

謝誌

回想三年前剛入學時，仍對研究所的一切都感到相當陌生，當時有幸得以進入顏愛靜老師的研究團隊初步開始接觸學術研究的領域，不論是每次開會討論、抑或是研究計畫案之撰寫，都能從顏老師及學長姐們身上學到許多從事研究的方法與態度；到了二年級，開始參與國科會專題研究計畫，由於研究方法屬於質性分析，需要到部落當地進行探勘與訪談，而在這田野調查過程中，特別感謝民族所的 WATAN 學長，帶著我們到各個部落與當地族人互動、熟識，也看到泰雅族人友善、可愛的一面。

在論文撰寫過程中，衷心感謝指導教授顏老師的諄諄教誨以及徐世榮老師、官大偉老師、林益仁老師、王俊豪老師等口試委員；所上的稚堤學長、亭伊學姐、小芝學姐的寶貴建議，谷中學長、美珍學姐、志銘學長的鼓勵打氣，更是讓我得以有機會充實、修改論文內容；其次，特別感謝秉宏學長、子儀學姐的陪伴，以及香君、健豪、心淳、采資、胤安學長的加油，使我能夠有信心地走過論文寫作過程。

最後，感謝我的家人以及身邊許多朋友的陪伴，謹將論文獻給他們！

台灣原住民地區農業多功能性之研究—

以新竹縣尖石鄉石磊部落為例

摘要

根據經濟合作發展組織（Organization Economic Cooperation and Development, OECD）對多功能性定義為：具有多重產出的經濟活動，可以同時對社會的各種目標都有所貢獻，亦即多功能性觀念是以活動為導向，並將生產過程與其多重產出的特性相結合，強調農業生產之各種商品與非商品的聯合生產成果。這種農業多功能性是否也在台灣的原住民鄉農業經營逐漸生根，值得深入研析。

以新竹縣尖石鄉石磊部落為例，由於族人多以務農為生，農業收入為其生計來源之一，故對仰賴農業的程度相對較高。然因其位處石門水庫集水區上游，在現行法令的規範下，限制族人從事農耕，造成部落人力外流與農業經濟衰敗，故如何提振高山農業的永續經營發展便成為令人關注的課題。另一方面，早期當地族人對於農業經營型態多採慣行農業之方式，長期不僅影響農地多功能之提供，也逐漸使當地族人之土地利用與土地倫理相悖離。故本文希冀透過檢視新竹縣尖石鄉石磊部落之多功能農業的設計或推廣，或可促進部落農業發展，同時兼顧原住民部落的傳統文化與價值，凝聚部落的社區發展共識，實現永續農業發展的目標，以進一步彰顯農業多功能性之內涵。

本文擬先探討農業功能性之價值與內涵，並以石磊部落為研究個案，探討其從早期慣行農業、逐漸轉型為有機農業之耕作方式，藉文獻分析、深度訪談、參與式觀察等研究方法，探討其如何將部落農業發展與土地永續使用相結合，以及該部落農業於經濟、環境、社會等多功能價值，以期為其他部落農業發展提供可行的方向，並供政府研訂相關政策之參考。

關鍵字：農業多功能性、原住民地區、有機農業、農業政策、部落發展。

The Practice of Agricultural Multifunctionality in Indigenous Community of Taiwan - A Case Study in Shi-Lei Indigenous Community, Jienshih Township, Hsinchu County, Taiwan

Abstract

According to OECD (Organization Economic Cooperation and Development, OECD), multifunctionality is defined as: the economic activities with multiple outputs, you can also have various goals of the community contributed, that is, the concept of versatility is the event oriented, and multiple output production process with the characteristics of the combination; terms of agriculture, emphasis between agricultural production and environmental integration, and a variety of goods and non-joint production of goods results. Perspective on agricultural multifunctionality words, mountain agriculture can produce diverse crops than to create commercial value, it can also increase the activation of soil conservation, water conservation and other non-commercial value of the function through organic farming methods. For the aboriginal tribes, the mountain also features the development of organic agriculture consensus ethnic cohesion, the traditional ecological knowledge, tribal relationships reconstruction social function, and landscape preservation, such as biodiversity, land ethics, human health and food safety maintain, are all manifestation of non-commodity value.

