅斯以石油，天然氣為武器，在核武器和黑海艦隊問題上向烏克蘭施加壓力，烏克蘭堅持不能以經濟問題向烏克蘭施加政治壓力，由於烏克蘭在石油、天然氣等能源有賴俄羅斯提供，1999 年下半年俄羅斯宣布調高售烏石油每桶2 美元，提醒烏克蘭不要倒向西方。¹⁰²

2000 年6 月21 日，普欽主持召開的獨立國協首腦會議通過關於維護戰略穩定的聲明，會後他相繼訪問了獨立國協六個國家，與有關國家就債務償還和能源供應等問題達成了共識或簽定了協議，改善了彼此間的經濟關係，在俄羅斯與烏克蘭雙邊關係中，雙方就債務、油氣輸送，以能源合作為凝聚力，增強了俄在獨立國協中的主導地位。¹⁰³

2000 年11 月30 日至12 月1 日，烏克蘭與俄羅斯在莫斯科的會談中，俄烏二國元首已進行進一步的磋商，並採取必要措施，緩和俄烏雙方能源合作上的爭議。

普欽上任後，加大了與西方爭奪烏克蘭的籌碼，烏克蘭意識到普欽的新的政策，故接受了俄國所定下的新遊戲規則，明確了在「債務基礎」上構建雙邊的做法沒有前途的共識。據估計，烏積欠俄羅斯的債務共計約四十億美元，主要是能源債，雙方意識到不值得因這一問題把關係搞僵，償還債務的條件與期限是可以談判的。普欽成為俄第一號領導人之後，烏克蘭意識到普欽的施政，接受俄羅斯修正兩國在債務基礎上構建雙邊關係的不當做法，認為烏欠俄的40 億美元的能源債務，不應影響俄烏經貿關係所帶來的幾千億美元商機，認為償還債務的條件與期限是可以討論。¹⁰⁴

2000 年1 月25 日莫斯科如期舉行了獨立國協首腦會晤，普欽表達了俄進一步加強獨立國協的強烈願望，在獨立國協問題上持消極態度的烏克蘭總統庫奇馬立即作出回應說，此次在莫斯科召開的獨立國協首腦會議翻開了新的一頁，獨立國協是有未來的，在獨立國協首腦會晤前，普欽與庫奇馬舉行了單獨會晤，達成了恢復「俄烏戰略工作小組」的協議，這一小組負責對兩國最高領導人達成的協議的執行情況加以監督，2000年1月的俄烏首腦會晤還討論了雙方國民經濟部門的協作問題，其中包括在軍工綜合體和能源領域的協作和獨立國協自由貿易區的有關問題，兩國領導人還討論了「海上航天發射」和生產「安一70」飛機兩項

¹⁰¹ 「俄計劃擴大在東南亞能源市場上的占有份額」(Dec 7 2006)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20061207/41598550.html

¹⁰² 姜長斌、孫景民，「夾縫與支軸—烏克蘭的地緣政治環境與選擇」，東歐中亞研究，2000 年第2 期，頁40-44。

¹⁰³ 張鐵鋼，「普欽上台後的外交舉措」，半月談雜誌，2000 年 08 月 26 日，頁 56。

¹⁰⁴ 洪建軍，「北約東擴的進展及前景」，瞭望新聞周刊，2000 年 07 月 10 日，頁 56-57。

合作計劃的實施問題，在最為敏感的債務問題上，俄烏雙方一致同意兩國必須走出僵局，俄羅斯之前在對烏克蘭採取了一系列懲罰措施之後，又於2000年初恢復了對烏的能源供應，僅2000年前4個月向烏提供的石油和天然氣就價值6億美元之多；俄還同意對烏方所欠債務實行重組。

俄烏在2000年1月間在莫斯科舉行的獨立國協首腦會議上，表明了加強獨立國協的共同願望。俄烏在2000年1月間的會議中，俄烏雙方舉行的單獨後晤中，達成了恢復俄烏戰略工作小組的協議，俄烏負責對俄烏兩國最高領導人達成協議的執行狀況加以監督，以推動那些已經開展具體工作的領域的合作，扭轉協議尚未有效貫徹的不利形勢，該次會晤俄烏雙方還討論了國民經濟部門中，在軍工綜合體及能源領域的協作與獨立國協自由貿易區的問題，在最為敏感的債務問題合作走出僵局。俄羅斯在2000年初不但恢復了對烏克蘭的能源供應，也同意對烏方欠款實行重組。

2000年6月21日，普欽主持召開的獨立國協首腦會議通過關於維護戰略穩定的聲明，通過了建立獨立國協自由貿易區和2005年前發展計劃，為推進獨立國協經濟一體化奠定基礎，2000年6月21日的獨立國協首腦會議會後，普欽相繼訪問了包括白俄羅斯及烏克蘭在內的六個獨立國協國家，與有關國家就債務償還和能源供應等問題達成了共識或簽定了協議，改善了彼此間的經濟關係。在俄國與烏克蘭雙邊關係方面，雙方就債務、油氣輸送、共同保衛邊界等問題進行討論，以安全、能源合作為凝聚力，增強了俄在獨立國協中的主導地位，進一步鞏固了周邊安全帶和戰略緩衝區。¹⁰⁵上述狀況相對地使俄羅斯與烏克蘭外交關係陷入於兩難，它一方面在政治上獨立於俄國之外的傾向明顯，不願意接受俄國的擺佈與控制，全力維護國家的主權與獨立；另一方面，又不得不在經濟上依賴俄羅斯，既希望俄給予優惠價格出售石油及天然氣等能源，又透過發展與俄全面經濟關係獲得濟利益。對俄羅斯而言，俄羅斯對俄烏關係奉行的準則是，烏克蘭要在經濟上獲得俄羅斯支援，就必須在獨立與主權上付出一定的代價，亦即在政治上向俄羅斯靠攏，或是與俄結成同盟，這些問題實際涉及國家利益，其中的各種矛盾與鬥爭將持續存在，影響俄烏兩國的政治及經貿關係發展。¹⁰⁶

2000年10月，烏克蘭總統庫奇馬任命較受到俄羅斯方面歡迎的茲連科（Anatoly Zlenko）出任外交部長，取代前任較為親西方國家的塔拉修克（Borys Tarasyuk），而庫奇馬隨後也同時發表烏克蘭須要較為平衡的外交政策並加強與俄羅斯關係的言論，顯示出其原先的傾西方的外交思想已經開始出現轉變的跡象，此一做法被認為係烏克蘭為爭取俄羅斯提供經濟及能源等方面的支援，所做出的讓步。¹⁰⁷2002年5月，烏克蘭外長訪俄的談話，顯示兩國已經建立相當穩固的「戰略伙伴關係」；就經濟議題而言，兩國的貿易額明顯增加，並通過關於自由貿易、避免重複科稅與禁止科稅歧視的協議書，在最尖銳的能源問題上，俄羅斯也保證向烏克蘭提供天然氣。俄烏兩國間的外交關係發展，不管是內在的問題如戰略核武、黑海艦隊、克里米亞半島歸屬、獨立國協，以及經貿、能源問題，均曾因與其各自利益產生適應與協調不良，而影響俄烏兩國之間的外交關係發展；另來自外在的制約因素如美國對烏克蘭前後不一的外交立場、北約向東擴展其影響範圍、或是歐盟納中東歐為其盟國等國際因素，均成為影響俄羅斯與烏克蘭間的外交關係發展中的直接或間接因素。

¹⁰⁵ 張鐵鋼，「普欽上台後的外交舉措」，半月談雜誌，2000年08月26日，頁65-67。

¹⁰⁶ 郭連成，「俄羅斯與烏克蘭經貿合作關係論析」，東歐中亞研究，2001年第2期，頁75-78。

¹⁰⁷ Taratnycky Adrian, "Meltdown in Ukraine", *Foreign Affairs*, Vol. 80 No.3, May-Jun, 2001, pp. 80-81.

烏克蘭「石油天然氣國有股份公司」總經理阿列克謝·伊夫琴科於 2005 年 11 月 27 日表示，烏克蘭準備向俄羅斯提供價值 10 億多美元的武器，用來支付俄羅斯向烏克蘭輸入天然氣的費用，伊夫琴科表示，2005 年 8 月到 2005 年 11 月，烏克蘭國防部、俄羅斯國防部、烏克蘭石油天然氣公司和俄羅斯天然氣工業公司正在就實施這項用烏克蘭武器、軍事裝備換俄羅斯天然氣的新方案舉行會談，但伊夫琴科並沒有透露烏克蘭準備向俄羅斯提供的武器具體型號，烏石油天然氣國有股份公司總經理在基輔接受記者採訪時指出：「這絕對是一個新的方案，它與目前的天然氣收支平衡沒有任何關係，我們已經得到這種天然氣收支平衡。」伊夫琴科透露，烏石油天然氣國有股份公司為此還專門成立了工作小組，負責研究這一方案，目前烏克蘭不完全需要本國生產的武器和軍事裝備，而俄羅斯卻很需要，伊夫琴科透露，目前烏克蘭與俄羅斯正在就採購的烏製武器型號進行商定，伊夫琴科稱：「我們正在積累俄羅斯國防部的有關建議，並將實施向俄羅斯提供武器的計畫，同時我們會因此得到天然氣。」據悉，上述方案將從 2006 年起開始實施，總價值預計可達 10-15 億美元，與此同時，俄天然氣工業公司發言人謝爾蓋·庫普裏亞諾夫在談到伊夫琴科的談話時指出：「我們認為，在俄羅斯和烏克蘭換貨貿易的時代已經過去，我們從事的是天然氣貿易，而不是武器，我們提供天然氣需要錢」，但他表示，如果烏克蘭有先進的武器，需要找到買家賺到錢，然後用錢來買天然氣，這樣全世界都可以接受，此前烏克蘭燃料和能源部部長伊萬·普拉奇科夫曾表示，烏克蘭 2005 年天然氣資源為 997 億立方米，其中本國開採 204 億立方米，俄羅斯天然氣工業公司進口 245 億立方米，從中亞地區國家進口 373 億立方米。¹⁰⁸

2006 年到 2007 年間，俄羅斯和白俄羅斯之間發生了一場引起轟動的能源爭端，這場爭端還殃及了不少歐洲國家，一些分析人士認為，俄羅斯先後與格魯吉亞、烏克蘭、白俄羅斯等國在能源問題上發生嚴重分歧，不僅使俄與這些獨立國協國家的關係發生倒退，而且也使其與歐盟的關係受到損害，西方輿論紛紛指責俄羅斯以能源為武器實現自己的政治目的，普欽解釋說：俄羅斯將按照統一的市場價格供應能源，不僅針對獨立國協國家，而且對歐洲和其他國家也一視同仁，普欽說：「俄羅斯致力於於所有國家建立夥伴關係，不希望與任何國家的關係出現惡化。」

