

國立政治大學外交學系
戰略與國際事務在職專班碩士論文
指導教授：李 明博士



日本自衛隊海外派兵行動之研究
Japan's Overseas Dispatch of
Self-Defense Troops

研究生：簡銘儀 撰
中華民國 101 年 7 月

謝誌

(一)

近年來，國軍推行軍事事務革新，促使國防軍事法制、戰爭法制及武裝衝突等研究，躍然紙上成為顯學，誠為現代化軍隊所面臨之重要課題，此又與國際法、國際組織及國際關係發展趨勢等領域息息相關，更為優質軍官所須具備之基本涵養。回想 2001 年就讀法律研究所期間，自私地專注於行政程序運用於國防軍事機關之研究，筆者忝為軍法官乙職，雖職司軍事犯罪之偵審工作，自有其高度專業性，在面對多變之國際情勢，自忖所學不足，亟須強化國際事務學能，方足以因應，乃不斷思考應如何將法學與戰略及國際事務相結合，藉以開拓更廣闊之國際視野，迨 2008 年終得以進入素有優良傳統學風之母校一窺國際事務之堂奧。

(口)

本論文之完成，由衷地感謝恩師李明教授之指導。猶記研究所聆聽恩師講授「危機管理」課程時，師精闢見解分析古巴飛彈危機美、俄之決策過程，即深受吸引，復承蒙先生恩澤收於門下，引領習得國際關係專業領域之學問。先生廣博宏大，其如沐春風之教澤、謙沖自牧之涵養，每當筆者困頓迷惘之際，總能撥亂指正，更給予精神上關懷與鼓勵，受師之教誨實為筆者大幸，銘感五內。

口試委員臺灣大學陳世民教授，學養浩瀚、傳道授業之謙謙風範向為學子所津樂道；口試期間，惠蒙教授撥冗指導，不辭勞苦於拙文字裡行間逐頁斧正，針對論文思慮不足之處惠賜諸多修正意見。國際關係中心蔡增家教授，長期專研日本政治及經濟等領域，精闢觀點乃國內日本研究者少見，就論文章節安排與論述，多所提點，激發筆者另一思考與研究方向。論文疏漏謬誤或仍不少，誠摯感謝諸位教授之愷切指導，謹此致上赤忱謝意。

研究所期間得以再次領受學海之浩瀚無涯，感謝鄧中堅院長、邱稔壤主任、姜家雄老師、邱坤玄老師、劉德海老師、魏艾老師、陳偉華老師、李登科老師、趙國材老師、黃奎博老師、陳純一老師、賴岳謙老師、朱新民老師、胡瑞舟老師等諸位授課教授，不時垂詢與鼓勵，均是鞭策筆者深研國際事務理論之最大動力，惠我良多，但求不致折損眾師

嚴謹之治學聲譽。

獨學而無友，則孤陋而寡聞。宜嘉、德剛、朝鑫、祖安、啟文、金龍、開順、忠三、國揚、學燄、敦雲、耀輝、振庭、家勇、玉龍、怡偉、永俊等先輩，利用公餘假日同在清幽之指南山麓下，嚴肅又不失歡樂之上課過程中，互相汲取知識，啟發學習思路，求學態度著實令人感佩。建國、欣宏，如兄長般地關懷與砥礪，不曾間斷，自入學以來定期聚會，除分享工作上之喜怒哀樂，也抒緩了課業及論文寫作壓力，成就我學習中最溫馨之美好歷程，得友如此，夫復何求？

(八)

論文寫作期間，筆者有幸獲選派赴日本防衛研究中心(Defence Reserch Center)進行短期研究，承蒙理事長上田愛彥先生、高山雅司先生、安村勇德先生、小林一雅先生及五味睦佳先生等諸位老師之指導，增深筆者對日本防衛政策及自衛隊事務之認識，而共同研修之陸上自衛隊福本光少校，課堂時不吝經驗分享與提供資料，藉此致上最深謝意。每每課後漫步於神保町古書店街及沉浸在國會圖書館群書中，均尋得諸多寶貴文獻，對本論文助益頗多；研修期間實地參訪防衛省、陸上自衛隊(朝霞駐地)、海上自衛隊(廣島第一術科學校)及航空自衛隊(百里基地)，得以飽覽日本戰前資料及自衛隊執行PKO之典藏文物，歷歷在目。在日期間，迭受伯浩學長關照，尤其每週三早稻田課後之午后，在錢湯享受泡湯同時，就本論文給予不少啟迪與教益，亦師亦友之情誼，併此敬致謝忱。