At present, mountain agriculture is still an important industry in indigenous areas, and agriculture is a source of income for those people, so agriculture is very important to the tribes. But because the residence is located on the upstream of Shihmen Reservoir catchment area, restricted by the current law in the law and restrictions, resulting some people to leave the tribe. How to boost agriculture towards sustainable mountain development in the direction of concern will be a subject. In the past, people increase production by using chemical fertilizers and pesticides in farming; however, it will affect the function of the provision of agricultural land, the land gradually from the traditional concept of departure from the land ethic. Through the design of multifunctional agriculture or marketing, or promotion of tribal agricultural development, taking into account the tribal people's traditional culture and values, community development, tribal cohesion consensus position towards sustainable agricultural development. This transformation will be selected on agriculture as a case after the mountain region through literature analysis, depth interviews, participant observation and other research methods, on how to tribal

sustainable agricultural development and land use integration to other tribes as viable agricultural development direction and set policies for government research and reference.

Key words: Aboriginal areas, organic agriculture, multifunctionality, agricultural policies, tribal development



目錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機與研究目的	1
第二節 研究範圍與名詞定義	6
第三節 研究方法與研究流程	11
第二章 農業發展與農業多功能性之探究途徑	13
第一節 農業多功能性之發展與內涵	14
第二節 有機農業發展與相關論述	32
第三節 研究個案相關文獻回顧	41
第四節 小結	44
第三章 台灣地區與原住民部落之農業發展變遷	47
第一節 台灣農業發展之時期	48
第二節 國內原住民農業發展歷程	69
第三節 小結	86
第四章 石磊部落農業發展與農業多功能性之檢視	89
第一節 石磊部落之發展梗概	90
第二節 石磊部落多功能農業發展原則之評估	101
第三節 石磊部落多功能農業發展原則之對策	116
第四節 小結	130
第五章 結論與建議	133
第一節 結論	133
第二節 建議	138

參考文獻	142
附錄：受訪者名冊	153

圖目錄

圖 1-1：石磊部落 9 鄰、10 鄰與周邊部落的相對位置圖	7
圖 1-2：新竹縣尖石鄉石磊部落位置圖	7
圖 1-3：研究流程圖	12
圖 2-1：農業多功能性	15
圖 2-2：歐盟多功能農業的完整指標測量系統	18
圖 4-1、4-2：石磊部落現況圖（一）	108
圖 4-3、4-4：石磊部落現況圖（二）	110
圖 4-5、4-6：石磊部落現況圖（三）	114
圖 4-7：「部落 e 購」之概念圖	118

表目錄

表 2-1：農地多功能利用原則之篩選結果	24
表 2-2：農地多功能利用各指標架構權重	25
表 2-3：農業三大功能中次功能的落實項目	26
表 2-4：農業多功能之分類	27
表 2-5：農業多功能之各項功能與說明	29
表 2-6：有機農業之功能分類一覽表	39
表 2-7：有機農業與農業多功能性之分析架構	45
表 3-1：各階段整體農業政策與農業多功能性之關連性	54
表 3-2：國內有機驗證機構一覽表	58

表 3-3：現行有機農業相關法令規範	60
表 3-4：台灣有機農業認驗證制度發展歷程	62
表 3-5：歷年台灣有機農業栽培面積統計表	64
表 3-6：我國發展有機農業之 SWOT 分析	65
表 3-7：歷年有關原住民農業發展之相關計畫內容	79
表 3-8：各階段原住民農業政策與農業多功能性之關連性	82
表 4-1：部落現況環境資料彙整表	91
表 4-2：石磊部落九鄰族人經濟概況一覽表	92
表 4-3：石磊部落十鄰族人經濟概況一覽表	93
表 4-4：研究個案之農業多功能分項	102
表 4-5：石磊部落農業經營之有機農業多功能性評估	114
表 4-6：原住民部落多功能農業經營之發展方向	129