普欽認為，2006 年俄政府取得的成果之一便是與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協定，普欽說：「2000 年以來，俄雖然與一些獨立國協國家在能源問題上發生摩擦，但俄調整能源價格的舉措大大有利於俄國家經濟利益，普欽相信，讓能源價格與市場接軌，甚至可以改善國家關係，普欽指出，2006 年初俄羅斯雖然與烏克蘭發生天然氣爭端，但現在俄烏兩國關係開始改善了、鞏固了、更可靠了；俄羅斯與格魯吉亞關於能源運輸問題的對話儘管複雜，但這一問題畢竟也解決了；在能源關稅問題上俄羅斯與白俄羅斯最終也達成並簽署了協定，普欽表示，俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在 2006 年底總結工作時說：「國家的外交政策應當為其經濟利益服務。」由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因為只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞臺上的地位才

¹⁰⁸ 「烏克蘭俄羅斯能源合作新模式」(Nov 28 2005)，中國新疆網，
http://www.chinaxinjiang.cn/news/gjxw/t20051128_74536.htm

能得到鞏固和提升。¹⁰⁹2007年5月普欽與哈薩克及土庫曼兩個中亞國家的總統舉行三方會談，討論三國相關的重要問題，特別是能源供應問題，哈薩克斯坦在外交上與俄羅斯一直保持近距離，我行我素的總統尼亞佐夫去世後，土庫曼斯坦出現了與俄羅斯恢復密切關係的契機，俄哈土三國總統各有打算，而普欽希望通過三方會談強調：俄羅斯不同於影響力涉及中亞的中國和美國，俄羅斯是中亞國家天然的朋友，俄羅斯主張建立穿越哈薩克斯坦的新天然氣管道把土庫曼斯坦的天然氣通過俄羅斯輸送到歐洲，此舉將加強俄羅斯本來已經十分牢固的裏海能源通往西方重要通道的地位。¹¹⁰

俄羅斯和白俄羅斯在持續的談判後簽署了調整石油和石油產品出口經貿合作的政府間協議，俄羅斯政府總理米哈伊爾·弗拉德科夫在與白俄羅斯政府總理謝爾蓋·西多爾斯基會談後透露從2007年1月1日起，俄羅斯對白俄羅斯原油出口稅率被定為每噸53美元，弗拉德科夫在會談後舉行的新聞發布會上說：「我們將對出口白俄羅斯的石油徵收每噸53美元的關稅」，弗拉德科夫還指出，俄羅斯和白俄羅斯草簽了旨在調整經貿合作中一系列問題的協議，弗拉德科夫解釋說：「首先，這涉及到自由貿易制度的限制和取消，實際上我們又重新回到了1995年的法律範圍上來，但是我們的協議在政府間層面上得以加強」，2007年8月白俄羅斯國家銀行董事會主席彼得·普羅科波維奇向白俄羅斯總統亞歷山大·盧卡申科表示，白俄羅斯會在2007年8月向俄羅斯付清天然氣欠款。¹¹¹

第二項：普欽對波海三國的能源政策

中東歐國家和波羅的海國家的企業進入歐盟單一市場後，新的技術水準將會逐漸取代之前對俄羅斯出口適用已久、承襲自經社互助會時代的標準。這將成為俄羅斯傳統上供應中東歐和波羅的海國家機械、工業配備、化學原料、紡織品、和食品的附加障礙。¹¹²俄羅斯在芬蘭海灣的港口建設、在波羅的海石油管線的系統（以 Primorsk 為終點）和一些其他的計劃，已於2001年開始運作執行，俄羅斯對外和防禦政策委員會指出，從能源和運輸安全角度來看，在芬蘭的海灣港口計劃有其戰略重要性，¹¹³2000年2月立陶宛外長烏薩克斯和俄羅斯外交部長伊萬諾夫簽署一個聯合備忘錄「尼丹聲明（Nida Declaration）」，表列包含立陶宛和加里寧格勒種種的合作計劃，如運輸、能源、環保和教育等領域，這同時也是歐盟申請國和俄羅斯關於歐盟東擴議題落實合作的第一例，¹¹⁴歐盟北方空間計畫中的芬蘭海灣與石油管線計畫已被莫斯科、聖彼得堡和其他西北地區中心樂觀地接受，由此波羅的海三國相信，未來歐盟和俄羅斯會因為波羅的海國的入盟而增加接觸，因此認為歐盟東擴有益於俄羅斯，¹¹⁵申請國對俄羅斯高度的能源依賴，

¹⁰⁹ 王丹蒂，「普欽為俄新能源政策辯護」（Feb 2 2007），中國軍事網，

http://www.chinamil.com.cn/site1/xwpdxw/2007-02/02/content_725015.htm

¹¹⁰ 哈斯萊特，「普欽訪問中亞討論能源政策」（May 9 2007），

http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_6630000/newsid_6639700/6639753.stm

¹¹¹ 「白俄羅斯本周將向俄羅斯付清天然氣欠款」（Aug 6 2007），俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/guojiyaowen/guoji_cis/20070806/41862334.html

¹¹² Yuri Shichkov, "Russia's Policy Toward EU," p. 94.

¹¹³ Arkady Moshes, "Russia, EU Enlargement, and the Baltic States," pp. 316-317.

¹¹⁴ David Gowan, "Executive Summary." in David Gowan, James Baxendale and Stephen Dewar eds. *The EU & Kaliningrad: Kaliningrad and the Impact of EU Enlargement* (London: kogan Page, 2001), pp. 34.

¹¹⁵ "The Future Baltic Enlargement of the EU: Russia Hopes and Fears," at <http://inter-eu.com/countries/features/enlargement.html>.

這種情形在歐盟東擴後將會更加明顯，更需要從俄羅斯進口能源。

歐盟透過TACIS 計劃和個別國家投入技術資源計劃，估計達到超過2500 萬歐元資金的投入。根據全歐洲研究聯盟（Tran European Policy Studies Association, TEPSA）提出的報告也指出，歐盟需要發展對加里寧格勒一貫的政策，但前提是必需在俄羅斯政府全力協助下才會有所進展，¹¹⁶並且也會影響擴大後的歐盟和其他的俄羅斯區域發展越境合作，如：木馬斯科(murmansk)，聖彼得堡，普斯科夫和加列利亞(karelia)。

俄羅斯是波海三個國家的重要貿易夥伴，尤其是拉脫維亞的能源（佔進口22.2%）與立陶宛的能源（佔進口20.1%）主要都來自俄羅斯，¹¹⁷這表示三國獨立後的經貿狀況實質上並未脫離俄羅斯的掌控，所以，俄羅斯堅決反對波海三國經濟上傾向歐盟，立陶宛阻撓歐盟與俄羅斯就簽署伙伴關係新協議舉行談判的做法說明，立陶宛在利用歐盟解決自身與俄羅斯之間的問題，立陶宛要求在與俄羅斯舉行談判期間加入一系列條件，包括俄羅斯恢復「友誼石油管道」的供應以及對前蘇聯占領波羅的海國家時期被流放人員進行賠償。¹¹⁸俄羅斯與歐洲在石油、天然氣等貿易方面存在互相依賴的關係。對於俄羅斯來說，歐洲是其原油出口的主要市場，確保未來在歐洲市場的份額仍然是俄羅斯的一個重要問題，因此，俄羅斯已經開展了旨在提高原油管線出口能力的項目，以及面向歐洲的建設項目（裏海管線國際財團的管線和波羅的海管線系統）。2000年10月，俄羅斯還宣佈協助促進在能源領域與歐盟的合作。¹¹⁹

第三項：普欽對中歐四國的能源政策

中東歐國家和波羅的海國家的企業進入歐盟單一市場後，新的技術水準將會逐漸取代之之前對俄羅斯出口適用已久、承襲自經社互助會時代的標準。這將成爲俄羅斯傳統上供應中東歐和波羅的海國家機械、工業配備、化學原料、紡織品、和食品的附加障礙。¹²⁰俄羅斯也關心捷克、斯洛伐克、波蘭、匈牙利、羅馬尼亞和斯洛維尼亞簽訂中歐自由貿易協定（Central European Free Trade Agreement）中的關稅和海關政策，擔心對俄羅斯天然氣及石油的出口造成影響。¹²¹

穿越黑海連接俄羅斯與土耳其的「南流」輸氣管線——世界上最深的跨海管道已在建設之中，俄羅斯還先下手爲強，在2006年6月22日就和匈牙利達成協議，將Blue Stream線延伸到匈牙利，俄羅斯在匈牙利的這一招，正是其對歐盟一貫實施的「各個擊破」戰略的重演，2005年9月8日，普欽對德國進行爲期一天的閃電訪問，與德國總理施羅德達成建設波羅的海管道協議，該管道繞開了對俄不感冒的波羅的海三國和波蘭，俄德雙方一直保密，直到宣佈時才讓這些在歐盟的國家知道，此舉引起這些國家的強烈不滿，波蘭甚至稱這是「勒索」，但也

¹¹⁶ David Gowan, "Executive Summary." in David Gowan, James Baxendale and Stephen Dewar eds. *The EU & Kaliningrad: Kaliningrad and the Impact of EU Enlargement* (London: Kogan Page, 2001), pp. 20, 23.

¹¹⁷ *EIU Country Report: Estonia, Latvia, Lithuania*, 4th quarter (1997), pp.19-32.

¹¹⁸ 「專家：立陶宛在利用歐盟解決自身與俄羅斯的問題」(April 30 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/guojiyawen/guoji_shizheng/20080430/42127418.html

¹¹⁹ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

¹²⁰ Yuri Shichkov, "Russia's Policy Toward EU," p. 94.

¹²¹ European Parliament, "Russia and the European Union," at http://www.europarl.eu.int/enlargement/briefings/14a3_en.htm.