此外，一同赴日研修之協榮學長，從語文中心到日本國境再回到臺灣，無話不談，對筆者生活照料、研究及論文等各方面無私且毫不保留地鼎力相助，誠令筆者感激萬分；秉謙、曜綸學隸襄助口試相關事務工作，摯友瓊文在本論文之事務上亦多所協力，在此敬申感謝之意。最後感謝家父向來默默地支持與關心，此乃最重要之精神支柱，使得筆者能順利地完成學業。

簡銘儀 謹誌

2012年仲夏

論文摘要

本文以「日本自衛隊海外派兵行動之研究」為題，研究範圍涉及國際法理論、集體安全制度、自衛權、日本憲法及防衛政策等領域，主要以自衛隊海外派兵為核心。而時間範圍自 1945 年至 2011 年，原因在於二次大戰後，日本受盟軍占領期間自制定新憲法伊始，於 1954 年通過禁止自衛隊海外派兵決議及成立自衛隊，有關憲法第 9 條與自衛隊之各項爭議即不斷提出討論，至 1992 年通過 PKO 協力法後，開啟日本戰後首度將自衛隊派赴海外之事實，此深深影響日本自衛隊之角色、轉型與發展。

觀諸日本自衛隊海外派兵之依據，在國際法法源方面，有聯合國安理會決議及美日安全保障條約。另在國內法法源方面，日本憲法雖未明文規定，但從憲法第 9 條禁止使用武力原則，可解釋舉凡一切國家活動不得以行使武力為目的，否則即為憲法所禁止，根據日本憲法前言所導出之國際協調主義，日本可提供各項國際貢獻及國際協力。自衛隊海外派兵問題是否違憲，固然與是否行使武力深切關連，但不能將自衛隊於憲法正當性之本質問題置之不論，縱使事涉國際貢獻，仍不能無視憲法層面問題。

關於海外派兵問題，由於日本憲法禁止以武力手段解決與日本有關之國際爭端，而自衛隊之防衛任務主要以保障日本領土、領海及領空地理範圍之安全，故日本政府對海外派兵之解釋與見解，一貫採取否定立場，亦即「以武力行使為目的之武裝部隊派至他國之領土、領海與領空」之海外派兵超越以自衛為目的之最小限度範圍，為非憲法所允許。

環顧歷史，日本於 1954 年 6 月 2 日研訂自衛隊法及防衛廳設置法時，通過「禁止自衛隊海外出動」之決議：「自衛隊創設之際，鑑於現行憲法規定及我國國民熱烈愛好和平之精神，再次確認自衛隊不得海外出動」，明確揭示禁止自衛隊派赴海外執行任務之立場。1961 年 2 月日本駐聯合國大使松平康東發言認為「日本應該派自衛隊員參與在剛果之

聯合國軍隊」，此話一出引起日本國內強烈反對與批評，內閣旋即否認此一主張並要求松平本人撤回發言，此後日本限制了參與聯合國維和行動，此係日本政府首次對聯合國國際安全與維和行動之發言與立場。

綜上所述，本文範圍首以聯合國集體安全保障體制為基礎，討論日本行使自衛權與集體安全體制之關係後，次就自衛隊海外派兵之歷史與發展加以論述，復討論反恐特別措施法等法案與自衛隊海外派兵行動之關連性，最後探討自衛隊海外派兵行動之轉變及其影響等諸問題。

本論文在章節安排上分為 7 章，茲就各章重點臚列說明如次：

第壹章「緒論」：就本文之研究動機與目的、研究範圍、研究方法與限制及架構安排等說明。

第貳章「聯合國集體安全制度與日本集體自衛權」：首就集體安全制度之概念、意義、濫觴及實踐等加以闡述，其次探討自衛權之內涵、區分及自衛權之行使界限，復就日本有關集體自衛權之行使緣起與變遷加以論述，以檢視集體安全保障與日本集體自衛權之關係。