沒有辦法，¹²²普欽 2008 年 2 月 28 日與匈牙利總理費倫茨·久爾恰尼進行了會談，會談後俄匈雙方簽署了有關匈牙利參加「南流」天然氣管道項目的協議，普欽與久爾恰尼會談後向記者說：「久爾恰尼總理先生表示，久爾恰尼沒有看到匈牙利與俄羅斯合作的替代方案，當然，替代方案總是有的，但它比不上與俄羅斯合作。」俄羅斯總統普欽認為南流天然氣管道項目建設將順利實施，俄羅斯天然氣將沿該管道經黑海運送到巴爾幹和其他歐洲國家，普欽強調，可以建設兩條或者五條天然氣管道，問題在於沿管道輸送的是什麼，普欽說：「我們不會也沒有權利為其他項目負責，我相信，我們與久爾恰尼總理先生經過了深思熟慮，因此在 2008 年 2 月 28 日簽署了文件，這將會實現，從俄羅斯方面講，任何情況下都沒有懷疑的理由。」匈牙利目前還在研究參加納布科天然氣管道項目（土耳其、保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、奧地利）的可能性，該管道俄國計劃在 2011 之前鋪設從里海經土耳其至奧地利的天然氣管道。¹²³

俄羅斯天然氣工業公司正在討論南流天然氣管道（South Stream）路線的新方案：從塞爾維亞經斯洛文尼亞通向意大利北部，俄羅斯《生意人報》報導說，天然氣工業公司總裁阿列克謝·米勒已經取得了斯洛文尼亞領導人的支持，這也是向奧地利顯示，天然氣工業公司和奧地利的關係已經惡化，南流管道可能放棄通過奧地利境內，南流天然氣管道路線已經擬定：從黑海至保加利亞，經過塞爾維亞和匈牙利，然後經奧地利至意大利北部，另外有一條支線經希臘至意大利南部。《生意人報》的專家認為，天然氣工業公司總裁阿列克謝·米勒警告奧地利，南流天然氣管道將改變路線，從俄羅斯經保加利亞、塞爾維亞和匈牙利，然後不經過奧地利而是經過斯洛文尼亞通向意大利北部，天然氣工業公司與奧地利 OMV 公司破裂是在 2008 年 1 月份，2007 年時雙方還簽署了合作協議。¹²⁴

天然氣工業公司應該獲得位於奧地利 Baumgarten 的中歐天然氣貿易中心 50% 的股份，並與 OMV 公司共同建設位於奧地利及其鄰國的地下天然氣庫，目前奧地利和斯洛文尼亞都沒有簽署加入南流天然氣管道項目的協議，俄羅斯《商業諮詢日報》（RBC Daily）認為，對於斯洛文尼亞來說，參與該項目是有利的：預算將收到天然氣過境運輸費用、作為管道財團的成員還將獲得有保障的天然氣供應，當以前烏克蘭截留俄羅斯天然氣時，向斯洛文尼亞、匈牙利和斯洛伐克的天然氣供應量減少了 25% 至 40%。

俄羅斯總統普欽 2006 年 3 月 2 日在布拉格與捷克總理帕勞貝克就兩國經濟合作，特別是俄向捷供應石油和天然氣問題舉行了會談，普欽承諾，俄將延長向捷克供應石油和天然氣合約的期限，普欽還說，俄考慮從向捷克出口石油的所得中拿出部分資金在捷克投資，投資對象將是一些對兩國都有意義的專案，尤其是科技專案，帕勞貝克說，捷俄關係良好，他和普欽只談經濟合作問題，不談有爭議的問題。¹²⁵

¹²² 「俄歐打響能源之戰俄羅斯分化利誘“各個擊破”」（July 30 2006），太原新聞網，http://www.tynews.com.cn/big5/site1/dibu_content/2006-07/03/content_2274401.htm

¹²³ 「普欽相信南流天然氣管道工程將順利實施」（Feb 29 2008），俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080229/42058564.html

¹²⁴ 「南流天然氣管道可能放棄奧地利轉道斯洛文尼亞」（April 14 2008），俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20080414/42107662.html

¹²⁵ 孫稀有，「普欽承諾延長與捷克的能源合同期」（March 3 2006），中國新疆網，

第四項：普欽對歐盟其他國家的能源政策

對歐盟來說俄羅斯是主要的能源供應國家。1999年，歐盟進口俄羅斯石油達到總需求量的21%和石油總消費量的16%，2000年，歐盟41%的天然氣進口及19%天然氣總消費量來自於俄羅斯的供應，能源的出口對俄羅斯而言十分重要，約45%是出口到歐盟，2000年，俄羅斯天然氣出口的總量（205億立方公尺）之中63%（130億立方公尺）是運送到歐洲國家，而其中大約56%（73億立方公尺）是出口到歐盟成員國家，俄歐雙方並訂立契約，在2008年俄羅斯必須增加天然氣的供應量達200億立方公尺，俄羅斯提供的天然氣和石油是歐盟的重要利益，科技移轉和投資俄羅斯的能源建設是俄羅斯重要的出口稅收來源和外國投資的重要項目，估計2020年，俄國投入歐盟能源開發需要的新資金也達到4600億到6000億美元，¹²⁶俄羅斯方面考慮到世界的油價持續高水準和液態燃料的持續發燒，因而俄羅斯希望歐盟提高俄羅斯天然氣和電力的進口，歐盟鼓勵企業在俄羅斯擴展天然氣和其他的能源的生產，從探勘到開採，還包含交通運輸網絡的建立，然而，從未來單一歐亞能源空間的角度來看，俄羅斯方面也想參與長期的能源計畫。¹²⁷

俄羅斯身為歐洲能源的供應者，這將是直接和間接的壓力，俄羅斯也非常擔心在中東歐國家加入歐盟後，歐盟的保護主義發酵，會把俄羅斯擠壓出歐盟市場。¹²⁸中東歐國家和波羅的海國家的企業進入歐盟單一市場後，新的技術水準將會逐漸取代之前對俄羅斯出口適用已久、承襲自經社互助會時代的標準。這將成為俄羅斯傳統上供應中東歐和波羅的海國家機械、工業配備、化學原料、紡織品、和食品的附加障礙。¹²⁹

2001年5月17日第七次歐俄高峰會於莫斯科舉行。會議主要討論雙邊經濟和能源合作問題。俄歐雙方發表的聯合聲明強調：將努力建構歐洲統一經濟空間。

2001年7月16日普欽參加G8高峰會，接受媒體訪問時表示對歐盟東擴樂觀其成：歐洲是我們的重要夥伴，我們現今對歐盟國家的貿易流通已達35%，如果歐盟成員國增加，預估將達到50%。…我們認為歐盟的選擇是正確的，大體說來，俄羅斯與歐盟將可因此獲得很大助益，因為那會使歐洲能源市場更加穩定，另外也為我們創造更多的機會銷售我們的高科技產品。¹³⁰

2002年5月29日第九次歐俄高峰會於莫斯科舉行，歐俄雙方簽署了關於歐俄關係、加強歐俄雙方政治和能源對話、維護歐洲安全及調解地區衝突等問題的五項聯合聲明。2002年11月11日第十次歐俄高峰會於布魯塞爾舉行，歐俄雙方重點討論了歐盟擴大所涉及的加里寧格勒地區和能源合作等問題，並達成了廣泛共識，為歐盟順利實現歷史性擴大和進一步加強雙邊合作奠定了更加堅實的基礎。¹³¹

http://www.chinaxinjiang.cn/rsxj/zbgi/zbdt/t20060303_97306.htm

¹²⁶ EU, "Ninth EU-Russia Summit," at

http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/summit_05_02/index.htm.

¹²⁷ Yuri Shichkov, "Russia's Policy Toward EU", p. 99; Carl B. Hamilton, "Russia's European Integration." at <http://www.snee.org/hamilt.pdf>.

¹²⁸ "Of commissars and commissioners," *Economist*, vol. 350, no. 8100, 1999, p 46.

¹²⁹ Yuri Shichkov, "Russia's Policy Toward EU," p. 94.

¹³⁰ 伊塔塔斯社，俄羅斯對歐盟擴張樂觀其成，2001年7月16日。

¹³¹ EU, "The EU's relations with Russia: Introduction" at http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/index.htm.

歐盟與俄羅斯在技術與能源中的合作計畫有：技術協助計畫（ Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States, TACIS）：從1991年持續到2001年，TACIS計畫下的技術援助總共在俄羅斯挹注24億歐元。其中的9000萬歐元提供作為2002年及2003年的國家指標計畫，此外，TACIS在司法、內政、環境和核子安全的計畫也將有益於俄羅斯。歐盟已是俄羅斯最大經濟、技術援助的供應者；¹³²許可能源條約（Energy Charter Treaty）和運輸議定（Transit Protocol）都是經過俄羅斯和歐盟雙方簽署且業經俄羅斯杜馬國會的批准。¹³³

於1999年取消紡品進口配額制度；而俄羅斯的鋼鐵出口也是面臨到相同的情況，因為鋼鐵與石油出口是俄能源出口的大宗，俄歐雙方生產鋼鐵的品質相當，但俄國相較於西歐國家來說，這些出口成本加諸於俄羅斯的鋼鐵之後仍然算低，俄羅斯的鋼鐵在歐盟市場中仍具高度競爭性，然而，直到俄羅斯鋼鐵供應到歐盟國家仍單方面的受到每年配額的限制，直到2001年年底，歐盟才對俄羅斯的鋼鐵敞開大門，但前提是俄羅斯必須立法提供政府基金，以及要求鋼鐵工業達到歐盟的標準，進行環境保護的措施。¹³⁴

歐洲對俄羅斯能源需求的增加也可能引起另一嚴重的俄羅斯國內經濟問題，會讓俄羅斯陷入一種被制約的情況，經過長期發展後將會導致俄羅斯工業負面的扭曲，¹³⁵俄羅斯政府視能源產業為最大財務來源，因為俄羅斯國家預算的22%來自石油業者的稅捐，其中又以出口稅為主，另外還有石油消費稅、礦藏耗用費、礦物原料基地再生產稅，因此可說能源產業是俄羅斯政府的財政命脈。¹³⁶縱使歐盟東擴後，歐盟對於俄羅斯能源需求的增加，刺激俄羅斯能源業的發展，但俄羅斯仍有面臨荷蘭症危機的疑慮，造成俄羅斯產品出口的困難和產業的發展不均衡，但是俄國在經濟上採行的歐盟標準，也會有助於加里寧格勒地區的貿易發展。

俄羅斯力爭成為一個能源大國並不意味著它將改變對歐洲的政策，俄羅斯聯邦委員會議員米哈伊爾·馬格洛夫在2006年5月19日在普斯科夫召開的探討邊境合作可能性的國際會議上米哈伊爾·馬格洛夫說：「俄羅斯既未正式加入石油輸入國機構——世界能源組織，也沒有加入石油輸出國組織（OPEC）。」米哈伊爾·馬格洛夫認為，這使得俄羅斯能執行一種相當靈活的能源政策。」與此同時米哈伊爾·馬格洛夫強調，俄方對歐洲的能源供應不會間斷，不管俄羅斯是否「轉向東方」。¹³⁷俄羅斯經濟發展與貿易部認為，一些合作夥伴國在對待經濟一體化問題上「不必要的政治化行為」和某些歐盟新成員國的短視，阻礙了俄羅斯和歐盟之間合作的蓬勃發展。經濟發展與貿易部官方網站上刊登的該部對外經濟關係司司長謝爾蓋·切爾內紹夫撰寫的報告摘要中說：俄羅斯和歐洲經濟的合作可能首先存在於那些雙方利益接近的領域，這包括基礎設施系統發展（如交通、能源、電信），以及科學技術合作。¹³⁸

¹³² EU, "EU Assistance to Russia," at http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/ass.htm.

¹³³ EU, "The EU's relations with Russia: Introduction" at http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/index.htm.

¹³⁴ Yuri Shichkov, "Russia's Policy Toward EU", pp. 80-81.

¹³⁵ Yuri Shichkov, "Russia's Policy Toward EU", p. 99; Carl B. Hamilton, "Russia's European Integration." at <http://www.snee.org/hamilt.pdf>.

¹³⁶ 中華民國國際貿易局，「俄羅斯石油公司大力開拓國際市場」，<http://www.trade.gov.tw>。

¹³⁷ 「俄力爭成為能源大國不等於改變對歐政策」(May 22 2006)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20060522/41456502.html

¹³⁸ 「俄經濟發展與貿易部：俄歐合作受不必要的政治化阻礙」(May 4,2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080504/42128186.html

俄羅斯總統普欽於 2008 年 4 月在與希臘總理卡拉曼利斯會談開始時表示，俄羅斯和希臘的能源合作將對歐洲經濟政策及其穩定做出實質性貢獻，會談之後俄希兩國簽署合作建設和運營南流天然氣管道希臘段的政府間協議，普欽說：「我們正在實施大型項目，首先是能源項目，我相信，這對於歐洲能源政策及其形勢的穩定將是巨大的、實質性的和傑出的貢獻。」¹³⁹

俄羅斯天然氣工業公司發布的公告稱，天然氣工業公司總裁阿列克謝·米勒、法國道達爾公司 (Total) 總裁克里斯托弗·德·馬爾熱里 (Christophe de Margerie) 和挪威國家石油公司 (Statoil) 首席執行官龍海歌 (Helge Lund) 討論了什托克曼項目的實施情況，公告說：各方討論了什托克曼項目第一階段實施的進程，他們強調，工作正在按照計劃時間表進行，這指的是負責實施該項目的專門公司 Shtokman Development AG 的工作計劃。天然氣工業公司和道達爾公司於 2007 年 7 月 13 日簽署了合作進行什托克曼凝析氣田第一階段開發的框架協議，2007 年 10 月 25 日，天然氣工業公司同挪威國家石油公司簽署了類似協議，2008 年 2 月，三方商定成立專門的 Shtokman Development AG 公司，該公司負責什托克曼項目第一階段開發的項目制訂、建設、融資和運營等工作。¹⁴⁰

第五項：小結

2000 年 1 月 25 日莫斯科如期舉行了獨立國協首腦會晤，普欽表達了俄進一步加強獨立國協的強烈願望，在獨立國協問題上持消極態度的烏克蘭總統庫奇馬立即作出回應說，此次在莫斯科召開的獨立國協首腦會議翻開了新的一頁，獨立國協是有未來的，在獨立國協首腦會晤前，普欽與庫奇馬舉行了單獨會晤，達成了恢復「俄烏戰略工作小組」的協議，這一小組負責對兩國最高領導人達成的協議的執行情況加以監督，2000 年 1 月的俄烏首腦會晤還討論了雙方國民經濟部門的協作問題，其中包括在軍工綜合體和能源領域的協作和獨立國協自由貿易區

的有關問題，2000 年 6 月 21 日，普欽主持召開的獨立國協首腦會議通過關於維護戰略穩定的聲明，通過了建立獨立國協自由貿易區和 2005 年前發展計劃，為推進獨立國協經濟一體化奠定基礎，2000 年 6 月 21 日的獨立國協首腦會議會後，普欽相繼訪問了包括白俄羅斯及烏克蘭在內的六個獨立國協國家，與有關國家就債務償還和能源供應等問題達成了共識或簽定了協議，改善了彼此間的經濟關係。在俄國與烏克蘭雙邊關係方面，雙方就債務、油氣輸送、共同保衛邊界等問題進行討論，以安全、能源合作為凝聚力，增強了俄在獨立國協中的主導地位，進一步鞏固了周邊安全帶和戰略緩衝區。¹⁴¹對俄羅斯而言，俄羅斯對俄烏關係奉行的準則是，烏克蘭要在經濟上獲得俄羅斯支援，就必須在獨立與主權上付出一定的代價，亦即在政治上向俄羅斯靠攏，或是與俄結成同盟，這些問題實際涉及國家利益，其中的各種矛盾與鬥爭將持續存在，影響俄烏兩國的政治及經貿關係發展。¹⁴²俄烏兩國間的外交關係發展，不管是內在的問題如戰略核武、黑海艦隊、克里米亞半島歸屬、獨立國協，以及經貿、能源問題，均曾因與其各自利益產生適應與協調不良，而影響俄烏兩國之間的外交關係發展；另來自外在的

¹³⁹ 「普欽：俄羅斯同希臘的能源合作是對歐洲穩定的貢獻」(April 29 2008)，俄國新聞網，

¹⁴⁰ 「俄天然氣工業公司：什托克曼項目正在按計劃實施」()

¹⁴¹ 張鐵鋼，「普欽上台後的外交舉措」，半月談雜誌，2000 年 08 月 26 日，頁 65-67。

¹⁴² 郭連成，「俄羅斯與烏克蘭經貿合作關係論析」，東歐中亞研究，2001 年第 2 期，頁 75-78。

制約因素如美國對烏克蘭前後不一的外交立場、北約向東擴展其影響範圍、或是歐盟納中東歐為其盟國等國際因素，均成為影響俄羅斯與烏克蘭間的外交關係發展中的直接或間接因素。¹⁴³

2007年5月普欽與哈薩克及土庫曼兩個中亞國家的總統舉行三方會談，討論三國相關的重要問題，特別是能源供應問題，哈薩克斯坦在外交上與俄羅斯一直保持近距離，我行我素的總統尼亞佐夫去世後，土庫曼斯坦出現了與俄羅斯恢復密切關係的契機，俄哈土三國總統各有打算，而普欽希望通過三方會談強調：俄羅斯不同於影響力涉及中亞的中國和美國，俄羅斯是中亞國家天然的朋友。俄羅斯主張建立穿越哈薩克斯坦的新天然氣管道把土庫曼斯坦的天然氣通過俄羅斯輸送到歐洲，此舉將加強俄羅斯本來已經十分牢固的裡海能源通往西方重要通道的地位。¹⁴⁴

波羅的海三國相信，未來歐盟和俄羅斯會因為波羅的海國的入盟而增加接觸，因此認為歐盟東擴有益於俄羅斯，¹⁴⁵申請國對俄羅斯高度的能源依賴，這種情形在東擴後將會更加明顯，更需要從俄羅斯進口能源。俄羅斯堅決反對波海三國經濟上傾向歐盟，立陶宛阻撓歐盟與俄羅斯就簽署伙伴關係新協議舉行談判的做法說明，立陶宛在利用歐盟解決自身與俄羅斯之間的問題，立陶宛要求在與俄羅斯舉行談判期間加入一系列條件，包括俄羅斯恢復「友誼石油管道」的供應以及對前蘇聯占領波羅的海國家時期被流放人員進行賠償。¹⁴⁶俄羅斯與歐洲在石油、天然氣等貿易方面存在互相依賴的關係。對於俄羅斯來說，歐洲是其原油出口的主要市場，確保未來在歐洲市場的份額仍然是俄羅斯的一個重要問題。目前奧地利和斯洛文尼亞都沒有簽署加入南流天然氣管道項目的協議，對於斯洛文尼亞來說，參與該項目是有利的：預算將收到天然氣過境運輸費用、作為管道財團的成員還將獲得有保障的天然氣供應，當以前烏克蘭截留俄羅斯天然氣時，向斯洛文尼亞、匈牙利和斯洛伐克的天然氣供應量減少了 25%至 40%。

歐盟與俄羅斯在技術與能源中的合作計畫有：技術協助計畫（Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States, TACIS）：從1991年持續到2001年，TACIS計畫下的技術援助總共在俄羅斯挹注24億歐元。其中的9000萬歐元提供作為2002年及2003年的國家指標計畫，此外，TACIS在司法、內政、環境和核子安全的計畫也將有益於俄羅斯。歐盟已是俄羅斯最大經濟、技術援助的供應者；¹⁴⁷許可能源條約（Energy Charter Treaty）和運輸議定（Transit Protocol）都是經過俄羅斯和歐盟雙方簽署且業經俄羅斯杜馬國會的批准。¹⁴⁸歐洲對俄羅斯能源需求的增加也可能引起另一嚴重的俄羅斯國內經濟問題，會讓俄羅斯陷入一種被制約的情況，經過長期發展後將會導致俄羅斯工業負面的扭曲，¹⁴⁹俄羅斯政

¹⁴³ 王丹蒂，「普欽為俄新能源政策辯護」（Feb 2 2007），中國軍事網，

http://www.chinamil.com.cn/site1/xwpdxw/2007-02/02/content_725015.htm

¹⁴⁴ 哈斯萊特，「普欽訪問中亞討論能源政策」（May 9 2007），

http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_6630000/newsid_6639700/6639753.stm

¹⁴⁵ “The Future Baltic Enlargement of the EU: Russia Hopes and Fears,” at

<http://inter-eu.com/countries/features/enlargement.html>.

¹⁴⁶ 「專家：立陶宛在利用歐盟解決自身與俄羅斯的問題」（April 30 2008），俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guoji_shizheng/20080430/42127418.html

¹⁴⁷ EU, “EU Assistance to Russia,” at

http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/ass.htm.

¹⁴⁸ EU, “The EU’s relations with Russia: Introduction” at

http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/index.htm.