第參章「自衛隊海外派兵行動之合憲性議題」：從第二次世界大戰後制定和平憲法之立法過程出發，論述憲法與憲法第 9 條及自衛隊之合憲性問題，其次就自衛隊之創設背景及成立過程分析，論述自衛隊海外派兵行動之合憲性佐以司法判決加以佐證，兼論日本憲法之修正趨勢，以探討自衛隊與憲法之基本核心問題。

第肆章「聯合國與自衛隊海外派兵行動」：本章以日本因應波斯灣戰爭及聯合國決議之相關措施為基礎，探討制定聯合國維持和平行動合作法等相關連法案之緣由，進而就其過程與內容加以分析，另探究自衛隊海外派兵行動之類型與具體成效，最後就影響自衛隊海外派兵行動之國內、外各項因素，綜合觀察。

第伍章「反恐特別措施法與自衛隊海外派兵行動」：以反恐特別措施法與自衛隊海外派兵為探討主軸，先就日本因應 911 恐怖攻擊事件

之具體措施加以敘述，其次針對反恐特別措施法之制定經緯、主要內容等進行研析，再者剖析該法所引起之爭論，末就政黨外交等面向評論。

第陸章「自衛隊海外派兵行動之轉變」：本章主要以日本防衛政策之調整與轉變為核心，透過檢視日本防衛政策、修訂防衛計畫大綱進而探討防衛觀之轉換，其次就自衛隊海外派兵之爭論過程加以觀察，復就自衛隊之角色調整與轉變，研析日本自主權力之提升等問題，最後從日本國內政治與政黨因素及政黨變革所帶來之影響，評釋自衛隊海外派兵行動及日本安全保障政策之轉變。

第柒章「結論」：綜合上揭之討論說明，整理上述各章結論，歸納出本文之研究心得。



日本自衛隊海外派兵行動之研究

目錄

第壹章	緒論.....	1
第一節	研究動機及研究目的.....	1
第二節	研究範圍及研究途徑.....	5
第三節	研究方法及研究限制.....	9
第四節	研究架構及章節安排.....	10
第貳章	聯合國集體安全制度與日本集體自衛權.....	13
第一節	集體安全制度序說.....	14
第二節	自衛權之內涵.....	21
第三節	日本集體自衛權之闡述.....	31
第四節	小結.....	41
第參章	自衛隊海外派兵行動之合憲性議題.....	43
第一節	日本憲法與憲法第9條之關係.....	44
第二節	自衛隊與憲法第9條之關係.....	51
第三節	自衛隊之合憲性問題探討.....	61
第四節	小結.....	73
第肆章	聯合國與自衛隊海外派兵行動.....	76
第一節	波斯灣戰爭及日本之國際貢獻.....	77
第二節	制定相關法案.....	82
第三節	自衛隊海外派兵行動之觀察.....	88
第四節	自衛隊海外派兵行動之類型及成效.....	92

第五節	小結.....	97
第五章	反恐特別措施法與自衛隊海外派兵行動.....	100
第一節	日本因應911恐怖攻擊事件之措施.....	100
第二節	制定反恐特別措施法.....	103
第三節	反恐特別措施法之爭論.....	109
第四節	綜合觀察與分析.....	112
第五節	小結.....	116
第六章	自衛隊海外派兵行動之轉變.....	119
第一節	日本防衛政策之調整與轉變.....	119
第二節	自衛隊海外派兵之爭論.....	131
第三節	日本自衛隊之轉型.....	137
第四節	國內政治與政黨因素之影響.....	141
第五節	小結.....	145
第七章	結論.....	147
參考書目	155
附錄	166
附表一、內、外部因素與主、客觀因素.....		11
附表二、日本政府對於集體自衛權解釋之變遷.....		39
附表三、日本自衛隊之編制及現員.....		59
附表四、日本自衛隊參與PKO任務實績.....		95
附表五、日本自衛隊海外派兵行動一覽表.....		115
附表六、日本政府對憲法及自衛隊相關解釋.....		137
附表七、二次世界大戰後日本重要法案歷程.....		140