¹⁴⁹ Yuri Shichkov, “Russia’s Policy Toward EU”, p. 99; Carl B. Hamilton, “Russia’s European

府視能源產業為最大財務來源。俄方對歐洲的能源供應不會間斷，不管俄羅斯是否「轉向東方」。¹⁵⁰

第六節 普欽對中東、非洲與拉丁美洲地區的能源政策

第一項：普欽對中東地區的能源政策

伊朗馬哈茂德·艾哈邁迪·內賈德總統 2008 年 4 月 30 日在與訪問德黑蘭的俄羅斯安全會議代秘書瓦連京·索博列夫舉行會晤時表示，伊朗與俄羅斯的合作旨在保障地區穩定與安全，伊朗總統馬哈茂德·艾哈邁迪－內賈德在新德里舉行的記者會上說，伊朗和俄羅斯在組建天然氣生產國組織的合作中，將考慮到消費者利益，伊朗總統說：「俄羅斯和伊朗在這方面合作得很好，我們正在討論建立天然氣生產國聯合組織，這個聯合組織既能保障生產國的利益，也能保障天然氣客戶的利益。」建立「天然氣歐佩克組織」的想法首先由伊朗伊斯蘭共和國宗教領袖阿亞圖拉賽義德·阿里·哈梅內伊 (Ayatollah Sayyed Ali Khamenei) 在 2007 年 1 月在德黑蘭會見俄羅斯聯邦安全委員會前秘書伊戈爾·伊萬諾夫時提出，目前現有的天然氣出口國論壇沒有起草章程，2001 年論壇首次在德黑蘭舉行，論壇的經常參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇。¹⁵¹ 伊朗國家石油公司 (NIOC) 總經理賽富拉·賈什恩塞茲 (Seifollah Jashnsaz) 表示，俄羅斯天然氣工業公司與伊朗簽署了石油天然氣領域合作問題諒解備忘錄，賈什恩塞茲說：「為石油天然氣田的開發、投資和地質勘探方面雙邊合作的發展，伊朗和天然氣工業公司簽署了諒解備忘錄。」賈什恩塞茲表示，俄伊雙方將繼續為達成最終協議和簽署合約進行談判，此前伊朗石油部長諾扎里表示，伊朗希望在 2008 年 5 月將與天然氣工業公司簽署石油天然氣領域的合作協議。¹⁵²

對俄羅斯來說，加強其石油部門與伊朗的合作意味著對美國的某種抑制，目前由於美國對伊朗實行了經濟制裁，因此美國石油公司無法向伊朗石油工業投資，當前的焦點是，俄羅斯在重建伊拉克石油工業方面將扮演什麼角色，在這方面，俄美兩國間的協調將是重要的，此外，俄羅斯是世界最大的原油生產國之一，該國對作為 OPEC 中最重要國家的沙烏地阿拉伯的石油部門做出的決定是持合作態度還是反對態度，將對國際原油市場上的原油供應量和供需基礎造成不同的結果，在第二任期，普欽政府正致力於在石油、天然氣和核電站合作方面加強與伊朗的能源合作，另外，俄羅斯政府與伊拉克發展政府間關係，意在重新收回在 Western Al-Qurnah 油田的權益，因為俄羅斯盧科伊爾公司曾與薩達姆政權簽署過

Integration.” at <http://www.snee.org/hamilt.pdf>.

¹⁵⁰ 「俄力爭成為能源大國不等於改變對歐政策」(May 22 2006)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20060522/41456502.html

¹⁵¹ 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guoji_caijing/20080430/42126419.html

¹⁵² 「俄天然氣工業公司和伊朗簽署油氣領域合作備忘錄」(April 23 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080423/42118291.html

協議，隨著 1999 年至 2000 年國際原油價格的攀升，美國出現能源危機，以及 2001 年美國遭受 9·11 恐怖襲擊，俄羅斯與美國一度淡化的能源關係有了很大轉變。相反，恐怖襲擊卻使美國與沙烏地阿拉伯的關係降溫，美國把目光轉向俄羅斯，並將其作為原油替代來源之一。普欽對以美國為首的反恐戰爭的支援，有望導致俄美兩國之間形成新的政治夥伴關係。

在 2002 年 5 月召開的一次兩國首腦會議上，宣佈了一項「俄美能源合作夥伴關係」協議，2003 年 9 月召開了第二次俄美能源高層會議，會上討論的焦點是俄羅斯向美國出口液化天然氣計劃，但直到 2005 年 6 月該計劃仍未得到具體落實，俄羅斯未來在壓力下可能就如何處理伊朗和伊拉克問題與美國進行協調，目前，俄羅斯正在加強與伊朗的關係，而國際社會懷疑伊朗正在研製核武器，美國因此而感到煩惱，俄羅斯現在著力重新收回在伊拉克石油產業中的權益，因此要與美國保持良好的關係，俄羅斯是最大的非 OPEC 產油國，並以觀察員的身份參加 OPEC 會議，從 1998 年 4 月至 2000 年 3 月，俄羅斯一直與 OPEC 合作，合作方式是，當 OPEC 石油產量達標時，俄羅斯要減少原油出口量，由於近年來油價屢創新高，OPEC 的任務不是降低而是提高生產限額，所以俄羅斯無需考慮如何與 OPEC 協調降低原油產量。只有當原油價格下跌、原油產量增長時，俄羅斯才不得不針對與 OPEC 的關係做出明確決定，按悲觀觀點展望未來俄羅斯原油產量，其原油減產將意味著非 OPEC 國家總產量的降低，因為俄羅斯是世界最大的非 OPEC 產油國，預計未來全球對石油的需求將穩步增長，為應對這種情況，石油生產國提高原油產量是不可避免的，在這種情況下，對來自 OPEC 的石油的需求會有所增長，因而 OPEC 的市場份額亦將加大。這樣會削弱 OPEC 的剩餘生產能力，結果使全球石油市場緊縮，國際原油價格上漲。¹⁵³

第二項：普欽對非洲地區的能源政策

在天然氣出口國論壇框架內，俄羅斯於 2008 年 4 月底提出自己對該組織章程的設想。預計，該組織將成為「天然氣歐佩克」，但是，仍在存在天然氣出口國論壇工作機制的問題，2008 年 4 月中旬，俄羅斯版本的組織章程已經發送給了 15 個相關國家的主管機構，「莫斯科提議新組織採用另一種工作機制，以免因歐佩克性質引起不必要的聯想。」參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇，¹⁵⁴這些國家計劃將論壇從一個無關緊要的鬆散組織轉變成一個強大的天然氣生產和銷售國。天然氣歐佩克，天然氣出口國論壇成立於 2001 年，2007 年論壇成員決定成立委員會，每兩個月舉行一次會議，討論天然氣貿易問題，現在的問題在於，如何規劃新組織的工作機制和任務的內容與程序，伊朗提交的組織章程幾乎完全照搬了石油歐佩克的章程，但是一些發達國家--天然氣購買國極力反對成立這樣的天然氣出口國卡特爾，因此，俄羅斯外交部警告說，從政治的角度看，支持伊朗的方案對俄羅斯來說是不利的，莫斯科建議新組織採取另一種工作機制，以免因歐佩克性質引起不必要的聯想。

¹⁵³ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

¹⁵⁴ 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guojia_caijing/20080430/42126419.html

俄羅斯方面希望，建立的平台應該促進建立統一的天然氣價格公式，在採用長期合約的同時利用短期合約彌補天然氣供應的不足，以及確定新的天然氣管道建設的必要性，除此以外，俄羅斯還提出了一種針對天然氣出口國論壇的補充方案，即「非政府獨立天然氣組織國際聯盟」，按照設想，有別於天然氣出口國論壇，該組織將不是政府間組織，將聯合非政府的天然氣組織和主要的天然氣公司，成立該組織的方案將於 2008 年 6 月份在莫斯科的論壇會議期間提出。¹⁵⁵除俄羅斯以外，經常出席天然氣出口國論壇的還有阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬來西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞。

俄羅斯天然氣工業公司對建設利比亞至意大利天然氣管道，以及在北非其它國家開展業務感興趣，這是天然氣工業公司總裁阿列克謝·米勒於 2008 年 4 月 16 日在的黎波里表示說：「現在鋪設了通向西西里的跨海天然氣管道，年輸氣能力為 50 億立方米，同時，規定建設第二條輸氣管線，供氣能力將提高一倍，本公司對該項目感興趣」，阿列克謝·米勒補充說：「該項目正在由 Eni 公司實施」，俄天然氣工業公司還準備在第三國家開展工作，阿列克謝·米勒表示，利比亞 Libya Africa Investment Portfolio 公司可能成為天然氣工業公司在該地區的作業方，阿列克謝·米勒解釋說：「這裡所指的是北非國家。」阿列克謝·米勒指出，天然氣工業公司還對建設尼日利亞-阿爾及利亞-歐洲天然氣管道感興趣，阿列克謝·米勒解釋說：公司擁有實施該項目的技術力量。¹⁵⁶

俄羅斯總統普欽 2006 年 9 月 5 日上午抵達南非，開始對南非進行訪問，作為首位訪問南非的俄羅斯國家元首，普欽此行被認為是克里姆林宮試圖恢復在非洲地區影響力的破冰之旅，對於普欽的到訪，南非外長祖馬表示，加強與俄羅斯的合作，有助於非洲地區在國際事務中發表自己的看法，南非希望在空間科技、能源以及軍事工業領域加強與俄羅斯的合作。¹⁵⁷

第三項：普欽對拉丁美洲地區的能源政策

2001 年 5 月 14 日普欽與委內瑞拉總統查維斯會談後聯合舉行的記者招待會上的會談涉及了俄委雙邊合作的所有問題和廣泛的國際問題，俄委雙方討論了相互感興趣的問題，這些問題是：國際舞臺上的相互配合，能源和其他許多領域裏的雙邊關係，農業和工業生產，科學，技術，幹部培訓和教育，普欽在會談後認為：「委內瑞拉今天是最有代表性的和重要的國際組織之一——石油輸出國組織主席，俄羅斯也是能源、石油和天然氣生產大國之一，但是不僅是這構成了兩國之間發展合作的相互興趣，把俄委聯繫在一起的，是追求讓當今世界變得更民主、更安全，我們力圖讓我們的夥伴們和我們一樣，能夠得到發展，能夠建設自己的多邊關係，造福於自己的人民，我們應該擁有一個比今天更公正得多的世界。」在能源政策上，普欽說：「對於我們來說，這是相互合作需要優先考慮的

¹⁵⁵ 「俄羅斯正在籌備成立“天然氣歐佩克”」(April 22 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080422/42116652.html

¹⁵⁶ 「俄天然氣工業公司對北非至歐洲天然氣管道項目感興趣」(April 17 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20080417/42111665.html

¹⁵⁷ 「普欽首訪南非志在重建俄在非洲影響力」(Sep 6 2006)，新浪網，<http://news.sina.com.cn/w/2006-09-06/02359945168s.shtml>

領域，它也十分具體，能源上的相互合作不僅是可能的，它對於我們也是必需的，因為今天委內瑞拉是石油輸出國組織的主席，而俄羅斯是世界上最大的石油生產國之一，由於委內瑞拉和俄羅斯都是這個部門在經濟總量中佔有決定地位的國家，所以這應是合作的方向，第一，協調我們在價格形成領域裏的政策；第二，投資活動；第三，在能源的領域裏進行廣泛的資訊交流，可以說我們在一個原則性的問題上——價格形成問題上——俄國和委內瑞拉的立場是一致的，我們的出發點是，價格應該是石油消費者能夠接受的，而且它們應該有可能預測這個領域裏發生的事件和預測自己國家經濟的發展，這是一方面；另一方面是對於石油生產者來說，價格當然應該是公正的。」¹⁵⁸

2006年5月11日，歐盟25個成員國及羅馬尼亞、保加利亞、土耳其3個準歐盟國家的政府首腦與33個拉美及加勒比海國家領導人聚首奧地利首都維也納，就加強雙方戰略協作、能源合作和貿易關係展開磋商，這次會議是繼2004年前墨西哥瓜達哈拉峰會之後的第四屆歐盟—拉美峰會，除了古巴領導人卡斯楚，被西方視為左翼領導人的玻利維亞總統莫拉萊斯和委內瑞拉總統查韋斯均來到了維也納，聯合國秘書長安南和其他國際組織的領導人也應邀出席了會議，2006年5月11日下午，61個國家的外交部長及歐盟對外事務專員瓦爾德納、歐盟貿易專員彼得·曼德爾森舉行了一次部長級會談，2006年5月11日晚上，本屆歐盟輪值主席國奧地利總理沃爾夫岡·許塞爾以東道主的身份宴請了所有與會國家領導人，按照奧地利外長耳舒拉·普拉斯尼克會前公佈的議程，本屆峰會的論題包括能源、貿易、發展、移民和環境等12個方面的問題。但自上次歐盟—拉美峰會以來，歐盟遭遇了因俄烏天然氣之爭引發的能源擔憂，世界和拉美也先後遭遇世貿多哈回合談判和美洲自由貿易區談判的失敗，因此歐洲官員和媒體普遍認為，能源合作和貿易關係勢必成為本屆峰會的主要論題，但是，古巴、委內瑞拉和玻利維亞前不久簽署了反對自由貿易的「人民貿易協定」，2006年5月初，玻利維亞和委內瑞拉又先後宣佈了加強國家對外國能源公司控制的政策，又勢必給這次的會談增添幾分難度，奧地利外長普拉斯尼克說：「歐盟和拉美都面臨著雙邊關係的廣泛的挑戰，但是，我們不能（事先）就這些問題給出確切的回答」，歐盟對外事務專員瓦爾德納也認為，雙方就反恐和打擊毒品交易達成一致的可能性較大，但能源合作和貿易問題的談判前景實難預料。¹⁵⁹

俄羅斯聯邦總統普欽於2007年7月訪問瓜地馬拉會見貝赫爾總統時，重申俄羅斯對拉丁美洲在政治和經濟上的興趣。普欽說：「我想強調的是俄羅斯一直對拉丁美洲人民有很大的興趣」，普欽在訪問中認為瓜地馬拉是一個有承諾的對話者，俄國在瓜地馬拉的尖端技術、石油和天然氣的能源領域以及建設發電廠等投資甚多，瓜地馬拉總統貝赫爾強調，普欽訪問瓜地馬拉是世界上最重要的領導人之一對一個中美洲國家的訪問，俄瓜雙方進行了坦率和親切的會談。¹⁶⁰

俄羅斯總統普欽2007年7月3日在瓜地馬拉表示，俄政府將力促本國企業對瓜地馬拉能源領域的投資，以加強兩國間的經貿合作，普欽同時宣佈，俄羅斯2008年1月將在瓜地馬拉城正式設立大使館，普欽2007年7月3日在會見瓜地

¹⁵⁸ 「協調能源政策是俄委需要優先考慮的領域——在與委內瑞拉總統查韋斯會談後聯合舉行的記者招待會上的講話和答記者問」（May 14 2001），中國社會科學院俄羅斯東歐中亞研究所，http://euroasia.cass.cn/2006Russia/Politics_ru/corpus/corpus/042.htm

¹⁵⁹ 「歐盟拉美討論能源合作 玻委能源國有化成為障礙」（May 12 2006），新華網，http://news.xinhuanet.com/world/2006-05/12/content_4536649.htm

¹⁶⁰ 「普欽重申俄羅斯對拉美在政治經濟上的興趣」（July 4 2007），中華人民共和國駐玻利維亞共和國大使館經濟商務參贊處網，<http://bo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200707/20070704855207.html>

馬拉總統貝爾赫後舉行的聯合記者招待會上說，雙方都認為有必要探討兩國發展在能源領域合作的可能性，其中包括在技術和基礎設施方面向瓜地馬拉提供援助，普欽說：由於瓜地馬拉靠近墨西哥和美國，俄羅斯的一些企業對在這個中美洲國家能源領域進行投資的前景比較看好，目前，俄羅斯企業在拉美國家能源業的投資在逐步加大，俄瓜兩國總統在會談中決定成立一個雙邊工作小組，負責探討兩國在貿易、技術、能源、文化和教育等領域的合作。¹⁶¹

第四項：小結

對俄羅斯來說，加強其石油部門與伊朗的合作意味著對美國的某種抑制，目前由於美國對伊朗實行了經濟制裁，因此美國石油公司無法向伊朗石油工業投資，當前的焦點是，俄羅斯在重建伊拉克石油工業方面將扮演什麼角色，在這方面，俄美兩國間的協調將是重要的，此外，俄羅斯是世界最大的原油生產國之一，該國對作為 OPEC 中最重要國家的沙烏地阿拉伯的石油部門做出的決定是持合作態度還是反對態度，將對國際原油市場上的原油供應量和供需基礎造成不同的結果，在第二任期，普欽政府正致力於在石油、天然氣和核電站合作方面加強與伊朗的能源合作，另外，俄羅斯政府與伊拉克發展政府間關係，意在重新收回在 Western Al-Qurnah 油田的權益，俄羅斯未來在壓力下可能就如何處理伊朗和伊拉克問題與美國進行協調，目前，俄羅斯正在加強與伊朗的關係，而國際社會懷疑伊朗正在研製核武器，美國因此而感到煩惱，俄羅斯現在著力重新收回在伊拉克石油產業中的權益，因此要與美國保持良好的關係，俄羅斯是最大的非 OPEC 產油國，並以觀察員的身份參加 OPEC 會議，在天然氣出口國論壇框架內，俄羅斯於 2008 年 4 月底提出自己對該組織章程的設想。預計，該組織將成為「天然氣歐佩克」，但是，仍在存在天然氣出口國論壇工作機制的問題，2008 年 4 月中旬，俄羅斯版本的組織章程已經發送給了 15 個相關國家的主管機構，「莫斯科提議新組織採用另一種工作機制，以免因歐佩克性質引起不必要的聯想。」參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇，¹⁶²這些國家計劃將論壇從一個無關緊要的鬆散組織轉變成一個強大的天然氣生產和銷售國的特爾：天然氣歐佩克，天然氣出口國論壇成立於 2001 年，2007 年論壇成員決定成立委員會，每兩個月舉行一次會議，討論天然氣貿易問題，俄國對建設尼日利亞-阿爾及利亞-歐洲天然氣管道感興趣，俄羅斯總統普欽 2006 年 9 月 5 日上午抵達南非，開始對南非進行訪問，作為首位訪問南非的俄羅斯國家元首，普欽此行被認為是克里姆林宮試圖恢復在非洲地區影響力的破冰之旅，對於普欽的到訪，南非外長祖馬表示，加強與俄羅斯的合作，有助於非洲地區在國際事務中發表自己的看法，南非希望在空間科技、能源以及軍事工業領域加強與俄羅斯的合作。¹⁶³

普欽認為俄國與南美洲諸國能源上的相互合作不僅是可能的，它對於俄國

¹⁶¹ 「普欽表示俄羅斯將加強與瓜地馬拉的經貿合作」(July 4 2007)，中華人民共和國駐玻利維亞共和國大使館經濟商務參贊處網，<http://bo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200707/20070704852358.html>

¹⁶² 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guoji_caijing/20080430/42126419.html

¹⁶³ 「普欽首訪南非志在重建俄在非洲影響力」(Sep 6 2006)，新浪網，<http://news.sina.com.cn/w/2006-09-06/02359945168s.shtml>

也是必需的，因為今天委內瑞拉是石油輸出國組織的主席，而俄羅斯是世界上最大的石油生產國之一，由於委內瑞拉和俄羅斯都是這個部門在經濟總量中佔有決定地位的國家，所以這應是合作的方向，第一，協調我們在價格形成領域裏的政策；第二，投資活動；第三，在能源的領域裏進行廣泛的資訊交流，可以說我們在一個原則性的問題上——價格形成問題上——俄國和委內瑞拉的立場是一致的，我們的出發點是，價格應該是石油消費者能夠接受的，而且它們應該有可能預測這個領域裏發生的事件和預測自己國家經濟的發展，這是一方面；另一方面是對於石油生產者來說，價格當然應該是公正的。¹⁶⁴

第七節 結語

要想實現俄國的可持續經濟增長，國內經濟體制改革至關重要，俄羅斯聯邦政府十分重視本國石油工業，石油工業是該國經濟的支柱產業。俄羅斯石油業出口的石油主要來自西西伯利亞，用以賺取外匯和政府收入。普欽總統第二任期的現行政策是強化對所有重要石油工業的控制，辦法是：(1)嚴格控制許可證的發放；(2)提高稅收；(3)控制原油管線。尤科斯事件是預測俄羅斯石油公司未來發展趨勢一個轉捩點，並且顯然預示著普欽政府有意強化對俄羅斯石油公司的控制，新的壟斷寡頭控制了這些石油公司，此後，大型垂直一體化石油公司著手吞併中小型石油公司，導致俄羅斯垂直一體化石油公司的數目從 1995 年的 14 家減少到 2005 年 6 月的 10 家。¹⁶⁵

影響俄羅斯未來原油產量的因素是油價、輸油管線、港口、其他與出口相關的基礎設施，以及因俄羅斯政府加大對私營石油公司限制和控制的力度而造成的負面影響。俄國要想成為能源強國，而非附屬國，俄羅斯必須進行經濟結構轉型，因此國家必須對國民經濟各部門進行革新，其中包括燃料能源領域。俄國與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協議，普欽認為 2000 年以來俄雖然與一些獨立國協國家在能源問題上發生摩擦，但俄調整能源價格的舉措大大有利於俄國家經濟利益，普欽相信，讓能源價格與市場接軌，甚至可以改善國家關係，俄羅斯之所以不顧外來壓力堅定不移地推行新能源政策，主要有以下幾方面原因：一，近年來獨立國協內部出現離心傾向，俄羅斯感到沒有必要繼續為他國經濟買單；二，俄經濟連續數年強勁增長，外匯儲備激增，有了抵禦外來壓力的底氣；三，俄領導人清醒地看到，俄羅斯的國力與美國等西方發達國家相比還存在不小差距，俄需要盡可能提升經濟。¹⁶⁶

俄羅斯政府不惜一切代價，力圖保持國家對國內石油管線和出口輸油管線的控制，不允許私營企業擁有和經營輸油管線，另外還對石油公司出口石油進行嚴格監督，藉以確保政府能夠徵得稅款。¹⁶⁷莫斯科最經常掛在嘴邊的話是——出口

¹⁶⁴ 「協調能源政策是俄委需要優先考慮的領域——在與委內瑞拉總統查維斯會談後聯合舉行的記者招待會上的講話和答記者問」(May 14 2001)，中國社會科學院俄羅斯東歐中亞研究所，http://euroasia.cass.cn/2006Russia/Politics_ru/corpus/corpus/042.htm

¹⁶⁵ 張秋明，「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，資源網，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

¹⁶⁶ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」(Feb 1 2007)，新浪網，<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

¹⁶⁷ 「俄羅斯的能源政策及其對全球能源市場的影響」(Nov 14 2006)，中國國土資源部信息中心，http://big5.lrn.cn/bookscollection/magazines/maginfo/2006maginfo/2006_7/200611/t20061114_1378.htm

市場多元化，尤其是俄烏事件後，俄羅斯人更覺得，如果出口瓶頸不打破，自己將蒙受巨大損失。¹⁶⁸

俄國依靠莫斯科日益增長的石油天然氣力量成功擺脫了建立在為政治上親莫斯科的國家廉價供應能源基礎之上的後蘇聯（或者幾乎是蘇聯）政治模式。俄羅斯--哈薩克斯坦這一後蘇聯空間一體化的新軸心正在形成，同時也形成了中亞國家新的合作模式，其中不僅包括有中亞國家，還包括有上海合作組織成員國之一的中國。普欽認為俄新能源政策的一個重要目標就是「使國家經濟繼續保持快速發展」，俄外長拉夫羅夫在 2006 年底總結時說，「國家的外交政策應當為其經濟利益服務」，由此不難看出，普欽政府全部工作的重心就是集中精力發展經濟，因為只有經濟快速發展，國家才能強大，在國際舞台上的地位才能得到鞏固和提升。¹⁶⁹也就是說，國際地緣政治的重要性，仍然可以被俄羅斯的國家利益所犧牲。¹⁷⁰

俄羅斯一直在試圖阻止該方案，甚至於在 2000 年 10 月，向歐盟提出了一項誘人的計劃：加強俄歐能源領域的合作，發展為期 20~25 年的「長期戰略夥伴關係」，向歐盟敞開能源勘探、經營開發和運輸的大門，換取歐盟放棄對美國修建「巴庫—傑伊罕」石油管道的支持。¹⁷¹2005 年 11 月 30 日，北京香格里拉飯店，中、俄、哈三國的石油軍團齊聚「中俄哈石油論壇」，一起商討如何找到彼此之間利益的交叉點，聞訊而來的還有尋找各自商機的烏克蘭、土庫曼斯坦、英國和荷蘭等世界各國的石油巨擘們，一個平衡中國、俄羅斯、哈薩克斯坦三國石油力量的亞洲內陸「能源鐵三角」呼之欲出，從外界獲得多元化、穩定的石油來源是目標。對俄、哈而言，獲得最大、最可靠的石油市場是其最大的利益，中亞與高加索是現今世界能源地緣政治競奪的重要場域，能源出口是俄羅斯、中亞國家的經濟轉型和經濟增長的重要動力。在世界能源越來越緊缺的形勢下，保障成員國的能源安全，建立可靠、有效並能兼顧平衡能源生產國和消費國利益的能源生產供應體系，極具重要性，而建立上海合作組織能源俱樂部是實現這一目標的最佳途徑，此舉將有利於其成員國更有效地開發利用中亞地區的石油、天然氣、核電及水電等資源，此議不啻為俄羅斯增加對中亞能源掌控之舉，中亞國家的經濟發展已經進入一個新階段，開始把油氣以外的領域作為投資重點，俄羅斯積極調整戰略，成為受歡迎的外部力量，但是，俄國的中亞國家能源輸出多元化的政策並未改變，俄羅斯要完全掌控中亞的能源輸出，顯然不符合中亞國家的長期利益，因此，多數中亞國家對俄羅斯採取了一種非常實用的態度，一方面答應俄羅斯的要求，另一方面繼續和西方合作，各國與俄羅斯的能源政策的主要考量皆為多元化與安全穩定兩項因素，俄國與中亞合作是俄羅斯能源戰略的優先方向之一，俄國認為哈薩克斯坦和土庫曼斯坦發揮著重要的作用，因此俄羅斯利用能源來達到對外政策目的。

2006 年俄政府取得的成果之一便是與許多獨立國協國家簽訂了「向市場經濟平穩過渡」的協定。令俄羅斯感到不安的是，在歐美的大力支持下，波蘭和烏克蘭等國積極慫恿哈薩克斯坦和阿塞拜疆、格魯吉亞等一些在能源輸出或供應上

¹⁶⁸ 趙嘉麟，「八國峰會凸顯俄羅斯“強勢能源政策”」(2006)，<http://www.51dh.net/magazine/html/395/395618.htm>

¹⁶⁹ 「普欽為俄羅斯新能源政策辯護」(Feb 1 2007)，新浪網，<http://news.sina.com/105-000-102-105/2007-02-01/2140342284.html>

¹⁷⁰ 吳志中，「烏克蘭教訓：積極管理之必要」(Jan 11 2006)，自由電子報，<http://www.libertytimes.com.tw/2006/new/jan/11/today-o1.htm>

¹⁷¹ 「美俄里海大角逐」，04/20/2001。

<http://ofind.sina.com.tw/cgi-bin/news/mkNews.cgi?ID=3211256&Loc=TW>

受制於俄的國家，於 2007 年 5 月 11 日至 13 日在波蘭首都召開「反俄能源峰會」，商討的中心議題就是在能源輸出和供應方面如何擺脫俄羅斯的控制。普欽恰恰選擇在波蘭召開能源大會期間訪問哈土兩國，顯然用意頗深，哈薩克斯坦總統納紮爾巴耶夫本來是準備參加這一次的能源峰會的，因為他希望通過這一項目滿足哈薩克斯坦在 2015 年時擴大石油出口歐洲市場的能力，但最後的結果是，納紮爾巴耶夫總統更加看重與俄方的合作，做出了在首都阿斯塔納迎候普欽總統的選擇，並與俄方簽署了一系列政府間協定。普欽總統一系列調整能源政策的舉措，讓西方感到一個油氣沙皇的崛起，俄羅斯繼續揮舞著能源武器整合獨立國協和歐亞經濟空間，根本不理會美國就俄羅斯嚴厲對待非政府組織，以及俄羅斯與烏克蘭和格魯吉亞有關天然氣過境運輸和價格爭端提出的抗議，中亞裏海盆地的輸油管網是大國地緣政治的焦點。這裏集中了相互對立的世界大國和地區小國的利益，美國；俄羅斯、中國、伊朗、土耳其，日本和歐盟是石油資源流向的主要角逐者，一些過境小國也會依附於某大國來追逐自己的經濟利益，大國通過博弈來爭取自己的利益，而經過多次博弈後大國利益將會取得新的平衡，各自取得應得的利益。

建立「天然氣歐佩克組織」的想法首先由伊朗伊斯蘭共和國宗教領袖阿亞圖拉賽義德·阿里·哈梅內伊 (Ayatollah Sayyed Ali Khamenei) 在 2007 年 1 月在德黑蘭會見俄羅斯聯邦安全委員會前秘書伊戈爾·伊萬諾夫時提出，目前現有的天然氣出口國論壇沒有起草章程，2001 年論壇首次在德黑蘭舉行。論壇的經常參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇。¹⁷²俄印關係的主軸在於俄印雙方為繼續擴大雙邊的合作關係尋找雙邊合作的新意義以及新動力，俄印雙方同意合作的面向擴及於能源安全、經濟貿易、高科技、外太空的探索、和平使用核能、以及軍事科技合作。俄羅斯在東南亞能源市場的戰略任務是擴大銷售市場、增加天然氣和氮的出口量、打入中國、韓國、日本、印度、泰國、巴基斯坦和該地區其它國家的市場以及直接面向消費者--包括聯合發展加油站銷售網絡、天然氣分配網和入股東南亞國家電力公司以及提高在終端產品（汽油、柴油燃料和電力）市場的占有率。¹⁷³

2000 年 1 月 25 日莫斯科如期舉行了獨立國協首腦會晤，普欽表達了俄進一步加強獨立國協的強烈願望，在獨立國協問題上持消極態度的烏克蘭總統庫奇馬立即作出回應說，此次在莫斯科召開的獨立國協首腦會議翻開了新的一頁，獨立國協是有未來的，在獨立國協首腦會晤前，普欽與庫奇馬舉行了單獨會晤，達成了恢復「俄烏戰略工作小組」的協議，這一小組負責對兩國最高領導人達成的協議的執行情況加以監督，2000 年 1 月的俄烏首腦會晤還討論了雙方國民經濟部門的協作問題，其中包括在軍工綜合體和能源領域的協作和獨立國協自由貿易區的有關問題，2000 年 6 月 21 日的獨立國協首腦會議會後，普欽相繼訪問了包括白俄羅斯及烏克蘭在內的六個獨立國協國家，與有關國家就債務償還和能源供應等問題達成了共識或簽定了協議，改善了彼此間的經濟關係。在俄國與烏克蘭雙邊關係方面，雙方就債務、油氣輸送、共同保衛邊界等問題進行討論，以安全、能源合作為凝聚力，增強了俄在獨立國協中的主導地位，進一步鞏固了周邊

¹⁷² 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，
http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guoji_caijing/20080430/42126419.html

¹⁷³ 「俄計劃擴大在東南亞能源市場上的占有份額」(Dec 7 2006)，俄國新聞網，
http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_duiwai/20061207/41598550.html

安全帶和戰略緩衝區。¹⁷⁴俄羅斯對俄烏關係奉行的準則是，烏克蘭要在經濟上獲得俄羅斯支援，就必須在獨立與主權上付出一定的代價，亦即在政治上向俄羅斯靠攏，或是與俄結成同盟，這些問題實際涉及國家利益，其中的各種矛盾與鬥爭將持續存在，影響俄烏兩國的政治及經貿關係發展。¹⁷⁵俄烏兩國間的外交關係發展，不管是內在的問題如戰略核武、黑海艦隊、克里米亞半島歸屬、獨立國協，以及經貿、能源問題，均曾因與其各自利益產生適應與協調不良，而影響俄烏兩國之間的外交關係發展；另來自外在的制約因素如美國對烏克蘭前後不一的外交立場、北約向東擴展其影響範圍、或是歐盟納中東歐為其盟國等國際因素，均成為影響俄羅斯與烏克蘭間的外交關係發展中的直接或間接因素。普欽希望通過三方會談強調：俄羅斯不同於影響力涉及中亞的中國和美國，俄羅斯是中亞國家天然的朋友。俄羅斯主張建立穿越哈薩克斯坦的新天然氣管道把土庫曼斯坦的天然氣通過俄羅斯輸送到歐洲，此舉將加強俄羅斯本來已經十分牢固的裡海能源通往西方重要通道的地位。¹⁷⁶

波羅的海三國相信，未來歐盟和俄羅斯會因為波羅的海國的入盟而增加接觸，因此認為歐盟東擴有益於俄羅斯，¹⁷⁷申請國對俄羅斯高度的能源依賴，這種情形在東擴後將會更加明顯，更需要從俄羅斯進口能源。俄羅斯堅決反對波海三國經濟上傾向歐盟，立陶宛阻撓歐盟與俄羅斯就簽署伙伴關係新協議舉行談判的做法說明，立陶宛在利用歐盟解決自身與俄羅斯之間的問題，立陶宛要求在與俄羅斯舉行談判期間加入一系列條件，包括俄羅斯恢復「友誼石油管道」的供應以及對前蘇聯占領波羅的海國家時期被流放人員進行賠償。¹⁷⁸俄羅斯與歐洲在石油、天然氣等貿易方面存在互相依賴的關係。對於俄羅斯來說，歐洲是其原油出口的主要市場，確保未來在歐洲市場的份額仍然是俄羅斯的一個重要問題。歐盟與俄羅斯在技術與能源中的合作計畫有：技術協助計畫（Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States, TACIS）：從1991年持續到2001年，TACIS計畫下的技術援助總共在俄羅斯挹注24億歐元。其中的9000萬歐元提供作為2002年及2003年的國家指標計畫，此外，TACIS在司法、內政、環境和核子安全的計畫也將有益於俄羅斯。歐盟已是俄羅斯最大經濟、技術援助的供應者；¹⁷⁹許可能源條約（Energy Charter Treaty）和運輸議定（Transit Protocol）都是經過俄羅斯和歐盟雙方簽署且業經俄羅斯杜馬國會的批准。¹⁸⁰歐洲對俄羅斯能源需求的增加也可能引起另一嚴重的俄羅斯國內經濟問題，會讓俄羅斯陷入一種被制約的情況，經過長期發展後將會導致俄羅斯工業負面的扭曲，¹⁸¹俄羅斯政府視能源產業為最大財務來源。俄方對歐洲的能源供應不會間斷，不管俄羅斯是否「轉向東方」。¹⁸²

¹⁷⁴ 張鐵鋼，「普欽上台後的外交舉措」，半月談雜誌，2000年08月26日，頁65-67。

¹⁷⁵ 郭連成，「俄羅斯與烏克蘭經貿合作關係論析」，東歐中亞研究，2001年第2期，頁75-78。

¹⁷⁶ 哈斯萊特，「普欽訪問中亞討論能源政策」（May 9 2007），

http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_6630000/newsid_6639700/6639753.stm

¹⁷⁷ “The Future Baltic Enlargement of the EU: Russia Hopes and Fears,” at

<http://inter-eu.com/countries/features/enlargement.html>.

¹⁷⁸ 「專家：立陶宛在利用歐盟解決自身與俄羅斯的問題」（April 30 2008），俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/guojiyaowen/guoji_shizheng/20080430/42127418.html

¹⁷⁹ EU, “EU Assistance to Russia,” at

http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/ass.htm.

¹⁸⁰ EU, “The EU’s relations with Russia: Introduction” at

http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/intro/index.htm.

¹⁸¹ Yuri Shichkov, “Russia’s Policy Toward EU”, p. 99; Carl B. Hamilton, “Russia’s European

Integration.” at <http://www.snee.org/hamilt.pdf>.

¹⁸² 「俄力爭成為能源大國不等於改變對歐政策」（May 22 2006），俄國新聞網，

對俄羅斯來說，加強其石油部門與伊朗的合作意味著對美國的某種抑制，目前由於美國對伊朗實行了經濟制裁，因此美國石油公司無法向伊朗石油工業投資，當前的焦點是，俄羅斯在重建伊拉克石油工業方面將扮演什麼角色，在這方面，俄美兩國間的協調將是重要的，此外，俄羅斯是世界最大的原油生產國之一，該國對作為 OPEC 中最重要國家的沙烏地阿拉伯的石油部門做出的決定是持合作態度還是反對態度，將對國際原油市場上的原油供應量和供需基礎造成不同的結果，在第二任期，普欽政府正致力於在石油、天然氣和核電站合作方面加強與伊朗的能源合作，另外，俄羅斯政府與伊拉克發展政府間關係，意在重新收回在 Western Al-Qurnah 油田的權益，俄羅斯是最大的非 OPEC 產油國，並以觀察員的身份參加 OPEC 會議，在天然氣出口國論壇框架內，俄羅斯於 2008 年 4 月底提出自己對該組織章程的設想。預計，該組織將成為「天然氣歐佩克」，但是，仍在存在天然氣出口國論壇工作機制的問題，2008 年 4 月中旬，俄羅斯版本的組織章程已經發送給了 15 個相關國家的主管機構，「莫斯科提議新組織採用另一種工作機制，以免因歐佩克性質引起不必要的聯想。」參加國包括阿爾及利亞、玻利維亞、文萊、委內瑞拉、埃及、印度尼西亞、伊朗、卡塔爾、利比亞、馬里西亞、尼日利亞、阿聯酋、阿曼、俄羅斯、特立尼達和多巴哥、赤道幾內亞等，挪威以觀察員身份參加論壇，¹⁸³這些國家計劃將論壇從一個無關緊要的鬆散組織轉變成為一個強大的天然氣生產和銷售國的卡特爾：天然氣歐佩克，天然氣出口國論壇成立於 2001 年，2007 年論壇成員決定成立委員會，每兩個月舉行一次會議，討論天然氣貿易問題，俄國對建設尼日利亞-阿爾及利亞-歐洲天然氣管道感興趣，普欽認為俄國與南美洲諸國能源上的相互合作不僅是可能的，它對於俄國也是必需的，因為今天委內瑞拉是石油輸出國組織的主席，而俄羅斯是世界上最大的石油生產國之一，由於委內瑞拉和俄羅斯都是這個部門在經濟總量中佔有決定地位的國家，所以這應是合作的方向，第一，協調我們在價格形成領域裏的政策；第二，投資活動；第三，在能源的領域裏進行廣泛的資訊交流，可以說我們在一個原則性的問題上——價格形成問題上——俄國和委內瑞拉的立場是一致的，我們的出發點是，價格應該是石油消費者能夠接受的，而且它們應該有可能預測這個領域裏發生的事件和預測自己國家經濟的發展，這是一方面；另一方面是對於石油生產者來說，價格當然應該是公正的。¹⁸⁴

http://big5.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_caijing/20060522/41456502.html

¹⁸³ 「伊朗總統認為天然氣歐佩克能保證市場利益均衡」(April 30 2008)，俄國新聞網，

http://big5.rusnews.cn/guojiaowen/guoji_caijing/20080430/42126419.html

¹⁸⁴ 「協調能源政策是俄委需要優先考慮的領域——在與委內瑞拉總統查維斯會談後聯合舉行的記者招待會上的講話和答記者問」(May 14 2001)，中國社會科學院俄羅斯東歐中亞研究所，

http://euroasia.cass.cn/2006Russia/Politics_ru/corpus/corpus/042.htm

附錄：俄羅斯遠東油管日本方案談判始末一覽表

2002年12月--日本經濟產業大臣平沼赳夫(Takeo Hiranuma)就俄羅斯東西伯利亞油田開發向俄羅斯能源部長尤素福夫(Igor Yusufov)和經濟通商部長格列夫遞交了他的親筆信，信中稱「包括資金面在內，日本有意參加這一項目」。

2003年1月--日本首相小泉訪俄，兩國簽署能源合作計劃。小泉向俄方提出了修建一條從安加爾斯克途經哈巴羅夫斯克，到瀕臨日本海的遠東港口納霍德卡到太平洋港口納霍德卡的輸油管線(即安納線)的計劃。

2003年2月9日--俄羅斯能源部發表其觀點與主張，希望採取兩階段的折衷方案，即到中國黑龍江省大慶的管道線路將優先開工，之後再從中國國境附近的中繼地赤塔轉接遠東的納霍德卡，通往向日本。

2003年3月--俄羅斯能源部經過反覆認證和研究後曾提出一個折衷的方案，即把計畫建設的輸油管道在中俄國境附近分岔，分別建設通往中國和日本的兩條支線，但通往中國方面的支線將優先開工。

2003年3月15日--俄羅斯能源部長表示俄羅斯政府將把石油管道的最後選定時間推遲到2003年5月以後。

2003年6月29日--日本外相川口順子與俄羅斯副總理赫里斯堅科談判，日本答應投資俄羅斯西伯利亞石油開採，要求俄羅斯優先興建從伊爾庫斯克，安加爾斯克油田到遠東納霍德卡的輸油管道。

2003年7月--日本派遣能源資源廳長官岡本嚴再次訪問俄羅斯，轉達了日本政府將提供低息貸款支援俄羅斯東西伯利亞油田的開發，並提供日本石油開採技術的意向。

普欽時期俄羅斯能源政策之研究

Russia's energy policy under Putin

赴裏海高加索地區國家（格魯吉亞、亞塞拜然、亞美尼亞）研究之心得

計劃編號：NSC 95-2414-H-004 -064

一•由於國內有關本研究主題之相關資料文獻較少，因此主要運用英文及俄文資料來源。研究者於研究期間赴裏海高加索地區三國（格魯吉亞、亞塞拜然、亞美尼亞）的主要城市進行實地考察，並參訪各國主要研究機構，蒐集有關第一手資料。同時並對裏海高加索地區各國有關決策人士及參與有關事件人士進行訪談，以補文獻之不足。

二•本計劃主持人赴裏海高加索地區國家（格魯吉亞、亞塞拜然、亞美尼亞）研究參訪期間，針對下列問題蒐集資料並進行了解：

- 1• 1991 年底蘇聯解體後，國際風雲丕變。此一國際戰略安全新格局對俄羅斯及裏海高加索地區國家（格魯吉亞、亞塞拜然、亞美尼亞）之國家安全概念及其對外政策方針的衝擊；從而，對其能源政策政策的影響。
- 2• 1991 年底蘇聯解體後，裏海高加索地區國家（格魯吉亞、亞塞拜然、亞美尼亞）順勢改變了經濟發展與改革道路，轉而實行私有制與市場經濟。裏海高加索地區國家（格魯吉亞、亞塞拜然、亞美尼亞）財政體制的轉軌是在政局不穩、經濟滑坡的嚴峻形勢下進行的。在其政治與經濟體制的急速轉軌過程中，其政經體制發生根本變化。此一發展對美俄日中在該地區從事能源競爭有重大影響。
- 3• 2003 年日本介入西伯利亞石油管線建造權的競爭，最終擊敗中國的方案，使得俄中戰略協作夥伴關係受到重大挫折。此一發展對台灣的能源取得與台海安全有重大衝擊。
- 4• 由於俄羅斯及裏海高加索地區蘊藏豐富的石油、天然氣資源，具有重要的戰略地位，所以將是未來國際政、商界矚目的焦點。透過本研究，亦可提供我國在該地區爭取能源分散油源的決策參考，並且有助於國內有意前往投資能源事業的企業界對該地的了解。此次赴該地區參訪，對於此一議題的進一步了解有極大幫助，從而有助於本研究計畫之完成。